



Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Краљева у делу који се односи на јавне набавке за 2021. и 2022. годину и расходе за запослене за 2022. годину



Број 400-942/2023-04/24

Београд, 15. децембар 2023. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна слика преузета са странице <https://www.kraljevo.rs/about-kraljevo/photo-gallery/>

Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2022. године спроведено је укупно 813 ревизија код локалних власти, и то:

(1) 197 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 113 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова, (3) 100 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова и (4) 15 ревизија правилности и ефикасности планирања јавних набавки у јединицама локалне самоуправе код директних корисника буџетских средстава.

Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на јавне набавке и расходе за запослене. Ревизија јавних набавки је спроведена како би се дале системске препоруке да се трансакције изврше у складу са законом и да се обезбеди поштовање прописа којима је уређено извршење расхода из буџета. Ревизија правилности пословања на тему расхода за запослене код директних корисника буџетских средстава за 2022. годину, спроведена је са циљем да се изврши провера да ли су расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава обрачунати и исплаћени у складу са прописима.

Шта смо препоручили?

За уређење области јавних набавки која је била предмет ревизије дато је 18 препорука које су усмерене на то да се:

- планирање јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује, врши у складу са Законом о јавним набавкама и интерним актом наручиоца;
- конкурсне документације у поступцима јавних набавки сачињавају у складу са Законом о јавним набавкама и
- уговори о јавној набавци извршавају у складу са условима који су одређени у документацији о набавци.

У вези расхода за запослене, који су били предмет ревизије дате су три препоруке које су усмерене на то да се обрачун и исплата: (а) накнаде зараде због привремене спречености за рад и прековременог рада, (б) отпремнина и (в) солидарне помоћи врши у складу са прописима.

Резиме

У поступку планирања јавних набавки, процењена вредност у две ревидиране јавне набавке и четири набавке без примене Закона о јавним набавкама није одређена у складу са Законом о јавним набавкама, а у једном ревидираном поступку приликом планирања јавне набавке нису сагледани сви аспекти у вези извршења уговора.

Конкурсне документације у девет ревидираних поступака јавних набавки у којима су додељени уговори у вредности од 109,3 милиона динара са ПДВ нису у потпуности сачињене у складу са Законом о јавним набавкама. У ревидираном поступку јавне набавке уговорене вредности 90 милиона динара са ПДВ, наручилац при прегледу понуде која није била потпуна у делу стручног капацитета није захтевао додатну документацију. У три ревидиране јавне набавке уговорене вредности 16,5 милиона динара, уговори делом нису извршавани у складу са условима који су одређени у документацији о набавци. У пет ревидираних поступака јавне набавке нису прибављена средства обезбеђења која су захтевана конкурсном документацијом. Уговорима у 2022. години преузете су обавезе у укупном износу од 3,4 милиона динара без ПДВ, без спроведеног поступка јавне набавке, а за које није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.

Директни корисници буџетских средстава Града Краљева утрошили су средстава у износу од 15 милиона динара на име: (а) накнаде зарада за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана и додатка на прековремени рад, (б) отпремнина приликом одласка у пензију и (в) солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, супротно прописима.

Садржај

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	6
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	6
1.1. Процењена вредност у две јавне набавке и четири набавке без примене Закона о јавним набавкама није одређена у складу са Законом о јавним набавкама, а у једном поступку приликом планирања јавне набавке нису сагледани сви аспекти у вези извршења уговора. .	6
1.2. Конкурсне документације у девет ревидираних поступака јавних набавки, у којима су додељени уговори у вредности од 109,3 милиона динара са ПДВ, нису у потпуности сачињене у складу са Законом о јавним набавкама.....	6
1.3. У ревидираном поступку јавне набавке уговорене вредности 90 милиона динара, наручилац при прегледу понуде која није била потпуна у делу стручног капацитета, није захтевао неопходне информације или додатну документацију.	10
1.4. У три ревидирана поступка јавне набавке уговорене вредности 16,5 милиона динара, уговори делом нису извршавани у складу са условима који су одређени у документацији о набавци.....	10
1.5. У пет ревидираних поступака јавне набавке нису прибављена средства обезбеђења (четири банкарске гаранције и меница) која су захтевана конкурсном документацијом	11
1.6. У четири ревидирана поступка јавне набавке средства обезбеђења нису прибављена у уговореном року или нису издата у складу са уговореним роком важења	12
1.7. Уговором о јавној набавци добара (лед расвета) рок за измирење новчаних обавеза није предвиђен у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.....	12
1.8. Обавештење о додели и измени уговора у једном ревидираном поступку јавне набавке није објављено на Порталу јавних набавки.....	13
1.12. Градска управа је у 2022. години спровела пет поступака набавки радова без претходно спроведеног поступка јавне набавке, укупне вредности 3,4 милиона динара без ПДВ, а за које није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.	14
1.13. У ревидираним поступцима јавних набавки нису утврђене материјално значајне неправилности везане за евидентирање и извештавање о јавним набавкама.	14
2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ.....	15
2.1. Маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава планирана је у складу са прописима.....	15
2.2. Директни корисници буџетских средстава Града Краљева више су обрачунали и исплатили плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 804 хиљаде динара.....	15
2.4. Директни корисници буџетских средстава Града Краљева су накнаде у природи исплатили у складу са прописима.	15
2.5. На терет апропријација директних корисника буџетских средстава Града Краљева извршени су расходи у износу од 14,2 милиона динара на име социјалних давања запосленима без правног основа.	15
2.6. Директни корисници буџетских средстава Града Краљева извршили су обрачун и исплату накнаде трошкова превоза запосленима у складу са прописом.	16

2.7. Јубиларне награде обрачунате су и исплаћене у складу са Колективним уговором.	16
Скретање пажње.....	17
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ.....	18
Захтев за достављање одазивног извештаја	24
III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	26
1. ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	26
2. РЕВИДИРАНИ ПЕРИОД ПОСЛОВАЊА	26
3. ИНФОРМАЦИЈЕ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	26
4. ОБИМ РЕВИЗИЈЕ, ОГРАНИЧЕЊА У ПОГЛЕДУ ОБИМА	26
5. КРИТЕРИЈУМИ	27
6. МЕТОДОЛОГИЈА РАДА	28
7. СТАНДАРДИ РЕВИЗИЈЕ ПРИМЕЊЕНИ У РЕВИЗИЈИ	28
IV Прилози.....	29
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.....	30
Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије	34
Прилог 3 – Јавне набавке	35
Прилог 4 – Расходи за запослене директних корисника буџетских средстава.....	120

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

(А) Планирање јавних набавки (одређивање процењене вредности јавне набавке)	
1.1. Процењена вредност у две јавне набавке и четири набавке без примене Закона о јавним набавкама није одређена у складу са Законом о јавним набавкама, а у једном поступку приликом планирања јавне набавке нису сагледани сви аспекти у вези извршења уговора.	<p>1.1.1. Планом набавки без примене Закона о јавним набавкама за 2022. годину Градске управе Града Краљева, посебно су планиране четири набавке радова на санацији и адаптацији тоалета (укупне процењене вредности од 4,9 милиона динара без ПДВ), с обзиром да ти радови представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину извршена је подела предмета јавне набавке на више набавки, што није у складу са чланом 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама и чланом 13. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 21).</p> <p>1.1.2. Процењена вредност јавне набавке добара: (а) електричне енергије за пословни простор Градске управе Града Краљева - реф. бр. 404-10/22-VII и (б) електричне енергије јавног осветљења и градских фонтана - реф. бр. 404-5/22-VII, није била валидна у време покретања поступка у смислу члана 29. став 1. Закона о јавним набавкама, имајући у виду процењену и уговорену вредност предметних јавних набавки.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 2).</p> <p>1.1.3. Градска управа је по спроведеном поступку јавне набавке (реф. број 404-27/21, позиција Плана ЈН 0067 за 2021. годину), набавила опрему за опремање осматрачке станице, коју није било могуће инсталирати из разлога што радови на осматрачкој станици нису изведени ни у 2022. години, и сходно томе у поступку планирања предметне јавне набавке нису сагледани сви аспекти у вези извршења предметног уговора у смислу чл. 7-11. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 3).</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p>
(Б) Спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора	
1.2. Конкурсне документације у девет ревидираних поступака	<p>1.2.1. По спроведеном поступку јавне набавке радова „Реконструкција водовода у Ушћу“ додељен је уговор понуђачу којим је уговорена цена предметних радова у износу од 34,8</p>

<p>јавних набавки, у којима су додељени уговори у вредности од 109,3 милиона динара са ПДВ, нису у потпуности сачињене у складу са Законом о јавним набавкама.</p>	<p>милиона динара, а да техничке спецификације као саставни део конкурсне документације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, имајући у виду изведене вишкове и мањкове радова, додатне радове, као и уговарање нових рокова за извођење радова, који су настали због недостатака у техничкој документацији и нерешених – нејасних техничких решења, што је констатовано и стручни надзор над извођењем предметних радова.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број: 404-39/21-VII).</p> <p>1.2.2. По спроведеном поступку јавне набавке радова „Саобраћајно уређење тротоара у оквиру раскрснице државног пута ИБ реда број 22 и општинског пута у насељеном месту Конарево“ додељен је уговор понуђачу којим су уговорени радови у вредности од 4,6 милиона динара, а да техничке спецификације припремљене на основу пројектне документације као саставни део конкурсне документације делом нису припремљене сагласно чл. 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, с обзиром на предвиђене и изведене количине радова, при чему накнадно уговорени радови чине 37% процењене вредности предметне јавне набавке.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-90/22-VII).</p> <p>1.2.3. По спроведеном поступку јавне набавке радова „Расвета фудбалских терена у власништву Града“ додељен је уговор понуђачу којим је уговорена цена предметних радова у износу од 4 милиона динара са ПДВ, а да конкурсна документација у делу техничких спецификација није у потпуности припремљена у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, имајући у виду да су готово на свим позицијама изведени радови у већој количини у односу на вишкове радова предвиђене Анексом уговора, а који су према окончаној ситуацији увећани за најмање 50% у односу на првобитно уговорене количине радова, при чему нису изведени сви предвиђени радови а посебно позиција испоруке и уградње 24 рефлектора, који у структури понуђене цене чине 38% првобитно уговорене вредности радова.</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-49/21-VII).</p> <p>1.2.4. Градска управа је по спроведеном поступку јавне набавке радова на реконструкцији објекта МЗ Милочај у циљу одржавања манифестације „Спортски дани у Милочају“ уговорила радове у вредности од 3,2 милиона динара са ПДВ, а</p>
--	---

да техничке спецификације за предметне радове делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, имајући у виду уговорене и изведене количине радова, односно да поједине позиције радова нису изведене, да приликом снимања објекта за потребе предмера и предрачуна појединим просторијама није омогућен приступ као што је и наведено у конкурсној документацији, да сходно наводима из Записника о прегледу и примопредаји предметних радова инвеститор, између осталог, није испунио обавезе набавке и постављања скеле, набавке материјала и израде бетонске подне плоче или цементне кошуљице и завршне подне облоге у сали објекта Дома културе, скидање и сортирање постојећег црепа на објекту фудбалског клуба.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-35/21-VII).

1.2.5. Конкурсном документацијом радова „Реконструкција, санација и текуће одржавање дечијих игралишта и теретана на отвореном“ у делу техничких спецификација и предмера радова, у поступку јавне набавке уговорене вредности 10 милиона динара са ПДВ, захтевани су од понуђача реквизити за дечија игралишта (тобоган, вртешка/спинер) одређених димензија, праћених речима „или слично“, без навођења додатних описа и/или образложења (максимално могућег одступања у погледу захтеваних димензија), чиме нису утврђене све околности које су од значаја за припрему понуде у смислу члана 98. став 1 и 2. Закона о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-91/22-VII).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 4).

1.2.6. Конкурсном документацијом радова на изградњи трим стазе у Борићанима и на Берановцу у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на технички и стручни капацитет, у поступку јавне набавке уговорене вредности 5,1 милион динара са ПДВ, захтевано је да понуђач има једног запосленог или радно ангажованог извођача радова дипломираног инжењера архитектуре или грађевине са било којом извођачком лиценцом, а имајући у виду околности под којим се уговор о јавној набавци извршавао, наручилац је у смислу члана 114. став 2, а у вези члана 117. Закона о јавним набавкама требало да одреди и друге услове у вези техничког и стручног капацитета на основу којих би се обезбедило да понуђач има потребне ресурсе како би извршио предметни уговор о јавној набавци.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање

	<p>неправилности (преорука број 5). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-98/21-VII).</p> <p>1.2.7. Градска управа је конкурсном документацијом услуге стручног надзора над радовима на изградњи стамбено пословног објекта друге фазе реализације Пројекта у улици Доситејевој у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на образовне и стручне квалификације, у поступку јавне набавке уговорене вредности 11,1 милион динара са ПДВ, од понуђача захтевала потребан број извршилаца са одговарајућим лиценцама Инжењерске коморе Србије, а да није одредила начин доказивања испуњености критеријума у погледу радног ангажовања тих лица од стране понуђача, што није у складу са чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 6). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-83/21-VII).</p> <p>1.2.8. Конкурсном документацијом радова на одржавању јавног осветљења – замена сијалица, поправка или замена арматура у поступку јавне набавке уговорене вредности 12,9 милиона динара, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на техничка лица и тела, захтевано је од понуђача да има једног запосленог или радно ангажованог дипломираног економисту, што није у логичкој вези са предметом набавке у смислу чл. 114. став 4, а у вези чл. 117. став 1. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 7). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-12/22-VII).</p> <p>1.2.9. Конкурсном документацијом радова на изградњи моста преко потока Маква у КО Адрани у поступку јавне набавке уговорене вредности 23,6 милиона динара, у делу Упутства понуђачима како да сачине понуду, захтевано је од понуђача, да у својој понуди приложи и други документ „потврду о обиласку локације“ при чему је наручилац одредио да је обилазак локације, уз потписивање потврде могуће извршити дана 24.8.2022. године у периоду од 08-14 часова, а имајући у виду да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен 12.8.2022. године, да је рок за подношење понуда одређен датум 29.8.2022. године (до 12 часова), на такав начин одређен услов је потенцијално могао да ограничи понуђаче да поднесу</p>
--	--

<p>1.3. У ревидираном поступку јавне набавке уговорене вредности 90 милиона динара, наручилац при прегледу понуде која није била потпуна у делу стручног капацитета, није захтевао неопходне информације или додатну документацију.</p> <p>1.4. У три ревидирана поступка јавне набавке уговорене вредности 16,5 милиона динара, уговори делом нису извршавани у складу са условима који су одређени у документацији о набавци.</p>	<p>(прихватљиву) понуду. Сходно подацима из Решења за вршење стручног надзора и Извештаја надзорног органа, за предметне радове издата је грађевинска дозвола и извршена пријава радова, међутим, према изјашњењу наручиоца предметни радови су обустављени због нерешених имовинско правних односа.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 8). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-36/22-VII).</p> <p>1.3.1. У поступку јавне набавке радова на изградњи физкултурне сале у ОШ Димитрије Туцовић (референтни број 404-94/21-VII) уговорене вредности 90 милиона динара, наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума везано за захтевани Технички и стручни капацитет јер је међу доказима за два лица приложио уговоре о раду на одређено време који су закључени на период који је краћи од периода који је предвиђен за реализацију уговора (наручилац је као начин доказивања испуњености критеријума за избор привредног субјекта одредио да ови уговори морају трајати најмање онолико колико траје период извођења радова), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 9). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p> <p>1.4.1. Према условима који су одређени у документацији о набавци услуге системске дератизације на територији града Краљева за 2021. годину, предвиђено је да ће се системска дератизација спровести у две фазе (прва фаза у периоду од потписивања уговора до краја августа 2021. године, и друга фаза у периоду од 15. октобра до 15. новембара 2021. године) на истим површинама и просторијама и да ће наручилац исплатити уговорену цену за извршену услугу у року од 45 дана од дана достављања рачуна, који се пружалац услуга обавезао да испостави након пријема обавештења наручиоца да је завршни Извештај прихваћен. Супротно наведеном наручилац је обавезе према добављачу у износу од 4,97 милиона динара измирио 20.9.2021. године на основу Фактуре која је испостављена 30.8.2021. године, а да је додатна дератизација жаришта на (појединим) локацијама према Извештају пружаоца услуге извршена 26. и 27. октобра 2021. године, што није у складу са чланом 154. став 1. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 10).</p>
---	--

<p>1.5. У пет ревидираних поступака јавне набавке нису прибављена средства обезбеђења (четири банкарске гаранције и меница) која су захтевана конкурсном документацијом</p>	<p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке, Спровођење јавних набавки - јавна набавка референтни број 404-34/21-VII).</p> <p>1.4.2. Градска управа је Анексом 2 Уговора за јавну набавку радова уградње стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева (ЈН референтни број 404-72/21-VII), преузела обавезу у износу од 7 милиона динара са ПДВ, чиме је увећана цена предметних радова за 1,3 милиона динара у односу на првобитно уговорене, а да документацијом о набавци и Уговором о јавној набавци нису предвиђене одредбе о промени цене, односно усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима у смислу члана 156. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 11). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p> <p>1.4.3. Градска управа је по спроведеном поступку јавне набавке радова „Набавка и уградња стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева (ЈН референтни број 404-15/22-VII), уговорила радове у вредности од 4,5 милиона динара са ПДВ. Анексом уговора увећана је цена предметних радова за 900 хиљада динара, а да документацијом о набавци и уговором о јавној набавци нису на јасан, прецизан и недвосмислен начин предвиђене измене уговора по основу промене цена, односно у уговору о јавној набавци нису наведени обим евентуалних измена и јасно дефинисани параметри за промену цена, што није у складу са чланом 156. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, при чему средства обезбеђења нису прибављена у складу са уговорним одредбама и примопредаја и коначни обрачун радова нису извршени на начин дефинисан уговором.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 12). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p> <p>1.5.1. У пет ревидираних поступака јавне набавке нису прибављена средства обезбеђења (четири банкарске гаранције и меница) која су конкурсном документацијом захтевана као средство обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и отклањања недостатака у гарантном року.</p> <p>1.5.1.1. Јавна набавка радова на изградњи трим стазе око терена под обалом и санација трим стазе у Борићанима и на Берановцу (референтни број 404-98/21-VII) – извођач радова је на име испуњења уговорних обавеза уместо банкарске гаранције доставио меницу, поред тога није доставио ни банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року.</p> <p>1.5.1.2. Наручилац није прибавио банкарску гаранцију (ЈН референтни број 404-60/21-VII). за отклањање недостатака у</p>
--	--

<p>1.6. У четири ревидирана поступка јавне набавке средства обезбеђења нису прибављена у уговореном року или нису издата у складу са уговореним роком важења.</p> <p>1.7. Уговором о јавној набавци добара (лед расвета) рок за измирење новчаних обавеза није предвиђен у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним</p>	<p>гарантном року у висини од 10% од укупне вредности понуде без ПДВ-а и крајњим роком важности који је 30 (тридесет) дана дужи од истека уговореног гарантног рока, а који износи седам година од датума испоруке и записника о примопредаји добара, што није у складу са чланом 11. Уговора о набавци адресних таблица - II фаза на територији града Краљева.</p> <p>1.5.1.3. Наручилац није прибавио банкарску гаранцију (јавна набавка референтни број 404-12/22-VII) за отклањање грешака у гарантном року, што није у складу са чланом 7. Уговора о јавној набавци радова одржавања јавног осветљења – замена сијалица, поправка или замена арматура.</p> <p>1.5.1.4. Анексом I уговора о јавној набавци радова (завршни фасадерски радови на VIP ложи стадиона, јавна набавка референтни број 404-30/21-VII) измењен је основни уговор на начин да се извођач радова обавезао да на име испуњења уговорних обавеза и отклањање грешака у гарантном року, уместо банкарских гаранција, наручиоцу достави менице, што није у складу са условима који су одређени документацијом о предметној набавци.</p> <p>1.5.1.5. Наручилац по окончању радова који се односе на набавку и уградњу стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева (јавна набавка референтни број 404-15/22-VII) није прибавио меницу за отклањање грешака у гарантном року, са клаузулом „без протеста“ у висини од 10% укупне вредности уговора без ПДВ.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 13). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p> <p>1.6.1. У четири ревидирана поступка јавне набавке (референтни број 404-49/21-VII, 404-15/22-VII, 404-39/21-VII и 404-50/22-VII) средства обезбеђења нису прибављена у уговореном року или нису издата у складу са уговореним роком важења.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 14). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p> <p>1.7.1. Уговором закљученим на име капиталног одржавања јавне расвете заменом живиних и натријумових сијалица лед расветом (јавна набавка референтни број 404-67/22-7), уговорено је плаћање по испостављању привремених ситуација и окончане ситуације на рате у две године, што није у сагласности са чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 15).</p>
---	--

<p>транскацијама</p> <p>1.8. Обавештење о додели и измени уговора у једном ревидираном поступку јавне набавке није објављено на Порталу јавних набавки.</p> <p>1.9. У две ревидиране јавне набавке продужени су рокови за извођење радова, а да нису закључени анекси уговора, а у једном ревидираном поступку јавне набавке два члана комисије нису потписала изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса.</p> <p>1.10. У четири ревидиране јавне набавке полиса осигурања од професионалне одговорности није захтевана или није прибављена у складу са условима из уговора.</p>	<p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p> <p>1.8.1. Наручилац је по спроведеном поступку јавне набавке радова (референтни број 404-39/21-VII) на реконструкцији водовода у Ушћу, закључио Уговор 27. септембра 2021. године, а обавештење о додели уговора је послао на објављивање на Портал јавних набавки 14. децембра 2021. године, што није у складу са чланом 109. став 1. Закона о јавним набавкама. Анекс I основног уговора којим су уговорени додатни (непредвиђени) радови закључен је 28. фебруара 2022. године, при чему је обавештење о измени уговора послато на објављивање 14. октобра 2022. године, иако су радови окончани 27. јуна 2022. године, што није у складу са чланом 155. став 2. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 16).</p> <p>1.9.1. У две ревидиране јавне набавке (референтни број 404-41/21-VII и 404-21/21-VII) продужени су рокови за извођење радова, а да сходно уговорним одредбама нису закључени анекси уговора.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 17).</p> <p>Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p> <p>1.9.2. У поступку јавне набавке фасадерских радова на вип ложи атлетског стадиона (референтни број 404-30/21-VII), након отварања понуда, изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, којом потврђују да у предметној набавци нису у сукобу интереса, нису потписала два члана комисије за јавну набавку, што није у складу са чланом 50. став 8. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 18).</p> <p>1.10.1. (а) Конкурсном документацијом јавне набавке услуге референтни број 404-83/21-VII, у делу критеријума за избор привредног субјекта који се односи на финансијски и економски капацитет – ниво осигурања од професионалне одговорности, није захтевано да привредни субјекти морају бити осигурани од одговорности за штету приликом пружања професионалних услуга коју може имати друга страна, односно трећа лица, у смислу члана 114. став 2. Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 129а Закона о планирању и изградњи и чланом 2. Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности.</p> <p>(б) У ревидираној јавној набавци радова референтни број 404-98/21- VII, извођач радова није доставио наручиоцу Уговор о</p>
---	--

<p>1.11. У три ревидиране јавне набавке није сачињен записник о увођењу у посао или примопредаји изведених радова.</p>	<p>осигурању од професионалне одговорности (полису осигурања одговорности), што није у складу са чланом 15. закљученог предметног Уговора.</p> <p>(в) У две ревидиране јавне набавке (референтни број 404-30/21-VII и 404-8/22-VII) полиса осигурања од одговорности издата је на краћи рок од уговореног рока извршења уговора.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 19).</p> <p>1.11.1. У ревидираној јавној набавци радова референтни број 404-21/21-VII није сачињен Записник о увођењу у посао, а у две ревидиране јавне набавке (референтни број 404-15/22-VII и 404-90/22-VII) нису сачињени записници о примопредаји радови, што је било превиђено одредбама предметних уговора.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 20). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p>
<p>(В) Набавке добара, услуга и радова без примене одредби Закона о јавним набавкама</p>	
<p>1.12. Градска управа је у 2022. години спровела пет поступака набавки радова без претходно спроведеног поступка јавне набавке, укупне вредности 3,4 милиона динара без ПДВ, а за које није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.</p>	<p>Градска управа је у 2022. години преузела обавезе у укупном износу од 3,4 милиона динара без ПДВ, по основу радова који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, а који се односе на уклањање објеката, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 22). Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја (Јавне набавке - Спроведене и евидентиране набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама).</p>
<p>(Г) Евидентирање и извештавање о јавним набавкама</p>	
<p>1.13. У ревидираним поступцима јавних набавки нису утврђене материјално значајне неправилности везане за евидентирање и извештавање о јавним набавкама.</p>	<p>У ревидираним поступцима јавних набавки нису утврђене неправилности везане за евидентирање и извештавање о јавним набавкама, односно Градска управа: (а) је евидентирала све акте и радње током планирања, спровођења поступака и извршења уговора о јавним набавкама, (б) документацију везану за јавне набавке чува у складу са прописима који уређује област документарне грађе и архиве и (в) води евиденцију закључених уговора о јавним набавкама.</p>

2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

(А) Планирање масе средстава за плате

2.1. Маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава планирана је у складу са прописима.



Маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава планирала је у складу са Упутством за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину и Законом о буџетском систему.

(Б) Обрачун и исплата плата, додатака и накнада запосленима и социјалних доприноса на терет послодавца

2.2. Директни корисници буџетских средстава Града Краљева више су обрачунали и исплатили плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 804 хиљаде динара.

(а) Директни корисници буџетских средстава Града Краљева су више обрачунали и исплатили средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 676 хиљада динара, с обзиром да су накнаде зарада запосленима за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана исплаћивали у висини 80% просечне плате у претходних 12 месеци, уместо у висини од 65% плате у претходних 12 месеци, што није у складу са чланом 27. став 1. Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 23).

(б) Директни корисници буџетских средстава Града Краљева су више обрачунали и исплатили средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 128 хиљада динара, јер су додатак за прековремени рад обрачунавали и исплаћивали у висини од вредности сата плате увећане за 30%, уместо у висини вредносног сата плате увећане за 26%, што није у складу са чланом 21. Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 24).

Детаљније образложење дато је у Прилогу 4 овог извештаја.

(В) Обрачун и исплата накнада у природи

2.4. Директни корисници буџетских средстава Града Краљева су накнаде у природи исплатили у складу са прописима.

На основу узорковане документације утврђено је да су директни корисници буџетских средстава Града Краљева у 2022. години расходе по основу накнада у природи извршили у складу са прописима.

(Г) Обрачун и исплата социјалних давања запосленима

2.5. На терет апропријација директних корисника

(а) Градска управа Града Краљева је у 2022. години на име отпремнина више исплатила средстава за 3,6 милиона динара од прописаног позитивним прописима, с обзиром да су отпремнине

<p>буџетских средстава Града Краљева извршени су расходи у износу од 14,2 милиона динара на име социјалних давања запосленима без правног основа.</p>	<p>обрачунате и исплаћене у висини пет просечних републичких бруто месечних зарада, односно у висини пет просечних месечних плата које је лице остварило у претходних 12 месеци, уместо у висини од 125% плате коју би лице остварило за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, што није у складу са чл. 46. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе, чл. 51. а у вези чл. 53. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и чл. 56. став 4. Закона о буџетском систему.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 25).</p> <p>(б) На терет апропријација директних корисника буџетских средстава Града Краљева, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 10,6 милиона динара на име солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.</p> <p>У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности (преорука број 26). Детаљније образложење дато је у Прилогу 4 овог извештаја.</p>
<p>(Д) Обрачун и исплата накнада трошкова за запослене</p>	
<p>2.6. Директни корисници буџетских средстава Града Краљева извршили су обрачун и исплату накнаде трошкова превоза запосленима у складу са прописом.</p>	<p>Директни корисници буџетских средстава Града Краљева су накнаде трошкова за запослене на име трошкова превоза на посао и са посла обрачунавали и исплаћивали у складу са прописима.</p>
<p>(Ђ) Обрачун и исплата награда запосленима и осталих посебних расхода</p>	
<p>2.7. Јубиларне награде обрачунате су и исплаћене у складу са Колективним уговором.</p>	<p>Директни корисници буџетских средстава Града Краљева обрачун и исплату јубиларних награда вршили су у складу са Колективним уговором запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева.</p>

Скретање пажње

Чланом 58. став 1. тачка 18) Статута града Краљева, између осталог, прописано је да градоначелник поставља и разрешава руководиоца Службе за интерну ревизију органа и служби града Краљева, у складу са законом. Одредбом члана 41. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 47/18), прописана је обавеза скупштине јединице локалне самоуправе да предлог статута достави министарству надлежном за локалну самоуправу ради прибављања мишљења. Министарство државне управе и локалне самоуправе је дописом Скупштини града Краљева број 110-00-0087/2019-24 од 14. фебруара 2019. године констатовало да је Предлог одлуке о изменама и допунама Статута града Краљева у великој мери усклађен са Законом о локалној самоуправи, али да је неопходно да се извесне одредбе уреде на другачији начин. С тим у вези, Министарство је таксативно навело одредбе Статута које треба ускладити са позитивним прописима. У вези са чланом 58. став 1. тачка 18) Статута, Министарство није дало мишљење да се наведена одредба измени или допуни.

Градоначелник Града Краљева, дана 31.3.2021. године донео је Решење о постављењу руководиоца Службе за интерну ревизију органа и служби града Краљева, на период од пет година. Председник административно-мандатске комисије Скупштине града Краљева, донео је Решење којим је руководиоцу службе за интерну ревизију органа и служби града Краљева, утврђен коефицијент за обрачун и исплату плате.

Чланом 82. Закона о буџетском систему, између осталог, прописано је да корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију, да је за успостављање интерне ревизије одговоран руководиоца корисника јавних средстава, да интерну ревизију обављају интерни ревизори који у вршењу функције примењују међународне стандарде интерне ревизије, етички кодекс интерне ревизије и принципе објективности, компетентности и интегритета.

Сагласно члану 3. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, запосленима у смислу овог закона, сматрају се функционери који на основу законом или покрајинским прописом утврђене обавезе или овлашћења заснивају радни однос ради вршења дужности, службеници и намештеници. Истим чланом Закона прописано је да је: (а) функционер изабрано, именовано, односно постављено лице (осим службеника на положају) у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно у органима градске општине, као и службама и организацијама које они оснивају према посебном пропису, (б) службеник запослено лице које професионално обавља стручне послове из надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе или са њима повезаних општих правних послова, информатичких, материјално-финансијских, рачуноводствених и административних послова, при чему је службеник запослено лице на извршилачком радном месту, као и на радном месту службеника на положају. Сходно члану 48. став 1. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, положај је радно место на коме службеник има овлашћења и одговорности у вези са руковођењем и усклађивањем рада органа, службе или организације аутономне покрајине, односно градске, општинске управе или управе градске општине. Сагласно члану 48. став 3. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, у јединици локалне самоуправе и градској општини, положаји у смислу одредаба тог закона, су радна места начелника градске, општинске, односно управе градске општине и њихових заменика.

Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1¹

1. Планом набавки без примене Закона о јавним набавкама за 2022. годину Градске управе Града Краљева, посебно су планиране четири набавке радова на санацији и адаптацији тоалета (укупне процењене вредности од 4,9 милиона динара без ПДВ), с обзиром да ти радови представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину извршена је подела предмета јавне набавке на више набавки, што није у складу са чланом 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке);
2. Процењена вредност јавне набавке добара: (а) електричне енергије за пословни простор Градске управе Града Краљева - реф. бр. 404-10/22-VII и (б) електричне енергије јавног осветљења и градских фонтана - реф. бр. 404-5/22-VII, није била валидна у време покретања поступка у смислу члана 29. став 1. Закона о јавним набавкама, имајући у виду процењену и уговорену вредност предметних јавних набавки (Прилог 3 – Јавне набавке);
3. Градска управа је по спроведеном поступку јавне набавке (реф. број 404-27/21), набавила опрему за опремање осматрачке станице, коју није било могуће инсталирати из разлога што радови на осматрачкој станици нису изведени ни у 2022. години, и сходно томе у поступку планирања предметне јавне набавке нису сагледани сви аспекти у вези извршења предметног уговора у смислу чл. 7-11. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева (Прилог 3 – Јавне набавке);
4. У три ревидирана поступка јавне набавке који су окончани доделом уговора укупне уговорене вредности 29,1 милион динара, критеријуми за (квалитативни) избор привредног субјекта нису одређени у сразмери са предметом набавке и на начин да је захтеван само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци или није одређен одговарајући начин доказивања испуњености критеријума за избор привредног субјекта (Прилог 3 – Јавне набавке, ЈН референтни број 404-98/21-VII, 404-83/21-VII и 404-12/22-VII);
5. Конкурсном документацијом радова на изградњи моста преко потока Маква у КО Адрани у поступку јавне набавке уговорене вредности 23,6 милиона динара, у делу Упутства понуђачима како да сачине понуду, захтевано је од понуђача, да у својој понуди приложе и други документ „потврду о обиласку локације“ при чему је одређено да је обилазак локације, уз потписивање потврде могуће извршити дана 24.8.2022. године у периоду од 08-14 часова, а имајући у виду да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен 12.8.2022. године, да је рок за подношење понуда одређен датум 29.8.2022. године (до 12 часова), и сходно томе наручилац је требало да сразмерно року за подношење понуда предвиди дужи период у коме

¹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

- заинтересовани привредни субјекти могу извршити обилазак локације (Прилог 3 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-12/22-VII);
6. У поступку јавне набавке радова на изградњи фискултурне сале у ОШ „Димитрије Туцовић“ (референтни број 404-94/21-VII) уговорене вредности 90 милиона динара, наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума везано за захтевани Технички и стручни капацитет јер је међу доказима за два лица приложио уговоре о раду на одређено време који су закључени на период који је краћи од периода који је предвиђен за реализацију уговора (наручилац је као начин доказивања испуњености критеријума за избор привредног субјекта одредио да ови уговори морају трајати најмање онолико колико траје период извођења радова), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама, нити је одбио понуду сходно члану 144. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке);
 7. У пет ревидираних поступака јавних набавки (референтни број 404-98/21-VII, 404-60/21-VII, 404-12/22-VII, 404-30/21-VII и 404-15/22-VII) нису прибављена средства обезбеђења (четири банкарске гаранције и меница) која су конкурсном документацијом захтевана као средство обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и отклањања недостатака у гарантном року (Прилог 3 -Јавне набавке);
 8. У четири ревидирана поступка јавне набавке (референтни број 404-49/21-VII, 404-15/22-VII, 404-39/21-VII и 404-50/22-VII) средства обезбеђења нису прибављена у уговореном року или нису издата у складу са уговореним роком важења (Прилог 3 – Јавне набавке);
 9. Уговором закљученим на име капиталног одржавања јавне расвете заменом живиних и натријумових сијалица лед расветом (јавна набавка референтни број 404-67/22-7), рок за измирење новчаних обавеза није предвиђен у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (Прилог 3 – Јавне набавке);
 10. Наручилац је по спроведеном поступку јавне набавке радова (референтни број 404-39/21-VII) на реконструкцији водовода у Ушћу, закључио Уговор 27. септембра 2021. године, а обавештење о додели уговора је послао на објављивање на Портал јавних набавки 14. децембра 2021. године, што није у складу са чланом 109. став 1. Закона о јавним набавкама. Анекс I основног уговора којим су уговорени додатни (непредвиђени) радови закључен је 28. фебруара 2022. године, при чему је обавештење о измени уговора послато на објављивање 14. октобра 2022. године, иако су радови окончани 27. јуна 2022. године, што није у складу са чланом 155. став 2. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке);

ПРИОРИТЕТ 2²

11. Градска управа је у 2022. години преузела обавезе у укупном износу од 3,4 милиона динара без ПДВ, по основу радова који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, а који се односе на уклањање објеката, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке);

² ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

- 12.** Према условима који су одређени у документацији о набавци услуге системске дератизације на територији града Краљева за 2021. годину, предвиђено је да ће се системска дератизација спровести у две фазе (прва фаза у периоду од потписивања уговора до краја августа 2021. године и друга фаза у периоду од 15. октобра до 15. новембра 2021. године) на истим површинама и просторијама и да ће наручилац исплатити уговорену цену за извршену услугу у року од 45 дана од дана достављања рачуна, који се пружалац услуга обавезао да испостави након пријема обавештења наручиоца да је завршни Извештај прихваћен. Супротно наведеном наручилац је обавезе према добављачу у износу од 4,97 милиона динара измирио 20.9.2021. године на основу Фактуре која је испостављена 30.8.2021. године, а да је додатна дератизација жаришта на (појединим) локацијама према Извештају пружаоца услуге извршена 26. и 27. октобра 2021. године, што није у складу са чланом 154. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-34/21-VII);
- 13.** У две ревидиране јавне набавке (референтни број 404-41/21-VII и 404-21/21-VII) продужени су рокови за извођење радова, а да сходно уговорним одредбама нису закључени анекси уговора (Прилог 3 – Јавне набавке);
- 14.** У два ревидирана поступка јавне набавке радова уговорене вредности 11,5 милиона динара, увећана је цена предметних радова у односу на првобитно уговорене, а да документацијом о набавци и закљученим уговором нису предвиђене одредбе о промени цене, односно усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима или нису на јасан, прецизан и недвосмислен начин предвиђене измене уговора по основу промене цена, што није у складу са чланом 156. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404-72/21-VII и 404-15/22-VII);
- 15.** У поступку јавне набавке фасадерских радова на VIP ложи атлетског стадиона (референтни број 404-30/21-VII), након отварања понуда, изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, којом потврђују да у предметној набавци нису у сукобу интереса, нису потписала два члана комисије за јавну набавку, што није у складу са чланом 50. став 8. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке);
- 16.** У четири ревидиране јавне набавке (референтни број 404-83/21-VII, 404-98/21-VII, 404-30/21-VII и 404-8/22-VII) полиса осигурања од професионалне одговорности за штету приликом пружања професионалних услуга коју може имати друга страна, односно трећа лица у вези чл. 129а Закона о планирању и изградњи и чл. 2. Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности није захтевана или није прибављена у складу са условима из уговора (Прилог 3 – Јавне набавке);
- 17.** У три ревидиране јавне набавке (референтни број 404-21/21-VII, 404-15/22-VII и 404-90/22-VII) нису сачињени записници о увођењу у посао извођача и примопредаји изведених радова, што је било превиђено одредбама предметних уговора (Прилог 3 – Јавне набавке);
- 18.** У пет ревидираних поступака јавних набавки додељени су уговори привредним субјектима укупне уговорене вредности 56,6 милиона динара, а да техничким спецификацијама наведеним у конкурсној документацији делом нису прецизно одређене техничке карактеристике радова и друге околности од значаја за извршење уговора (Прилог 3 – Јавне набавке референтни број 404-39/21-VII, 404-90/22-VII, 404-49/21-VII, 404-35/21-VII и 404-91/22-VII);

19. Директни корисници буџетских средстава Града Краљева без правног основа више су обрачунали и исплатили плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 804 хиљаде динара, с обзиром да су: (а) накнаде зарада запосленима за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана исплаћивали у висини 80% просечне плате у претходних 12 месеци, уместо у висини од 65% плате у претходних 12 месеци, што није у складу са чланом 27. став 1. Закона о систему плата запослених у јавном сектору и (б) додатак за прековремени рад обрачунавали и исплаћивали у висини од вредности сата плате увећане за 30%, уместо у висини вредносног сата плате увећане за 26%, што није у складу са чланом 21. Закона о систему плата запослених у јавном сектору (Прилог 4 – Расходи за запослене директних корисника буџетских средстава);
20. Градска управа Града Краљева је у 2022. години на име отпремнина више исплатила средстава за 3,6 милиона динара од износа који би се могао исплатити сходно позитивним прописима, с обзиром да су отпремнине обрачунате и исплаћене у висини пет просечних републичких бруто месечних зарада, односно у висини пет просечних месечних плата које је лице остварило у претходних 12 месеци, уместо у висини од 125% плате коју би лице остварило за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, што није у складу са чл. 46. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе, чл. 51, а у вези чл. 53. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и чл. 56. став 4. Закона о буџетском систему (Прилог 4 – Расходи за запослене директних корисника буџетских средстава);
21. На терет апропријација директних корисника буџетских средстава Града Краљева, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 10,6 милиона динара на име солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему (Прилог 4 - Расходи за запослене директних корисника буџетских средстава);
22. Град Краљево није усвојио стратегију управљања ризиком, сходно члану 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

2. Резиме препорука

Препоручује се одговорним лицима да:

ПРИОРИТЕТ 1

1. Предмет јавне набавке одреде на начин да представља техничку, технолошку и другу објективно одредиву целину, односно да не врше поделу предмета јавне набавке на више набавки (Препорука број 21, Прилог 3 - Јавне набавке);
2. Објективно одреде процењену вредност јавне набавке (референтни број 404-10/22-VII и 404-5/22-VII) у складу са чл. 29. став 1. и 30. став 1. Закона о јавним набавкама и чл. 13. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које

- се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева (Препорука број 2, Прилог 3 -Јавне набавке);
3. Изврше контролу исказаних потреба и у поступку планирања јавних набавки сагледају све аспекте у вези извршења уговора у складу са Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева (Препорука број 3, Прилог 3 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-27/21-VII);
 4. Конкурсном документацијом одреде критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта на јасан и недвосмислен начин који обезбеђују да ће понуђач имати потребне ресурсе и искуство за извршење уговора (Препоруке број 5, 6 и 7, Прилог 3 – Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404-98/21-VII, 404-83/21-VII и 404-12/22-VII);
 5. У случају када је за припрему понуде потребан обилазак локације или непосредни преглед на лицу места докумената који допуњују документацију о набавци, период у коме заинтересовани привредни субјекти могу извршити обилазак локације одреде сразмерно року за подношење понуда (Препорука број 8, Прилог 3 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-36/22-VII);
 6. Захтевају од понуђача да достави додатну документацију, у случају када су достављени непотпуни докази у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на технички и стручни капацитет (Препорука број 9, Прилог 3 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-94/21-VII).
 7. Прибаве захтевана средства обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и отклањања недостатака у гарантном року (Препорука број 13, Прилог 3 – Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404-98/21-VII; 404-60/21-VII; 404-12/22-VII; 404-30/21-VII и 404-15/22-VII);
 8. Прибаве средства обезбеђења у уговореном року и са уговореним роком важења (Препорука број 14, Прилог 3 – Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404-49/21-VII; 404-15/22-VII; 404-39/21-VII и 404-50/22-VII);
 9. Уговором рок за измирење новчаних обавеза предвиде у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (Препорука број 15, Прилог 3 - Јавне набавка);
 10. Обавештење о додели уговора пошаљу на објављивање на Порталу јавних набавки у року од 30 дана од дана закључења уговора о јавној набавци, а обавештење о измени уговора којим се уговарају додатни (непредвиђени) радови пошаљу на објављивање на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана измене уговора (Препорука број 16, Прилог 3 – Јавне набавке);

ПРИОРИТЕТ 2

11. Доделу уговора без претходно спроведеног поступка јавне набавке врше у складу са Законом о јавним набавкама, односно да планирање набавки врши у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да предмете јавних набавки и њихове процењене вредности одређује тако да представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину (Препорука број 22, Прилог 3 – Јавне набавке);
12. Обезбеде да се уговор о јавној набавци услуге системске дератизације извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, и то: у погледу

- периода и фаза третмана по локацијама, сачињавања извештаја о извршеној услузи, испостављања рачуна и измирења обавеза (Препорука број 10, Прилог 3 – Јавне набавке, јавна набавка референтни број 404-34/21-VII);
- 13.** Сагласно одредбама основног уговора закључе анексе уговора у вези продужења рокова за извођење радова (Препорука број 17, Прилог 3 – Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404-41/21-VII и 404-21/21-VII);
- 14.** Обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом, односно да документацијом о набавци и моделом уговора предвиде одредбе о промени цене, односно усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима код којих постоји ризик да ће на тржишту доћи до значајне промене цене током извршења уговора о јавној набавци и документацијом о набавци и уговором о јавној набавци на јасан, прецизан и недвосмислен начин предвиде измене уговора по основу промене цена, односно наведу обим евентуалних измена и јасно дефинишу параметре за промену цена (Препоруке број 11 и 12, Прилог 3 – Јавне набавке);
- 15.** Након отварања понуда или пријава, чланови комисије за јавну набавку потпишу изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса (Препорука број 18, Прилог 3 – Јавне набавке);
- 16.** Код набавке услуга вршења стручног надзора и набавке радова конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на финансијски и економски капацитет, захтевају да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности за штету причињену другој страни, односно трећем лицу у складу са Законом о планирању и изградњи, да прибаве полису осигурања од одговорности када је захтевана конкурсном документацијом и обезбеде да иста покрива период извршења уговора (Препорука број 19, Прилог 3 – Јавне набавке);
- 17.** Сачине записнике о увођењу у посао извођача радова и примопредаји изведених радова на начин предвиђен одредбама уговора (Препорука број 20, Прилог 3 - Јавне набавке).
- 18.** Обезбеде да се техничком документацијом у делу предмера и предрачуна радова на основу кога се припремају техничке спецификације објективно одреде радови који ће се и изводити као и друге околности од значаја за извршење уговора и техничким спецификацијама утврде све околности које су од значаја за припрему понуде, односно да у случају одређивања димензија праћених речима „или слично“ наведу додатне описе и/или образложења којима ће се прецизно одредити максимално могуће одступање у погледу захтеваних димензија (Препорука број 4, Прилог 3 – Јавне набавке, јавне набавке референтни број 404-39/21-VII, 404-90/22-VII, 404-49/21-VII, 404-35/21-VII и 404-91/22-VII);
- 19.** Обрачун и исплату накнаде зараде запосленима за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана обрачунавају и исплаћују у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци и обрачун и исплату додатка за прековремени рад врше у висини вредносног сата плате увећане за 26%, у складу са одредбама Закона о систему плата запослених у јавном сектору (Препоруке број 23 и 24, Прилог 4 – Расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава);
- 20.** Расходе на име отпремнине приликом одласка у пензију утврђују и исплаћују у складу са актом Владе, односно Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника (Препорука број 25, Прилог 4 – Расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава);

21. Исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених врше у складу са Законом о буџету Републике Србије (Препорука број 26, Прилог 4 – Расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава);
22. Усвоје стратегију управљања ризиком у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Препорука број 1, Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

Мере предузете у поступку ревизије

Градска управа Града Краљева је у поступку ревизије на основу Рачуна број FA-437-MGP/22 од 1.9.2022. године, добављача „Модел 5“ доо Београд извршила обрачун и уплату пореза на додату вредност у износу од 1.785.800 динара, сагласно члану 10. став 2. тачка 3) Закона о порезу на додату вредност.

Захтев за достављање одазивног извештаја

Град Краљево је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Субјект ревизије је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Краљево обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Град Краљево обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
15. децембар 2023. године

III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији³, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2023. годину⁴, Измене и допуне Програма ревизије Државне ревизорске институције⁵, Закључка о спровођењу ревизије⁶ и Закључка о допуни закључка о спровођењу ревизије⁷.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања директних корисника буџетских средстава Града Краљево, улица Трг Јована Сарића бр. 1, Краљево у делу који се односи на: 1) јавне набавке у 2021. и 2022. години и 2) расходе за запослене у 2022. години.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду:

- Јавне набавке од 1. јануара 2021. до 31. децембра 2022. године,
- Расходи за запослене од 1. јануара до 31. децембра 2022. године.

3. Информације о субјекту ревизије

Град Краљево⁸ налази се у централној Србији на ушћу Ибра у Мораву, у котлини шумадијских, старовлашких и копаоничких масива. Краљево је центар Рашког округа који још чине и општине: Врњачка Бања, Рашка и Тутин и град Нови Пазар. Град Краљево захвата површину од 1.529 км². У близини Краљево налазе се бање Матарушка, Богутовачка и Врњачка, манастири Жича, Студеница и Градац, као и многи културно-историјски споменици. Према попису из 2011. године, Град Краљево је имао 64.175 становника, а шире градско подручје 125.488. Према резултатима пописа из 2022. године⁹ у Граду Краљеву живи 111.491 становник. Краљево је значајни културни, просветни, привредни и туристички центар.

Привредна активност се одвија у 11 сектора, али највећи утицај на привредна кретања имају предузећа из трговине и прерађивачке индустрије. Близина аеродрома „Морава“ у Лађевцима који се од 2012. године користи за карго саобраћај, а од 2019. године и за цивилни, од велике је важности за град Краљево због успешивања извоза (посебно пољопривредних производа) и доприноса развоју туризма.¹⁰

Град Краљево је јединица локалне самоуправе сагласно Уставу Републике Србије, Закону о територијалној организацији Републике Србије и Закону о локалној самоуправи. Град има својство правног лица. Седиште Града је у Краљеву, Трг Јована Сарића број 1. Матични број Града је 07193807, ПИБ 102675366, шифра делатности 8411 – делатност државних органа.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно

³ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

⁴ Број: 06-1645/2022-02/2-3 од 28.2.2023. године,

⁵ Број: 06-1645/2022-02/2-4 од 20.4.2023. године; Програм ревизије за 2023. годину – пречишћен текст број: 06-1645/2022-02/2-7 од 24.7.2023. године

⁶ Број: 400-942/2023-04/1 од 4. маја 2023. године.

⁷ Број: 400-942/2023-04/12 од 25. јула 2023. године.

⁸ Извор - <https://www.kraljevo.rs/o-kraljevu/licna-karta-kraljeva/>

⁹ <https://publikacije.stat.gov.rs/G2022/Html/G20221350.html>

¹⁰ <https://sr.m.wikipedia.org/sr-Краљево>

адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и расходима за запослене, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке и расходе за запослене код директних корисника буџетских средстава Града Краљева.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним набавкама;
- Закон о буџетском систему;
- Закон о локалној самоуправи;
- Закон о облигационим односима;
- Закон о планирању и изградњи;
- Закон о буџету Републике Србије за 2022. годину;
- Закон о раду;
- Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе;
- Закон о систему плата запослених у јавном сектору;
- Закон о платама у државним органима и јавним службама;
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- Закон о порезу на доходак грађана,
- Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима;
- Одлука о буџету Града Краљева за 2021. и 2022. годину и
- одговарајућа подзаконска и интерна акта.

РЕВИЗОРСКА ПИТАЊА

1. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева планирање јавних набавки, односно одређивање процењене вредности јавне набавке вршили у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским и интерним актима?
2. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора вршили у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским актима?
3. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева додели уговор без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а за који није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама?
4. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева евидентирање и извештавање о набавкама извршили у складу са прописима?
5. Да ли је маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава планирана у складу са прописима?

6. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева вршили обрачун и исплату плата, додатака и накнада и социјалних доприноса на терет послодавца запосленима у складу са прописима?
7. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева вршили обрачун и исплату накнада у натури вршили у складу са прописима?
8. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева вршили обрачун и исплату социјалних давања запосленима (помоћи и отпремнине) у складу са прописима?
9. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева обрачун и исплату накнада трошкова за запослене вршили у складу са прописима?
10. Да ли су директни корисници буџетских средстава Града Краљева вршили обрачун и исплату награда запосленима и осталих посебних расхода у складу са прописима?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују јавне набавке и расходе за запослене,
- анализу интерних аката субјекта ревизије, којима су уређене јавне набавке и обрачун и исплата расхода за запослене,
- испитивање активности и одлука у вези са јавним набавкама и обрачуном и исплатом расхода за запослене,
- анализа рачуноводствене и друге документације у вези извршења уговора о јавним набавкама и расхода за запослене,
- анализа Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује,
- интервјуисање одговорних лица.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководиоцима субјекта ревизије како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

IV Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

1.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација). Руководство корисника јавних средстава одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени. Ефикасан систем интерних контрола захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика који могу онемогућити постизање планираних циљева.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процена система.

(1) Контролно окружење представља значајну компоненту, односно елемент система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле утиче став руководства према интерној контроли и став запослених о свом раду и задацима који се испољава кроз одговорност, самопоуздање и ефикасност. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, организациону структуру, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности.

Утврђено је да су органи Града Краљева, радећи на креирању интерног контролног окружења донели низ интерних аката, одлука, правилника и других аката и то: Статут града Краљева¹¹, као највиши правни акт јединице локалне самоуправе, Пословник о раду Скупштине града Краљева¹², Одлуку о Градској управи града Краљева¹³, Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи града Краљева, Градском правобранилаштву града Краљева, Служби за буџетску инспекцију града Краљева, Локалном омбудсману града Краљева и Служби за интерну ревизију органа и служби града Краљева са четири измене и допуне¹⁴, Упутство о раду Трезора Града Краљева, Правилник о буџетском рачуноводству, Правилник о рачуноводственим политикама, Стратегија са локалним акционим планом за родну

¹¹ „Службени лист града Краљева“, број 7/18-пречишћен текст и 5/19

¹² „Службени лист града Краљева“, број 1/21-пречишћен текст и 13/22

¹³ „Службени лист града Краљева“, број 32/2016, 22/2017, 5/2019, 31/2019 и 20/2021

¹⁴ Број: 011-99/2021-I од 20.4.2021. године, 011-214/2021-I од 19.7.2021. године, 011-93/2022-I од 18.3.2022. године и 011-389/2022-I од 15.12.2022. године

равноправност града Краљева за период 2021-2026. година, Стратегија одвођења и третмана отпадних вода града Краљева, Локални акциони план за унапређење положаја града Краљева за период 2017-2025. године, Локални план управљања отпадом, Локални акциони план запошљавања града Краљева за период од 2021. до 2023. године и низ других аката.

Организациона структура представља унутрашњи оквир у коме се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Функционална и ефикасна организациона структура подразумева: јасну одређеност организационих јединица и утврђене односе између њих, прецизно дефинисање кључних области овлашћења и одговорности, прецизно одређен ниво на коме се утврђују политике и поступци, одговарајуће линије и нивое извештавања, као и повремено утврђивање адекватности организационе структуре.

Органи Града су: Скупштина града, градоначелник, Градско веће и Градска управа.

Скупштина града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштину града Краљева чини 70 одборника, које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем у складу са законом и Статутом, и сматра се конституисаном избором председника Скупштине и постављањем секретара Скупштине.

Извршни органи Града су градоначелник и Градско веће. Према Статуту Града Краљева, Градско веће чини градоначелник, заменик градоначелника и 11 чланова.

Градска управа града Краљева¹⁵ образована је као јединствен орган за вршење управних послова у оквиру права и дужности Града и одређених стручних послова за потребе Скупштине града, градоначелника и Градског већа.

Одлуком о Градској управи града Краљева уређена је надлежност, организација и начин рада, као и друга питања од значаја за рад Градске управе. Унутрашње организационе јединице су: Одељење за послове органа Града, Одељење за општу управу, Одељење за друштвене делатности, Одељење за привреду и финансије, Одељење за управљање имовином, Одељење за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне послове, Одељење за заједничке послове, Одељење за инспекцијске послове, Одељење за пореску администрацију, Одељење комуналне милиције, Одељење за послове цивилне заштите, Одељење за информационе технологије и Служба за управљање пројектима и локално-економски развој. Радом Градске управе руководи начелник који је службеник на положају сагласно Закону о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, а замењује га заменик начелника Градске управе у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Одлуком о Градској управи града Краљева као посебна организациона јединица образован је Кабинет градоначелник.

(2) Управљање ризицима подразумева идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остваривање циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Сходно наведеном Правилнику, управљање ризицима обухвата следеће принципе: (1) корисник јавних средстава утврђује циљеве на начин који је довољно јасан да би се омогућила идентификација и процена ризика који се односе на те циљеве; (2) анализу ризика у оквиру корисника јавних средстава као основ за

¹⁵ Сходно Статуту и Одлуци о Градској управи града Краљева

одлучивање о начину управљања ризицима; (3) процену ризика од могуће преваре и (4) идентификовање и анализу промена у оквиру корисника јавних средстава које би могле значајније утицати на систем интерне контроле.

Откривена неправилност код управљања ризицима:

Град Краљево није усвојио стратегију управљања ризиком, сходно члану 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Препорука број 1

Препоручује се одговорним лицима Града Краљева да усвоје стратегију управљања ризиком у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

(3) Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Сходно Правилнику о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, контролне активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани једном годишње.

(4) Информације и комуникације

Информације и комуникације обухватају следеће принципе: прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација како би се подстакло функционисање интерних контрола; интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу и комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Град Краљево врши информисање јавности преко своје интернет (веб) странице (<https://www.kraljevo.rs/>), Информатора о раду органа Града Краљева и обавештења путем медија.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине: запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности.

Сагласно Одлуци о Градској управи Града Краљева, Одељење за привреду и финансије, између осталог, врши послове Градске управе који се односе на: припрему буџета кроз упутство за припрему финансијских планова буџетских корисника, израду нацрта буџета, управљање средствима на консолидованом рачуну трезора, евидентирање прихода и расхода у пословним књигама, израда финансијских извештаја и завршног рачуна, извештавање према министарствима о наменском трошењу средстава, евидентирање пословних промена, припрему захтева за плаћање, фактурисање закупа пословног простора, обрачун зарада за органе и службе Града, вођење дневника, помоћних књига и остале помоћне евиденције.

(5) Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и

одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом. Сходно Правилнику о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, праћење и процена система обухвата следеће принципе: (1) одабир, развој и спровођење сталне оцене (редовне активности управљања и надзора током самог пословања) и/или посебне оцене (самоцењивање и интерна ревизија), како би се утврдило да ли компоненте интерне контроле успостављене и да ли функционишу и (2) вршење оцене и благовремено извештавање о слабостима у систему интерних контрола лица која су задужена за преузимање корективних радњи, укључујући и више руководство по потреби.

Град Краљево је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину. Државна ревизорска институција је извршила ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Града Краљева за 2018. годину, о чему је сачинила Извештај број 400-248/2019-04/14 од 10. јуна 2019. године. Државна ревизорска институција је спровела ревизију сврсисходности пословања „Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“, о чему је сачинила Извештај број 400-1008/2022-04/30 од 15. децембра 2022. године, у којој је један од субјеката ревизије био и Град Краљево. Привредно друштво „HLB DST-ревизија“ доо Београд је извршило ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Краљева за 2022. годину и издало Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима.

1.2. Интерна ревизија

Корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију. Град Краљево је успоставио интерну ревизију у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и чланом 6. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору. Градоначелник града Краљева је одобрио Повељу интерне ревизије града Краљева и Стратешки план интерне ревизије за период 2022. – 2024. година.

У поступку ревизије достављен нам је Извештај о извршеној ревизији система зарада и новчаних накнада – подсистем путни налози у Градској управи града Краљева за период од 01.01.2021. до 30.06.2022. године, који је сачинила Служба за интерну ревизију.

Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије

Градска управа Града Краљева је у поступку ревизије на основу Рачуна број FA-437-MGP/22 од 1.9.2022. године, добављача „Модел 5“ доо Београд извршила обрачун и уплату пореза на додату вредност у износу од 1.784.800 динара, сагласно члану 10. став 2. тачка 3) Закона о порезу на додату вредност (докази: Обрачунски лист пореза на додату вредност и Извод Управе за трезор број 211 од 2.8.2023. године).

Прилог 3 – Јавне набавке

Законом о јавним набавкама¹⁶ уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Сагласно Закључку о спровођењу ревизије број 400-942/2023-04/1 од 4. маја 2023. године, ревидирали смо јавне набавке Градске управе Града Краљева у периоду од 1. јануара 2021. до 31. децембра 2022. године, с обзиром да је Градска управа једини директни корисник буџетских средстава Града Краљева који је у ревидираном периоду донео годишњи план јавних набавки. Остали органи Града као наручиоци нису доносили планове јавних набавки, јер су процењене вредности планираних предмета набавки, ниже од вредности прагова, односно лимита јавних набавки утврђених Законом о јавним набавкама.

Директни корисници буџетских средстава Града Краљева за 2021. и 2022. годину донели су планове набавки без примене Закона о јавним набавкама.

Одредбом члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама, прописана је дужност наручиоца да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга.

Начелник Градске управе Града Краљева је донео Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи града Краљева број 1424/20 од 27.8.2020. године. Наведеним правилником који је намењен свим организационим јединицама наручиоца Градске управе Града Краљева, ближе је уређен начин и процедура планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци, планирање и спровођење набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, као и набавки друштвених и посебних услуга.

Послови набавки обављају се у Одељењу за заједничке послове - Одсеку за јавне набавке у оквиру Градске управе.

А. Планирање јавних набавки у 2021. и 2022. години

Градска управа града Краљева је донела План јавних набавки за 2021. годину са осам измена (укупно девет верзија). На Порталу јавних набавки прва верзија плана објављена је 9.2.2021. године, а последња 30.12.2021. године. Првобитним планом јавних набавки за 2021. годину планирана су 74 поступка јавне набавке, од чега је планирано да 39 поступака јавних набавки спроведе други наручилац – Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“. Последњом изменом Плана јавних набавки за 2021. годину планирано је 108 поступака јавних набавки, од чега је планирано да 54 поступка јавне набавке спроведе Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“. Градска управа је у 2021. години у Плану јавних набавки планирала добра, услуге и радове укупне процењене вредности у износу 956.499.907 динара.

¹⁶ „Службени гласник РС“, број 91/2019

Градска управа града Краљева је донела План јавних набавки за 2022. годину са осам измена (укупно девет верзија). На Порталу јавних набавки прва верзија плана објављена је 1.2.2022. године, а последња 16.12.2022. године. Првобитним планом јавних набавки за 2022. годину планирана су 62 поступка јавне набавке, од чега је планирано да 29 поступака јавних набавки спроведе други наручилац – Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“. Последњом изменом Плана јавних набавки за 2022. годину планирано је 112 поступака јавних набавки, од чега 58 поступака јавних набавки одређено је да спроведе Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“. Градска управа је у 2022. години у Плану јавних набавки планирала добра, услуге и радове укупне процењене вредности у износу 1.039.003.902 динара.

Градска управа Града Краљева је поступак планирања јавних набавки, уредила Правилником. Чланом 6. Правилника, прописани су критеријуми који се узимају код планирања сваког поступка набављања добара, радова или услуга. Чланом 7. Правилника прописано је да Одсек за јавне набавке који је задужен за координацију поступка планирања доставља организационим јединицама – службама писани захтев са обрасцима за пријављивање потреба за предметима јавних набавки. Чланом 9. Правилника прописано је да поступак планирања организационе јединице – службе почињу утврђивањем стварних потреба за предметима набавке, које су неопходне за обављање редовних активности, док је чланом 10. истог прописано да проверу да ли су исказане потребе у складу са критеријумима за планирање набавки врше носиоци планирања – руководиоци одељења, те након извршене провере носиоци планирања обавештавају Одсек за јавне набавке о свим уоченим неслагањима потреба са критеријумима за планирање набавки. Правилником нису прописани рокови у поступку планирања, односно начина исказивања потреба, провере исказаних потреба и утврђивања стварних потреба.

Одсек за јавне набавке је за ревидирани период, сачинио Инструкцију за планирање и исказивање потреба за набавкама у 2021. години од 15.1.2021. године и Инструкцију за планирање и исказивање потреба за набавкама у 2022. години од 18.1.2022. године и заједно са обрасцима за исказивање потреба доставио организационим јединицама. Одељења и службе Градске управе Града Краљева, Кабинет градоначелника и Градски правобранилац доставили су Одсеку за јавне набавке спецификације са исказаним потребама (за канцеларијским материјалом, канцеларијским намештајем, рачунарском опремом...) на прописаним обрасцима.

(1) Наручилац је процењену вредност јавне набавке добара – електричне енергије за пословни простор Градске управе Града Краљева (реф. бр. 404-10/22-VII, позиција плана ЈН 0033 за 2022. годину) одредио у износу од 21.666.667 динара без пореза на додату вредност. По спроведеном поступку јавне набавке уговорена је испорука електричне енергије у вредности од 29.058.050 динара без ПДВ. Имајући у виду процењену и уговорену вредност јавне набавке, наручилац није објективно одредио процењену вредност предметне јавне набавке, што је шире образложено у оквиру ревизије те јавне набавке.

Наручилац је процењену вредност јавне набавке добара – електричне енергије јавног осветљења и градских фонтана (реф. бр. 404-5/22-VII, позиција плана ЈН 0027 за 2022. годину) одредио у износу од 91.666.667 динара без пореза на додату вредност. По спроведеном поступку јавне набавке уговорена је цена предметног добра у износу од 120.656.760 динара без ПДВ. Имајући у виду процењену и уговорену вредност јавне набавке, као и извршење уговора, процењена вредност јавне набавке није била валидна у време покретања поступка, што је шире образложено у оквиру ревизије те јавне набавке.

(2) Наручилац је по спроведеном поступку јавне набавке (реф. број 404-27/21, позиција

Плана ЈН 0067 за 2021. годину), набавио опрему за опремање осматрачке станице, коју није било могуће инсталирати из разлога што радови на осматрачкој станици нису изведени ни у 2022. години, и сходно томе у поступку планирања предметне јавне набавке нису сагледани сви аспекти у вези извршења предметног уговора, што је шире објашњено у оквиру ревизије те јавне набавке.

(3) Планом набавки без примене Закона о јавним набавкама за 2022. годину, Градска управа Града Краљева планирала је четири поступка набавки који се односе на: санацију и адаптацију тоалета у председништву Градске управе града Краљева, санацију и адаптацију тоалета на другом и трећем спрату Градске управе града Краљева, радове на мокром чвору код канцеларије број 214 - II спрат, за потребе Градске управе града Краљева и санацију и адаптацију тоалета на трећем спрату Градске управе града Краљева, укупне процењене вредности набавки 4.859.000 динара без ПДВ, а с обзиром да ти радови представљају техничку, технолошку и другу објективно одредиву целину, наручилац није поступио у складу са чланом 29. став 3. Закона о јавним набавкама, што је шире објашњено у делу овог прилога који се односи на спроведене и евидентиране набавке добара, услуга или радова за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама.

Б. Спровођење јавних набавки

Укупна вредност додељених, односно закључених уговора у поступцима јавних набавки планираних у плану јавних набавки Градске управе Града Краљева за 2021. и 2022. годину, на основу података достављених од стране одговорних лица и података доступних на Порталу јавних набавки у 2021. години је износила 733.112.575 динара са ПДВ, а у 2022. години 1.177.338.587 динара са ПДВ.

Табела број 1: Преглед материјално значајних неправилности спроведених поступака јавних набавки у 2021. години

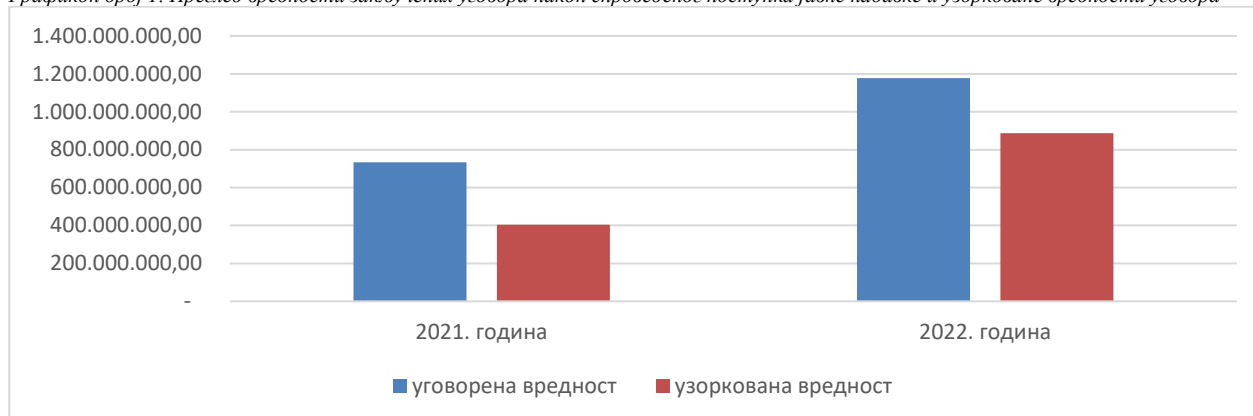
Р. бр.	Директни корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ-ом (у динарима)						
		Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
				укупно	материјално значајне неправилности	остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8=6/4x100	9=4/3x100
1	Градска управа Града Краљева	733.112.575	404.147.386	282.241.347	160.261.005	121.980.342	39%	55%

Табела број 2: Преглед материјално значајних неправилности спроведених поступака јавних набавки у 2022. години

Р. бр.	Директни корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ-ом						
		Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
				укупно	материјално значајне неправилности	остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8=6/4x100	9=4/3x100
1	Градска управа Града Краљева	1.177.338.587	887.169.963	565.375.014	55.577.334	509.797.680	6%	75%

У поступку ревизије јавних набавки за 2021. годину и 2022. годину, ревидирали смо 33 поступка, укупно уговорене вредности од 1.291.317.349 динара са ПДВ.

Графикон број 1. Преглед вредности закључених уговора након спроведеног поступка јавне набавке и узорковане вредности уговора



Од 168 спроведених поступака јавних набавки у ревидираном периоду, који су окончани доделом уговора, Градска управа је спровела 85 поступака јавних набавки, док су 84 поступка јавне набавке спроведена од стране другог наручиоца – Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ у смислу члана 80. Закона о јавним набавкама, а на основу донетих одлука (споразума) о заједничкој набавци.

Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ сагласно Статуту¹⁷ основано је и послује као јавно предузеће ради трајног обезбеђивања услова за уређивање, употребу, унапређење и заштиту грађевинског земљишта, коришћење, развој, одржавање, управљање, заштиту, уређивање и унапређивање добара од општег интереса, вођење инвестиционих послова за рачун града, организације и надзора над спровођењем комуналних грађевинских радова, просторно планирање, обезбеђивање дугорочног снабдевања града водом и заштите од штетног дејства воде као делатности од општег интереса, а све у циљу уредног задовољавања потреба града и крајњих корисника.

(б1). Спровођење поступака јавних набавки у 2021. години и извршење уговора

1. Јавна набавка радова (референтни број 404-37/21 - VII, редни бр. из Плана ЈН 0106/2021) „Набавка радова на санацији и реконструкцији постојећих објеката за спорт и рекреацију“

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак			
Процењена вредност: 7.880.371.20 динара без ПДВ-а			
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 1512/21			
Датум:		Доносилац:	
20.7.2021. године		Начелник Градске управе	
Одлука о додели уговора			
Датум доношења:	Датум објаве:	Изабрана понуда групе понуђача:	Понуђена цена без ПДВ-а:
21.9.2021. године	21.9.2021. године	Г.Ц. Симкон Крагујевац и Пејком доо Београд	7.876.941 динар
Уговор о јавној набавци			
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписали и преузели обавезу:	Уговорена вр. са ПДВ-ом
5.10.2021. године	13.10.2021. године	Помоћник министра и Градоначелник	9.452.329 динара

¹⁷ <http://www.direkcijakv.net/wp-content/uploads/2021/06/Statut-Javnog-preduzeca-za-uredjivanje-gradjevinskog-zemljista-Kraljevo.pdf>

Наручиоци: Град Краљево – Градоначелник, Градска управа Града Краљева и Министарство омладине и спорта, дана 20. јула 2021. године донели су Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца – заједничке јавне набавке радова на санацији и реконструкцији постојећих објеката за спорт и рекреацију – спортских терена у граду Краљеву. На основу овлашћења из наведене одлуке, начелница Градске управе Града Краљева је покренула поступак јавне набавке доношењем Одлуке број 1512/21 од 20.7.2021. године. Средства за реализацију предметне јавне набавке обезбеђена су у буџету Републике Србије у износу од 7.000.000 динара, док су средства у износу од 2.500.000 динара обезбеђена Одлуком о буџету Града за 2021. годину.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 24.8.2021. године.

Објављеном конкурсном документацијом у делу „Опис и спецификације предмета, услови испоруке или извршења“, између осталог, наведено је да је предмер и предрачун радова урађен као прилог Идејном пројекту за санацију и реконструкцију спортских терена на к.п. 1464/3 КО Краљево – рукометни и кошаркашки терени.

Поред основа за искључење у вези члана 111. Закона о јавним набавкама, наручилац је у конкурсној документацији одредио критеријуме за избор привредног субјекта у погледу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета. У делу финансијског и економског капацитета наручилац је одредио минимални износ укупног прихода од 15.000.000 динара за претходне три године. У оквиру тачке 4. „Технички и стручни капацитет“, подтачка 4.1. „Списак изведених радова“ наручилац је предвидео да је неопходно да привредни субјект изјавом о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта потврди, а касније пре доношења одлуке у поступку јавне набавке докаже да је у претходних пет година које претходе години када је објављен јавни позив извео грађевинске и грађевинско-занатске и инсталатерске радове на изградњи или реконструкцији или адаптацији или санацији или доградњи објеката, од чега најмање један посао у минималној вредности од 10.000.000 динара без ПДВ-а. У оквиру техничког и стручног капацитета, наручилац је још једино захтевао од понуђача да има запослено или радно ангажовано лице са важећом лиценцом 410 или 400.

До истека рока за подношење понуда (08.9.2021. године, до 12:00 часова), поднета је једна заједничка понуда од стране групе понуђача Г.Ц. „Симкон“ доо Крагујевац и „Пејком“ доо Београд. Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку предметне јавне набавке наручилац донео Одлуку о додели уговора. Закљученим Уговором о извођењу предметних радова уговорена је цена истих у износу од 9.452.329 динара са ПДВ-ом.

Записник о примопредаји и коначном обрачуну изведених радова сачињен је 8.12.2021. године од стране Комисије коју су чинили представници Града, Министарства омладине и спорта, извођача и стручног надзора. Наведеним записником констатовано је између осталог да нема разлике између уговорених и изведених радова, и да је извођач даном примопредаје предао Граду атестну документацију, извештаје о испитивању, као и градилишну документацију.

Према Окончаној ситуацији, вредност изведених радова исказана је у износу од 7.830.920 динара без ПДВ-а.

2. Јавна набавка добра (реф. бр. 404-3/21-VII, редни бр. 0064 из Плана ЈН за 2021. годину) „Набавка једног новог путничког аутомобила, за потребе Градске управе града Краљева“

Одговорно лице наручиоца – Градске управе Града Краљева је 17.2.2021. године упутило Одељењу за заједничке послове Градске управе – Одсек за јавне набавке, Захтев за покретање отвореног поступка јавне набавке новог путничког аутомобила за потребе Градске управе, процењене вредности од 3.166.667 динара. Наручилац је Одлуку о спровођењу поступка предметне јавне набавке донео 18.2.2021. године. Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је Порталу јавних набавки дана 20.2.2021. године (послат на објављивање 19.2.2021. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке. Техничком спецификацијом, наручилац је одредио тражене основне карактеристике (запремина мотора од 1.900 до 2.000 цм³, гориво-дизел, снага мотора од 140 до 150 kw, 7-степенни аутоматски мењач, дужина возила од 4.850 мм до 4.900 мм...) и обавезну додатну опрему путничког аутомобила.

Поред основа за искључење у вези члана 111. Закона о јавним набавкама, наручилац је у конкурсној документацији одредио критеријуме за избор привредног субјекта у погледу техничког и стручног капацитета, и то: услове да: (а) добављач мора имати овлашћени сервис за марку возила која се нуде на максималној удаљености до 60 км (од центра Краљева) и (б) понуђач мора да поседује у власништву вучно возило за превоз возила до сервиса у случају квара. С обзиром да је предмет набавке - набавка аутомобила, наведеним критеријумима за избор привредног субјекта не доказује се способност привредног субјекта да изврши уговор о јавној набавци, односно испоручи аутомобил у смислу члана 114. став 3. Закона о јавним набавкама, при чему треба имати у виду да овлашћени сервисер може бити и привредни субјект који није продавац.

Благовремено тј., до 1.3.2021. године (до 12 часова) поднета је једна понуда, и то: понуђача „Ауто Чачак промет“ доо Чачак са понуђеном укупном ценом од 3.155.600 динара без ПДВ-а, односно 3.786.720 динара са ПДВ-ом. Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку предметне јавне набавке наручилац донео Одлуку о додели уговора. Уговор је закључен 5.3.2021. године. Записник о примопредаји путничког аутомобила сачињен је 29.3.2021. године у пословном простору испоручиоца, којим је констатовано да је испоручен путнички аутомобил у свему према техничкој спецификацији и прихваћеном понудом. Уговором о предметној јавној набавци, испоручилац се, између осталог, обавезао да испоруку изврши у седишту наручиоца и достави оверену бланко солу меницу за отклањање грешака у гарантном року у висини од 10 % вредности уговора без ПДВ-а. Испоручилац возила је доставио наведено средство обезбеђења. По рачуну-отпремници број 100-45-48056 од 16.3.2021. године, наручилац је измирио обавезе у уговореном износу.

3. Јавна набавка радова (реф. бр. 404-72/21-VII, редни бр. 0109/2021 из Плана ЈН) „Уградња стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева“

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност укупно: 7.111.378,75 динара без ПДВ	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
1.990/21 од 16.9.2021. године	Начелник Градске управе
Подаци о понуђачима	
Четири понуде	1. „Модел 5“ доо Београд; 2. Савић Support“ доо Пожега; 3. „Сигнал“ доо Сомбор и 4. „Bell-Telecom“ доо Краљево
Критеријум за доделу уговора:	Цена

Одлука о додели уговора број 2240/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност уговора без ПДВ (РСД)	Вредност уговора са ПДВ (РСД)
13.10. 2021. године	13.10. 2021. године	„Модел 5“ доо Београд	4.785.000	5.742.000
Уговор број 2334/21				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност (РСД) са ПДВ	
3.11.2021. године	11.11.2021. године	Начелник Градске управе	5.742.000	
Уговорена вредност са изменама (са ПДВ) – валута РСД			7.048.800	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 23.9.2021. године. Наручилац конкурсном документацијом, у оквиру „Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта са упутствима“ поред основа за искључење у вези члана 111. Закона о јавном набавкама, није одредио критеријуме за избор привредног субјекта. На Порталу јавних набавки, конкурсном документацијом за предметну јавну набавку у делу „Опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења“ дат је опис радова и карактеристике материјала са наведеним насељеним местима за постављање табли са називима улица према адресном регистру. Обрасцем структуре цене са упутством како да се попуни предвиђена је уградња 1.100 комада стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева. Моделом уговора за предметну јавну набавку, наручилац је одредио да је уговорена цена фиксна, не подлеже променама и обухвата све пратеће и зависне трошкове које извођач радова има у поступку извршења. По спроведеном поступку предметне јавне набавке, Уговор је закључен са привредним субјектом „Модул 5“ доо Београд, којим је уговорена цена уградње стубова са монтажом адресних таблица у износу од 4.785.000 динара без ПДВ, односно 5.742.000 динара са ПДВ. Сагласно одредби члана 6. став 2. Уговора испоручилац се обавезао да радове изврши најкасније у року од 90 дана од дана закључења истог.

Извођач радова је дана 2.12.2021. године упутио наручиоцу Молбу за продужење рока за реализацију уговора, где се наводи да адресне таблице чију монтажу треба да изврши заједно са стубовима нису израђене и испоручене. Према Мишљењу надзорног органа од 29.12.2021. године, рок од 90 дана за извођење радова се рачуна од дана када је наручилац званично доставио извођачу списак улица на основу којих може да се реализује предметна набавка. Анексом I уговора од 29.12.2021. године, рок за завршетак радова је продужен до 25.5.2022. године.

На основу Молбе извођача радова за корекцију цене и продужење рока за реализацију од 16.5.2022. године, Анексом 2 Уговора за набавку радова уградње стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева од 7.7.2022. године увећана је вредност предметних радова за 1.089.000 хиљада динара без ПДВ, односно 1.306.800 динара са ПДВ и продужен је рок за завршетак радова до 31.7.2022. године. У захтеву (молби) за кориговање (увећање) цене, извођач радова је, између осталог, навео да је цена поцинкованих стубова повећана 48%, транспортни трошкови су повећани за 30%, а цена грађевинског материјала за бетонирање је повећана 40%.

Обавештење о измени предметног уговора објављено је на Порталу јавних набавки 15.7.2022. године, где је наведено да је до измене Основног уговора дошло због промене цене на самом тржишту, тј. ради се о роби која је везана за увоз или се израђује од репроматеријала из увоза, а увозна цена наведених артикала, као и транспортни трошкови су драстично увећани у смислу члана 158. Закона о јавним набавкама.

Чланом 158. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да се уговор о јавној набавци може изменити ако је потреба за изменом настала због околности које савестан наручилац није могао да предвиди, и да се изменом не мења природа уговора.

Сходно наведеном, повећање уговорене цене за предметне радове није последица околности које савестан наручилац није могао да предвиди, већ цене коју је понуђач одредио приликом подношења понуде, с тим да наручилац моделом уговора није предвидео одредбу о усклађивању цене са унапред јасно одређеним параметрима у смислу члана 156. Закона о јавним набавкама. Моделом уговора и сходно томе одредбом закљученог Уговора, уговорена је фиксна цена која не подлеже променама и обухвата све пратеће и зависне трошкове које извођач радова има у поступку извршења јавне набавке. Чланом 154. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом. Чланом 156. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да се уговор о јавној набавци може да измени, без обзира на вредност измене, ако су измене биле предвиђене у документацији о набавци и уговору о јавној набавци на јасан прецизан и недвосмислен начин, а које могу да укључе и одредбе о промени цене или опција.

Записник о примопредаји радова сачињен је 1.8.2022. године. Према Рачуну извођача радова (датум издавања 1.9.2022. године), вредност изведених предметних радова исказана је у износу од 5.874.000 динара без ПДВ. Обавезе према извођачу у наведеном износу без ПДВ измирене су 16.9.2022. године, а наручилац је у поступку ревизије извршио обрачун и уплату ПДВ у смислу члана 10. став 2. тачка 3) Закона о порезу на додату вредност, о чему је дато шире објашњење у Прилогу 2 – Предузете мере у поступку ревизије.

Рачун, као ни Записник о примопредаји предметних радова није оверен од стране стручног надзора који је именован (одређен) Решењем наручиоца од 22.12.2021. године.

Откривена неправилност:

Наручилац је Анексом 2 Уговора за набавку радова уградње стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева, преузео обавезу у износу од 7.048.800 динара са ПДВ, чиме је увећана цена предметних радова за 1.306.800 динара у односу на првобитно уговорене, а да документацијом о набавци и уговором о јавној набавци није предвидео одредбе о промени цене, односно усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима у смислу члана 156. Закона о јавним набавкама.

4. Јавна набавка радова на реконструкцији и адаптацији објекта МЗ Милочај у циљу одржавања манифестације „Спортски дани у Милочају“ (реф. број 404-35/21-VII, редни бр. из Плана ЈН 0097/2021)

Наручилац је дана 15.7.2021. године донео Одлуку о спровођењу поступка јавна набавке радова на реконструкцији објекта МЗ Милочај у циљу одржавања манифестације „Спортски дани у Милочају“, процењене вредности јавне набавке у износу од 2.650.000 динара. Поступак предметне јавне набавке је покренут 20.7.2021. године слањем на објављивање јавног позива. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 21.7.2021. године.

Техничка спецификација предметних радова (позиције и количине радова) сачињена је на основу Предмера и предрачуна радова припремљеног од стране Јавног предузећа „Градско стамбено“ Краљево. Предмером и предрачуном радова наведено је да се ради о грађевинско-занатским радовима на текућем одржавању објекта за потребе МЗ Милочај, међутим према подацима из јавног позива, предмет набавке су радови на реконструкцији и адаптацији објекта. Према техничким спецификацијама наведеним у конкурсној документацији, предвиђено је, између осталог, извођење следећих радова: демонтажа постојећих кровних летви, набавка материјала и замена дотрајалих и оштећених елемената кровне конструкције, набавка, транспорт и монтажа нових кровних летви, набавка и транспорт новог кровног покривача од

фалцованог црепа, израда, транспорт и уградња олука и снегобрана, набавка материјала и малтерисање предње фасаде, набавка транспорт и уградња подних и зидних плочица, набавка материјала и бетонирање платоа и стазе, набавка материјала и глетовање зидова, набавка материјала и израда спуштеног плафона у сали преко дрвене конструкције са подконструкцијом од поцинкованих носећих и монтажних профила, електро радова итд.

Правилником о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи („Службени гласни РС“ бр. 102/2020, 16/2021 и 87/2021), прописано је између осталог, да за радове на текућем одржавању објекта или дела објекта није потребно прибављати акт надлежног органа, док за радове који се односе на реконструкцију и адаптацију објеката по захтеву инвеститора, орган надлежан за издавање грађевинске дозволе издаје решење о одобрењу за извођење радова. У Комисију за јавну набавку именовано је лице које има одговарајућа стручна знања из области предмета јавне набавке.

Одељење за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности Градске управе Града Краљева је у Обавештењу (инт. број 1506/2021-06) од 16.9.2021. године, достављеном ЈП „Градско стамбено“ Краљево, констатовало да за предметне радове није потребно прибављати решење о одобрењу извођења радова.

Моделом уговора, између осталог, предвиђене су обавезе извођача радова да пре почетка радова наручиоцу достави решење о именовању одговорних извођача радова, да изводи радове према документацији на основу којих су издата одобрења за изградњу, да обезбеди довољну радну снагу на градилишту. Наручилац у делу критеријума за избор привредног субјекта захтевао је једино испуњеност услова у погледу финансијског и економског капацитета који се односи на минимални износ укупног прихода од 5.000.000 динара у претходне три године.

До истека рока за подношење понуда (5.8.2021. године, до 12:00 часова), примљена је једна понуда од стране понуђача „Axis group inženjering“ доо Краљево. Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку, наручилац донео Одлуку о додели уговора и исту објавио на Порталу јавних набавки 6.8.2021. године. Уговор је закључен дана 9.8.2021. године и истим је уговорена вредност предметних радова у износу од 2.648.955 динара без ПДВ, односно 3.178.746 динара са ПДВ.

Јавно предузеће „Градско стамбено“ Краљево је Решењем о именовању надзорног органа број 1474/1 од 26.8.2021. године (на основу члана 3. Уговора о обављању правних, стручних, административно – техничких послова код издавања у закуп комерцијалних непокретности у јавној својини Града Краљева од 19.6.2020. године) одредило лица да врше стручни надзор над извођењем предметних радова. Наведеним решењем именована су лица која су припремила Предмер и предрачун радова на основу којих је наручилац сачинио Образац структуре цене. Сходно одредби уговора, извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 40 дана од дана увођења у посао. Према подацима из грађевинског дневника, извођач радова је уведен у посао дана 12.10.2021. године.

Уговорним одредбама (чл. 17. и 18. Уговора) у вези примопредаје радова и коначног обрачуна, предвиђено је да примопредаја изведених радова обухвата контролу усклађености изведених радова са одобрењима за изградњу и техничком документацијом, да комисију за примопредају и обрачун чине један представник наручиоца, један представник извођача радова и стручни надзор, да грешке односно недостатке које утврди наручилац у току извођења радова или приликом преузимања и предаје радова извођач мора отклонити без одлагања.

Записник о прегледу и пријему предметних радова сачињен је 22.12.2021. године, и исти је оверен, односно потписан од стране лица именованог за вршење стручног надзора и извођача

радова. Сходно томе, у примопредаји радова није учествовао представник наручиоца, што није у сагласности са чл. 17. и 18. Уговора о јавној набавци предметних радова. У Записнику о прегледу и примепредаји предметних радова констатовано је, између осталог, да је до одређеног одступања у реализацији уговореног посла у смислу повременог оправданог прекида у динамици извођења радова, као и појединих позиција које су уговорене, а нису изведене, дошло из разлога што представници инвеститора нису извршили оне обавезе које су преузели на себе пре израде предмера и предрачуна радова, и то: набавке и постављање скеле, набавке материјала и израде бетонске подне плоче или цементне кошуљице и завршне подле облоге у сали објекта Дома културе, скидање и сортирање постојећег црепа на објекту фудбалског клуба.

Извођач је испоставио Окончану ситуацију бр. 14/2021 од 23.12.2021. године, којој је претходила привремена ситуација. Према Окончаној ситуацији изведени су радови укупне вредности од 2.560.726 динара без ПДВ-а, укључујући и радове за чије извођење је била потребна скела, као и рад на демонтажи постојећег и монтажи новог црепа које је према условима из документације о набавци требало да обезбеди инвеститор.

Према Окончаној ситуацији, поједине позиције радова које су предвиђене конкурсном документацијом у делу техничких спецификација (набавка, транспорт, разастирање и набијање шљунка до потребне стишљивости – 28 м³, набавка материјала и израде масне сокле на зидовима сале у висини 150 см од коте готовог пода, уљаном бојом за зидове, са израдом завршне украсне бордуре - 112 м², набавка материјала и уређење просторија свлачионице и мокрих чворова у смислу завршне обраде зидова, подова и плафонама – обрачун паушално) нису изведене. По појединим позицијама радова постоје значајнија одступања количине изведених радова у односу на предвиђене техничком спецификацијом.

Наручилац је обавезе по Окончаној ситуацији измирио према извођачу радова, као и обрачун и уплату пореза на додату вредност у смислу члана 10. став. 2 тачка 3) Закона о порезу на додату вредност.

Откривене неправилности:

- техничке спецификације за предметне радове делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1 и 2. Закона о јавним набавкама, имајући у виду уговорене и изведене количине радова, односно да поједине позиције радова нису изведене, да приликом снимања објекта за потребе предмера и предрачуна појединим просторијама није омогућен приступ као што је и наведено у конкурсној документацији, да сходно наводима из Записника о прегледу и примопредаји предметних радова инвеститор, између осталог, није испунио обавезе набавке и постављање скеле, набавке материјала и израде бетонске подне плоче или цементне кошуљице и завршне подне облоге у сали објекта Дома културе, скидање и сортирање постојећег црепа на објекту фудбалског клуба и
- Записник о прегледу и пријему предметних радова сачињен је 22.12.2021. године, и исти је оверен, односно потписан од стране лица именованог за вршење стручног надзора и извођача радова и сходно томе, у примопредаји радова није учествовао представник наручиоца, што није у складу са чл. 17. и 18. Уговора о јавној набавци предметних радова.

5. Јавна набавка услуге сузбијања системске дератизације на територији града Краљева за 2021. годину (реф. бр. 404-34/21, редни бр. 0095 из Плана ЈН за 2021. годину)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност укупно: 5.000.000 динара без ПДВ	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
1440/21 од 13.6.2021. године	Начелник Градске управе

Подаци о понуђачима:				
Једна понуда		Група привредних субјеката: „Екос ДДД“ доо Сурчин и „Еко сан плус“ доо Београд		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора број 1612/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност уговора без ПДВ (РСД)	Вредност уговора са ПДВ (РСД)
30.7.2021. године	30.7.2021. године	„Група привредних субјеката: „Екос ДДД“ доо Сурчин и „Еко сан плус“ доо Београд	4.972.000	-

Иницијални захтев за покретање предметног поступка јавне набавке, којим су предложени чланови комисије за јавну набавку припремљен је од стране Градске управе -Одељења за инспекцијске послове, Одсека за заштиту животне средине.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 15.7.2021. године.

Поред основа за искључење у вези члана 111. Закона о јавним набавкама, наручилац је у конкурсној документацији одредио критеријуме за избор привредног субјекта у погледу обављања професионалне делатности (решења надлежних министарстава за вршење послова дезинфекције, дератизације и дезинсекције), финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

У делу техничког и стручног капацитета, подтачка 4.3. „Образовне и стручне квалификације“, наручилац је захтевао да привредни субјект има најмање једног лекара специјалисту епидемиологије са важећом лиценцом Лекарске коморе Србије, најмање једног доктора ветерине са важећом лиценцом Ветеринарске коморе Србије и најмање 20 радно ангажованих ДДД оперативаца са положеним адекватним курсом из ДДД области – сертификат издаје Завод за биоциде и медицинску екологију, од којих најмање четири санитарна техничара са важећим лиценцама Коморе медицинских сестара и здравствених техничара Србије. Чланом 3. Правилника о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације прописано је да за послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације здравствене установе, друга правна лица и предузетници морају имати најмање једног доктора медицине специјалисту епидемиологије или доктора медицине специјалисту хигијене и најмање једног струковног санитарно-еколошког инжењера или вишег санитарног техничара и најмање једног санитарно-еколошког техничара.

Увидом на Порталу јавних набавки, од наручиоца су два привредна субјекта тражила додатне информације или појашњења, при чему су указали на недостатке документације о набавци у делу који се односи на захтеване образовне и стручне квалификације. По захтеву за појашњењем које је послато од стране привредног субјекта преко Портала јавних набавки, дана 23.7.2021. године наручилац није одговорио (рок за подношење поуда 26.7.2021. године). По питањима привредног субјекта која су послата преко Портала јавних набавки 21.7.2021. године, наручилац је делимично одговорио и појашњење објавио на Порталу јавних набавки 23.7.2021. године, при чему није ставио на располагање додатне информације и појашњења у вези указаних неправилности у конкурсној документацији у делу критеријума за избор привредног субјекта.

Благовремено је поднета једна понуда, и то заједничка понуда групе привредних субјеката „Екос ДДД“ доо Сурчин и „Еко-сан плус“ доо Београд. Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку, наручилац донео Одлуку о додели уговора и исту објавио на Порталу јавних набавки дана 30.7.2021. године. Наручилац је обавештење о додели уговора објавио на Порталу јавних набавки 10.8.2021. године.

Начелник Градске управе је Решењем број 1680-2/21 од 2.8.2021. године образовао комисију од два лица за вршење стручног надзора и контролу квалитета извођења уговорене услуге сузбијања системске дератизације. Према рачуну добављача (Фактура бр. 001279/21) од 30.8.2021. године, извршене су услуге системске дератизације на територији града Краљева у уговореном износу од 4.972.000 динара. Добављач је уз рачун доставио и потврде о извршеној дератизацији у којима је наведен препарат за дератизацију (Brodisan PF blue) који је коришћен и опис третиране површине. Комисија за вршење стручног надзора и контролу квалитета за извршење предметних услуга потписала је Извештај о спроведеној системској дератизацији на територији града Краљева. Наведеним извештајем констатовано је да је системска дератизација спроведена у периоду од 19. августа до 26. августа 2021. године, да је на појединим локацијама потребно поновити третман дератизације и да је услуга системске дератизације изведена у складу са Пројектним задатком. Чланом 154. став 1. Закона о јавним набавкама, прописано је да се Уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом.

Сходно чл. 7. став 2. Уговора (заведен под бројем 1618/21 код наручиоца), пружалац услуге се обавезао да уговорену услугу обавља у свему на основу прихваћених услова из Пројектног задатка, при чему је чланом 13. наведеног уговора, уговорен рок за извршење предметне услуге закључно са 30.11.2021. године у свему сагласно условима и дефинисаним роковима из Пројектног задатка и техничке спецификације наручиоца.

Припремљеном и објављеном конкурсном документацијом у делу техничких спецификација „Опис и спецификације предмета, услови испоруке или извршења“ одређено је да ће се акција спровести у две фазе на истим површинама и просторијама, прва фаза у периоду од потписивања уговора до краја августа 2021. године, и друга фаза у периоду од 15. октобра до 15. новембра 2021. године. Техничком спецификацијом, тачка 4. Извештавање, одређено је да ће извештаје о изведеној дератизацији по фазама извршилац посла подносити стручном тиму за вршење надзора најкасније 10 дана од дана завршетка периода предвиђеног за извођење.

У поступку ревизије, дана 12.9.2023. године, достављено нам је обавештење (Допис број Сл./23) од лица надлежних за вршење стручног надзора и контролу квалитета извођења уговорене услуге сузбијања системске дератизације у коме је наведено да је дана 26. и 27.10.2021. године извршена додатна дератизација жаришта на локацијама која су третирана приликом првог круга системске дератизације, с тим да су локације изабране на основу пријава грађана да се у тим деловима града после првог третмана и даље појављују глодари. Уз напред наведени допис достављен нам је Извештај „Екос ДДД“ доо Сурчин од 1.11.2021. године упућен Градској управи Града Краљева (који није заведен преко писарнице), у коме је наведено да је дана 26. и 27. октобра 2021. године поновљен третман на локацијама Градска депонија, приобаље река (десна обала реке Ибар, Борачко и Војно насеље, као и лева обала реке Рибнице код насеља Рибница), одлагалиште шута у индустријској зони, гробље у Конареву и градска пијаца. Поред тога достављена нам је и Потврда од 27.10.2021. године у којој су наведене све локације на којима је извршена додатна дератизација, која за разлику од потврда издатих после првог третмана системске дератизације не садржи податке о третираној површини.

Чланом 4. Уговора, наручилац се обавезао да исплати уговорену цену за извршену услугу у року од 45 дана од дана достављања неоспорног, исправног и овереног рачуна пружаоца услуге на основу достављеног извештаја надзорног органа наручиоца о извршеној уговорној обавези. Чланом 9. предметног Уговора пружалац услуге се обавезао да поднесе завршни извештај до 30.11.2021. године у писаној и електронској форми који мора да садржи све елементе дефинисане пројектним задатком, и да рачун (фактуру) испостави након пријема обавештења наручиоца да је завршни извештај прихваћен. Супротно наведеним уговорним одредбама, пружалац услуга је испоставио Фактуру 30.08.2021. године, на којој је као датум извршења

услуга наведен 26.08.2021. године са описом „Услуга систематске дератизације на територији града Краљева у складу са Уговором бр 1618/21 од 02.08.2021“. Одредбама члана 9. став 1) и 2) Закона о рачуноводству прописано је да се књижење пословних промена на рачунима имовине, обавеза, капитала, прихода и расхода врши на основу веродостојних рачуноводствених исправа, с тим да рачуноводствена исправа представља писани документ или електронски запис о насталој пословној промени, која обухвата све податке потребне за књижење у пословним књигама тако да се из рачуноводствене исправе недвосмислено може сазнати основ, врста и садржај пословне промене. Наручилац је измирио обавезе 20.9.2021. године и по том основу спровео књижење у пословним књигама, што није у складу са чланом 16. став 3. Уредбе о буџетском рачуноводству, а у вези члана 58. Закона о буџетском систему.

Откривене неправилности:

- према условима који су одређени у документацији о набавци, предвиђено је да ће се системска дератизација спровести у две фазе (прва фаза у периоду од потписивања уговора до краја августа 2021. године, и друга фаза у периоду од 15. октобра до 15. новембра 2021. године) на истим површинама и просторијама и да ће наручилац исплатити уговорену цену за извршену услугу у року од 45 дана од дана достављања рачуна, који се пружалац услуга обавезао да испостави након пријема обавештења наручиоца да је завршни Извештај прихваћен, супротно наведеном наручилац је обавезе према добављачу измирио 20.9.2021. године на основу Фактуре која је испостављена 30.8.2021. године, а да је додатна дератизација жаришта на (појединим) локацијама према Извештају пружаоца услуге извршена 26. и 27. октобра 2021. године, што није у складу са чланом 154. став 1. Закона о јавним набавкама;
- По питањима привредног субјекта која су послата преко Портала јавних набавки 21.7.2021. године, наручилац је делимично одговорио и појашњење објавио на Порталу јавних набавки 23.7.2021. године, при чему није ставио на располагање додатне информације и појашњења у вези указаних неправилности у конкурсној документацији у делу критеријума за избор привредног субјекта у смислу члана 97. став 2. Закона о јавним набавкама и
- у делу техничког и стручног капацитета, подтачка 4.3. „Образовне и стручне квалификације“, наручилац је, између осталог, захтевао да привредни субјект има најмање 20 радно ангажованих ДДД оперативаца са положеним адекватним курсом из ДДД области – сертификат издаје Завод за биоциде и медицинску екологију, међутим према јавно доступним подацима курс из дезинфекције, дезинсекције и дератизације организује и Катедра за зоохигијену, Факултета ветеринарске медицине Универзитета у Београду, и сходно томе, наручилац је приликом одређивања тог услова требало да узме у обзир све релевантне установе које издају наведене сертификате, односно потврде.

6. Јавна набавка услуге стручног надзора над радовима на изградњи стамбено пословног објекта друге фазе реализације Пројекта у улици Доситејевој (редни бр. 0070 из Плана ЈН за 2021. годину, реф. бр. 404-83/21)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак	
Процењена вредност: 9.800.000 без ПДВ	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
2457/21 од 5.11.2021. године	Начелник Градске управе
Подаци о понудама:	

Две понуде		<p>1. Понуђач Quiddita доо Београд, укупна цена понуде без ПДВ-а: 7.270.000 динара;</p> <p>2. Група понуђача: "Bauhaus доо Краљево и"Teamenergo" доо Београд, укупна цена понуде без ПДВ-а – 9.250.000 dinara.</p>		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора број: 104/22				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде (РСД) без ПДВ	Вредност понуде (РСД) са ПДВ
17.1. 2022. године	17.1. 2022. године	Група понуђача: "Bauhaus доо Краљево и "Teamenergo" доо Београд	9.250.000	11.100.000
Уговор број: 227/22				
Датум закључења		Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност (РСД) са ПДВ
1.2.2022. године		22.2.2022. године	Начелник Градске управе	11.100.000

Одговорно лице наручиоца – Градске управе Града Краљева је 1.11.2021. године упутило Одељењу за заједничке послове Градске управе – Одсек за јавне набавке, Захтев за покретање отвореног поступка јавне набавке услуге стручног надзора над радовима на изградњи стамбено пословног објекта друге фазе реализације Пројекта у улици Доситејевој.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је Порталу јавних набавки дана 24.11.2021. године (послат на објављивање 23.11.2021. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

Наручилац је на Порталу јавних набавки, дана 3.12.2021. године објавио измену критеријума за квалитативни избор, у делу техничког и стручног капацитета, подтачка 3.2. Образовне и стручне квалификације, на начин да је поред првобитно захтеваних квалификација пружаоца услуга у вези лиценци, додатно захтевао једног извршиоца са лиценцом Инжењерске коморе Србије чији број почиње са 330 или 430. Наручилац је на Порталу јавних набавки, дана 3.12.2021. године објавио Исправку – обавештење о изменама или додатним информацијама, чиме је продужио рок за достављање понуда за десет дана.

Поред основа за искључење у вези члана 111. Закона о јавном набавкама, наручилац је у конкурсној документацији одредио критеријуме за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета, као и стандарда осигурања квалитета и стандарда заштите животне средине. У делу финансијског и економског капацитета наручилац је одредио минимални износ укупног прихода од 15.000.000 динара за претходне три године. У оквиру тачке 3. „Технички и стручни капацитет“, подтачка 3.1. „Списак пружених услуга“ наручилац је предвидео да је неопходно да привредни субјект изјавом о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта потврди, а касније пре доношења одлуке у поступку јавне набавке докаже да је услуге стручног надзора извршио над радовима на изградњи стамбених, стамбено-пословних или пословних зграда најмање укупне бруто површине од 10.000 м², у периоду 2019.-2021. година. У погледу стандарда за осигурање квалитета и стандарда управљања животном средином од понуђача је захтевано поседовање сертификата из области грађевинских радова, и то: ISO 9001:2015, ISO 14001:2004 и ISO/DIS 45001:2017. Према подацима са сајта Института за стандардизацију Србије (https://iss.rs/sr_Cyrl/project/show/iso:proj:31807) стандард ISO 14001:2004 је повучен 14.9.2015. године.

Чланом 129а став 1. Закона о планирању и изградњи, прописано је да привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, које обавља послове израде и контроле техничке

документације, односно које је извођач радова, вршилац стручног надзора или техничког прегледа, мора бити осигурано од одговорности за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу, док је ставом 2 истог члана наведено да ближе услове обавезног осигурања из става 1 овог члана прописује министар надлежан за послове грађевинарства. С тим у вези, донет је Правилник о условима осигурања од професионалне одговорности („Службени гласник РС“ број 40/2015). Чланом 116 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама је прописано да наручилац може у документацији о набавци да одреди финансијски и економски капацитет којим се обезбеђује да привредни субјекти имају финансијску и економску способност потребну за извршење уговора о јавној набавци, а нарочито да имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности. Конкурсном документацијом у делу квалитативних критеријума за избор привредног субјекта, наручилац није захтевао да понуђачи морају да имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности и да доставе доказе о томе, што није у сагласности са наведеним одредбама Закона о планирању и изградњи и Правилником о условима осигурања од професионалне одговорности, с обзиром да је предмет јавне набавке стручни надзор над извођењем радова.

Техничком спецификацијом наведено је да предметна јавна набавка обухвата услугу стручног надзора на рушењу седам стамбених објеката укупне бруто површине 5.067 м² и изградњу вишепородичног стамбено – пословног објекта бруто површине 7.549 м², предрачунске вредности радова који су предмет стручног надзора око 400.000.000 динара.

До истека рока за подношење понуда, тј. до 16.12.2021. године до 12:00 часова, поднете су две понуде. У фази стручне оцене понуда, од понуђача „Quiddita“ доо Београд који је доставио повољнију понуду, Комисија за предметну јавну набавку је дана 17.12.2021. године, путем Портала јавних набавки захтевала достављање доказа наведених у изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, најкасније до 27.12.2021. године. Привредни субјект „Quiddita“ доо Београд је у остављеном року доставио доказе. На основу достављених доказа, Комисија за предметну јавну набавку извршила је преглед и стручну оцену понуде и утврдила да нису испуњени критеријуми за избор привредног субјекта у делу техничког и стручног капацитета („Списак пружених услуга“ и „Образовне и стручне квалификације“), те је понуду одбила као неприхватљиву. Наиме, понуђач „Quiddita“ доо Београд је вези доказа да је извршио надзор над изградњи објекта бруто површине 10.000 м² доставио „Списак пружених услуга“ у виду изјаве, где је навео да је са наручиоцем „Јединицом за управљање пројектима у јавном сектору“ закључио уговор чији је предмет надзор на изградњи објекта бруто површине 11.655 м², а с обзиром да је те послове извршио са чланом групе понуђача „Балкан-градња“ доо Београд, а не самостално како је наведено у изјави, Комисија је оценила да понуђач није доказао испуњеност тог услова. Поред тога, наведени понуђач у вези доказа који се односе на образовне и стручне квалификације доставио је лиценце за четири лица која су ангажована по уговорима о допунском раду и за пет лица ангажована по уговорима о привременим - повременим пословима, с обзиром да се предметна услуга реализује у три године а уговори о привремено повременим пословима не могу трајати дуже од 120 дана у календарској години, Комисија за јавну набавку је оценила да ни тај услов није испуњен. Комисија за јавну набавку је у Извештају о поступку предметне јавне набавке у образложењу разлога одбијања констатовала и да су закључени уговори о привременим - повременим пословима и допунском раду општег карактера, односно, нису наменски везани за предмет јавне набавке, односно не садрже сагласност носилаца лиценци у било којој форми за прихватање ангажмана на позицији описаној у конкурсној документацији.

Међутим у делу критеријума за избор привредног субјекта који се односи на образовне и стручне квалификације, наручилац је у опису захтева навео број извршилаца са лиценцама, не наводећи основ по ком та лица могу бити ангажована од стране понуђача у смислу одредби

Закона о раду имајући у виду да се предметна услуга извршава у три године, при чему није ни предвидео начин доказивања сагласности носилаца лиценци за прихватање ангажмана. Чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама прописано је да ако наручилац одреди критеријуме за избор привредног субјекта, дужан је да у јавном позиву одреди потребан ниво капацитета и одговарајући начин њиховог доказивања.

Комисија за предметну јавну набавку је дана 5.1.2022. године, путем Портала јавних набавки, од привредног субјекта „Teamenergo“ доо Београд захтевала достављање доказа наведених у изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, најкасније до 14.1.2022. године. Привредни субјект „Teamenergo“ доо Београд је у остављеном року доставио доказе путем Портала Јавних набавки. Понуда групе понуђача „Teamenergo“ доо Београд и „Bauhaus“ доо Краљево је оцењена као прихватљива, те је на основу Извештаја о поступку, наручилац донео Одлуку о додели уговора и исту објавио на Порталу јавних набавки 17.1.2021. године.

Према подацима из Обрасца понуде, привредни субјект „Teamenergo“ доо Београд извршава 85 % вредности посла, а остатак од 15% „Bauhaus“ доо Краљево. Испуњеност критеријума за избор привредност субјекта у делу техничког и стручног капацитета („Списак пружених услуга“) који се односи на извршене услуге над радовима на изградњи стамбених, стамбено-пословних или пословних зграда најмање укупне бруто површине од 10.000 м², у периоду 2019.-2021. година, доказан је преко привредног субјекта „Bauhaus“ доо Краљево, а који према споразуму треба да изврши 15% посла – услуге стручног надзора. У погледу испуњености услова у погледу техничког и стручног капацитета, подтачка 3.2 – Образовне и стручне квалификације носилац посла испред групе понуђача „Teamenergo“ доо Београд је за шест лица са лиценцама доставио уговоре о делу.

Чланом 199. став 1. Закона о раду прописано је да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања посла који су ван делатности послодавца, а који за предмет имају израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Наручилац је конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на технички и стручни капацитет, захтевао од привредних субјеката – понуђача стручни капацитет извршења услуге стручног надзора на изградњи стамбених, стамбено пословних или пословних зграда, при чему у погледу квалификација пружаоца услуга, поред одговарајућих лиценци није захтевао потврде о извршеним пословима стручног надзора на изградњи те врсте објеката.

Уговор о јавној набавци предметне услуге стручног надзора закључен је 1.2.2022. године, и закључно са 31.12.2022. године исти није извршаван.

Откривене неправилности:

- наручилац је конкурсном документацијом у поступку предметне јавне набавке у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на образовне и стручне квалификације, одредио потребан број извршилаца са одговарајућим лиценцама Инжењерске коморе Србије, а да није одредио начин доказивања испуњености критеријума у погледу радног ангажовања тих лица од стране понуђача, што није у складу са чланом 114. став 5. Закона о јавним набавкама и
- наручилац конкурсном документацијом у делу критеријума за избор привредног субјекта који се односи на финансијски и економски капацитет – ниво осигурања од професионалне одговорности, није захтевао да привредни субјекти морају бити осигурани од одговорности за штету приликом пружања професионалних услуга коју може имати друга страна, односно трећа лица, у смислу члана 114. став 2. Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 129а

Закона о планирању и изградњи и чланом 2 Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности.

7. Јавна набавка радова на објекту дома културе МЗ Каменица (редни бр. 0101/2021 из Плана јавних набавки, реф. број 404-63/21-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 1.966.666,66 динара без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
1.900/21 од 16.9.2021. године		Начелник Градске управе		
Подаци о понудама				
Две понуде		1. ГЗР"Стандард" С.В. предузетник Краљево, укупна цена понуде без ПДВ а: 1.908.500 динара; 2. ГЗР „Новоградља“ С.Ж. Пр Краљево, укупна цена понуде без ПДВа: 2.362.200 динара		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора број 2064/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност уговора без ПДВ (РСД)	Вредност уговора са ПДВ (РСД)
27.9. 2021. године	27.9 2021. године	ГЗР"Стандард" С.В. предузетник Краљево	1.908.500	2.290.200
Уговор број 2203/21				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу		Уговорена вредност (РСД) са ПДВ
11.10.2021. године	19.10.2021. године	Начелник Градске управе		1.908.500

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 9.9.2021. године. Наручилац конкурсном документацијом, поред основа за искључење у смислу члана 111. Закона о јавним набавкама, није одредио друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Благовремено су поднете две понуде. На основу Извештаја о поступку, наручилац је донео Одлуку о додели уговора и исту објавио на Порталу јавних набавки. Уговор о јавној набавци је закључен са понуђачем ГЗР „Стандард“ С.В. предузетник Краљево. Обавештење о додели уговора објављено је на Порталу јавних набавки 19.10.2021. године. Према испостављеној Окончаној ситуацији број 17/2022 од 9.6.2022. године, од стране извођача радова, укупно су изведени радови у износу од 1.895.391 динар без ПДВ-а.

8. Јавна набавка радова „Реконструкција седишта на Тргу српских ратника“ (редни бр. 0009 из Плана јавних набавки за 2021. годину, реф. број 404-50/21-VII)

Основни подаци о јавној набавци радова референтни број 404-50/21 - VII

Врста поступка: Отворени поступак ради закључења уговора о јавној набавци	
Процењена вредност: 7.916.667 динара без ПДВ	
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	
Број и датум:	Доносилац:
1627/21 (Градска управа Краљево); 2823/21 (Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Краљево) од 3.8.2022. године	Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево Начелник Градске управе

Подаци о понуђачу				
Једна понуда		„Корали“ доо Краљево, Конарево (самостална понуда)		
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 1961/21 и 3612/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ (РСД)	Вредност понуде са ПДВ (РСД)
13.9.2021. године	13.9.2021. године	„Корали“ доо Краљево, Конарево	7.900.810	9.480.972
Уговор број 3966/21 и 2457/21				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписали и преузели обавезу	Уговорена вредност са ПДВ-ом	
22.9.2021. године	25.9.2021. године	Градоначелник Града Краљева Директор Јавног предузећа	9.480.972 динара	

Наручиоци: Град Краљево – Градоначелник, Градска управа Града Краљева и Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“, донели су 29.7.2021. године, Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца, чији је предмет набавка радова „Реконструкција седишта на Тргу српских ратника“.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки.

У делу конкурсне документације „Техничка документација и планови“ на Порталу јавних набавки објављен је предмер и предрачун са описом позиција радова на реконструкцији „Урбаног мобилијара на Тргу српских ратника 2021“.

Конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на технички и стручни капацитет од понуђача је захтевано испуњење услова у погледу потребних кадровских ресурса, и то седам техничких лица. Конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су и стандарди осигурања квалитета.

Закљученим Уговором о извођењу предметних радова уговорена је цена истих у износу од 9.480.972 динара са ПДВ-ом. Обавештење о додели уговора објављено је на Порталу јавних набавки. Записником о примопредаји изведених радова констатовано је да су предметни радови завршени по позицијама из предмера и предрачуна и по пројектно техничкој документацији.

Према Окончаној ситуацији од 10.12.2021. године, радови су изведени у уговореном износу.

9. Јавна набавка добара (реф. број 404-17/21-VII) Трошкови за утрошену електричну енергију јавног осветљења и градских фонтана (Позиција плана ЈН 0001/2021)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива				
Процењена вредност укупно: 91.666.667 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
598/21 од 29. марта 2021. године			Начелник Градске управе и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта	
Подаци о понуђачима				
Две понуде			1. ЕПС АД Огранак ЕПС Снабдевање 2. Energia gas and power доо, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 688/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
8. април 2021. године	8. април 2021. године	ЕПС АД Огранак ЕПС Снабдевање	73.800.000	88.560.000
Уговор број: 909/21 (1286/21)				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са	

			ПДВ
20. април 2021. године	13. мај 2021. године	Градоначелник и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта	88.560.000

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 288/21 од 12. фебруара 2021. године, покренут је отворени поступак јавне набавке добара – Трошкови за утрошену електричну енергију јавног осветљења и градских фонтана. Како до истека рока за подношење понуда, није поднета ниједна понуда, односно ниједна пријава, донета је Одлука о обустави поступка број 538/21 од 18. марта 2021. године. Узимајући у обзир претходно наведено, донета је Одлука о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива број 598/21 од 29. марта 2021. године.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 1. априла 2021. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта одређени су основи за искључење, при чему нису одређени критеријуми за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Критеријумима за доделу уговора и осталим захтевима набавке одређено је, између осталог, да минимални рок за плаћање износи 20 дана од дана пријема исправног рачуна (фактуре) а максимални рок 45 дана од дана пријема исправног рачуна (фактуре), при чему је као резервни критеријум за доделу уговора наведено да, у случају да два или више понуђача понуде исту цену, најповољнија понуда ће бити понуда понуђача који је понудио дужи рок плаћања. Међутим, чланом 3. модела уговора, који је саставни део конкурсне документације, наведено је да се купац обавезује да добављачу изврши плаћање у року од 20 дана од дана пријема исправног рачуна (фактуре).

Благовремено су поднете две понуде. На основу Одлуке о додели уговора број 688/21 од 8. априла 2021. године, са привредним субјектом ЕПС АД Огранак ЕПС Снабдевање закључен је Уговор број 909/21 од 20. априла 2021. године, чији је предмет набавка електричне енергије за јавно осветљење и рад градских фонтана са потпуним снабдевањем, у периоду од 1. априла 2021. године до 31. марта 2022. године. Укупна уговорена цена за процењену количину електричне енергије од 12.000.000 kWh износи 73.800.000 динара без ПДВ-а, односно 88.560.000 динара са ПДВ-ом. Чланом 2. Уговора дефинисано је да у јединичну цену без ПДВ-а нису урачунати трошкови за приступ и коришћење система за дистрибуцију електричне енергије, ни трошкови накнаде за ОИЕ, а да ће добављач наведене трошкове фактурисати купцу сваког месеца, на основу обрачунских величина за места примопредаје купца.

На име утрошене електричне енергије са пратећим трошковима за приступ и коришћење система за дистрибуцију електричне енергије и трошковима накнаде за ОИЕ за уговорени период испоруке од 12 месеци, односно од 1. априла 2021. године до 31. марта 2022. године, наручилац је измирио обавезе у укупном износу од 112.552.710 динара, што је за 23.992.710 динара више од уговореног износа.

У техничкој спецификацији наводи се да процењена потрошња електричне енергије за јавно осветљење и рад градских фонтана износи 12.000.000 kWh, која представља суму потрошње свих мерних места увећаних за 10% за ванредна прикључења на места испоруке електричне енергије, као и за планирано проширење конзума, при чему се истим не наводе појединачни елементи који су евентуално коришћени као основица за израчунавање процењене вредности.

10. Јавна набавка радова број 404-39/21-VII – Реконструкција водовода у Ушћу (Позиција плана ЈН 0025/2021)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 32.500.000 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
1469/21 од 16. јула 2021. године			Начелник Градске управе и ВД Директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта	
Подаци о понуђачима				
Две понуде			1. ЈКП „Водовод“ Краљево 2. група понуђача: ДОО „Градис“ Чачак и „Девих“ доо, Лазаревац	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 1920/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
8. септембар 2021. године	8. септембар 2021. године	група понуђача: ДОО „Градис“ Чачак и „Девих“ доо, Лазаревац	28.991.811	34.790.173
Уговор број: 2526/21 (3741/21)				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
27. септембар 2021. године	15. децембар 2021. године	Градоначелник и В.Д. Директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта	34.833.762	

Начелник Градске управе града Краљева и вршилац дужности директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта донели су Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 1469/21 од 16. јула 2021. године за набавку радова Реконструкција водовода у Ушћу, процењене вредности 32.500.000 без ПДВ-а. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 23. јула 2021. године. Јавни позив објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа 30. јула 2021. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, одређени су и критеријуми за избор привредног субјекта у погледу финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у делу технички и стручни капацитет, тачка 3.1 Списак изведених радова, наручилац је захтевао да је привредни субјект у последње три године извео радове на изградњи водоводне и/или канализационе мреже од по 3000 м уместо да је дата могућност привредним субјектима да искуство потребно за извршење уговора доказују збирно за све три године, при чему привредним субјектима није оставио могућност да технички и стручни капацитет доказују извршеним уговорима по основу радова на реконструкцији водоводне и/или канализационе мреже. Приликом стручне оцене понуде изабраног понуђача, наручилац је као адекватан доказ, између осталог, прихватио уговор и окончану ситуацију који се односе на изведене радове на реконструкцији канализационе мреже. Наручилац, конкурсном документацијом, у делу техничког и стручног капацитета у тачки 3.1 Списак изведених радова, није прецизно и адекватно дефинисао критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Благовремено су пристигле две понуде и то: (а) групе понуђача: ДОО „Градис“ Чачак и „Девих“ доо, Лазаревац у износу од 28.991.811 динара без ПДВ-а и (б) ЈКП „Водовод“ Краљево у износу од 31.855.217 динара без ПДВ-а. У поступку прегледа и стручне оцене понуда, Комисија је уочила рачунску грешку у понуди групе понуђача: ДОО Градис Чачак и Девих доо, Лазаревац, те након дате сагласности за исправку рачунске грешке, понуда наведене групе понуђача износи 29.028.135 динара без ПДВ-а.

На основу Извештаја о поступку, а у складу са критеријумом за доделу уговора, наручилац је донео Одлуку о додели уговора број 1920/21 од 8. септембра 2021. године, којом се уговор додељује групи понуђача: ДОО „Градис“ Чачак и „Девих“ доо, Лазаревац.

У обрасцу понуде наведено је да је овлашћени члан групе понуђача ДОО „Градис“ Чачак, који ће изводити 90% радова (сви радови, осим дела земљаних) и да је „Девих“ доо, Лазаревац члан групе понуђача који ће изводити 10% радова (део земљаних радова). У поступку доказивања испуњености критеријума за избор привредног субјекта, у делу техничког и стручног капацитета, у тачки 3.1. Списак изведених радова, овлашћени члан групе понуђача ДОО „Градис“ Чачак доставио је списак изведених радова, уговоре и окончане ситуације којим доказује захтевано искуство за извршење набавке за део 2018. године и 2019. годину, док је члан групе понуђача „Девих“ доо, Лазаревац доставио доказе такође за део 2018. године и 2020. годину, односно чланови групе понуђача су заједнички доказали испуњеност наведеног критеријума, иако ће члан групе понуђача изводити само 10% радова предвиђених конкурсном документацијом.

Јавно комунално предузеће „Водовод“ Краљево поднело је понуду у износу од 31.855.217 динара без ПДВ-а. Чланом 17а. Статута Јавног комуналног предузећа „Водовод“ Краљево, чији је оснивач Град Краљево, дефинисано је да предузеће има, у смислу прописа којима се уређује област јавних набавки, искључиво право обављања делатности сакупљања, пречишћавања и дистрибуције воде, пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода и одржавања, реконструкције и изградње јавних водоводних и канализационих мрежа и одржавања мерних уређаја и опреме, који у складу са прописима којима се уређују комуналне делатности и уређују општи услови и начин њиховог обављања чине објекте комуналне инфраструктуре.

Наручилац је са изабраном групом понуђача закључио Уговор број 2526/21 од 27. септембра 2021. године, уговорене вредности у износу од 29.028.135 динара без ПДВ-а, односно 34.833.762 динара са ПДВ-ом и роком за извођење радова 110 дана од дана увођења у посао. Обавештење о додели уговора послато је на објављивање 14. децембра 2021. године, што није у складу са чланом 109. став 1. Закона о јавним набавкама.

У складу са чланом 8. Уговора, наручилац је упутио извођачу радова Обавештење о увођењу у посао број 3973/21 од 7. октобра 2021. године, којим се извођач радова уводи у посао 11. октобра 2021. године, при чему је рок за извођење радова 110 дана од дана увођења у посао, односно до 31. јануара 2022. године.

Закључен је Анекс I Уговора број 503/22 од 28. фебруара 2022. године, којим се уговарају додатни радови у смислу члана 157. Закона о јавним набавкама, у износу од 3.804.845 динара без ПДВ-а, односно 4.565.814 динара са ПДВ-ом. Обавештење о измени уговора послато је на објављивање 14. октобра 2022. године, што није у складу са чланом 155. став 2. Закона о јавним набавкама.

Чланом 4. Анекса I Уговора наводи се да, с обзиром да поједине радове по основном уговору није могуће извести, додатни радови се могу извести у оквиру већ укупне уговорене вредности, те се укупно уговорена вредност одређена првобитним уговором не мења. Чланом 5. Анекса I Уговора одређен је рок за извођење додатних радова у трајању од 15 календарских дана од дана закључења Анекса. Уз Анекс I Уговора приложен је предмер додатних радова за водомерне шахте и челични цевовод, као и преглед вишкова и мањкова, при чему укупни вишкови радова износе 2.647.447 динара без ПДВ-а, а мањкови 8.949.885 динара без ПДВ-а. У допису извођача радова број 98 од 20. октобра 2021. године, који је приложен уз Анекс I Уговора наводи се да је уочено да у пројекту за извођење радова недостаје решење за прелазак цевовода преко моста на краку 1, као и да пројектом нису дефинисани положаји водомерних шахти за одређене водомере.

Закључен је Анекс II Уговора број 957/22 од 15. априла 2022. године којим се мења рок за извођење радова тако да је извођач у обавези да радове изведе у року од 155 календарских дана од дана увођења у посао. Наведени анекс уговора закључен је на основу захтева извођача радова од 29. марта 2022. године и дописа стручног надзора од 5. априла 2022. године, којим се наводи да је потребно продужити рок за извођење радова за 45 календарских дана због недостатака у техничкој документацији, нерешених – нејасних техничких решења и лоших временских услова. Наручилац је изменио уговор о јавној набавци закључењем Анекса I Уговора од 28. фебруара 2022. године по основу додатних радова и Анекса II Уговора од 15. априла 2022. године за продужетак рока за извођење радова, а након 31. јануара 2022. године, односно након рока од 110 дана од дана увођења у посао који је био предвиђен за завршетак радова.

Имајући у виду да су се током извршења уговора јавили вишкови у износу од 2.647.447 динара без ПДВ-а, мањкови у износу од 8.949.885 динара без ПДВ-а, да је било потребно уговорити додатне радове у износу од 3.804.845 динара без ПДВ-а, као и да је продужен рок за извођење радова због недостатака у техничкој документацији и нерешених – нејасних техничких решења, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације нису у значајној мери усклађене са стварним стањем на терену, односно делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама.

Увидом у извод из грађевинског дневника, утврђено је да су радови на терену завршени 27. јуна 2022. године. Према испостављеној окончаној ситуацији број 102 од 8. септембра 2022. године, а која се односи на радове изведене до 30. јуна 2022. године, укупна вредност изведених радова износи 25.299.898 динара без ПДВ-а, односно 30.359.878 динара са ПДВ-ом.

На основу образложења достављеног у поступку ревизије, даном примопредаје радова сматра се датум када је грађевинским дневником констатовано да су радови завршени, односно 27. јун 2022. године. Чланом 13. Уговора дефинисано је да гарантни рок у трајању од две године почиње да тече од дана примопредаје радова. Чланом 6. став 1. тачка 2) предвиђена је обавеза извођача да, до тренутка примопредаје предмета уговора достави банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, која је безусловна и платива на први позив, у висини 5% од вредности уговора без ПДВ-а, која ће трајати 5 дана дуже од дана истека гарантног рока. Увидом у достављену документацију, утврђено је да је банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року издата 22. септембра 2022. године са роком важности до 30. септембра 2024. године, а у висини од 5% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а, што није у складу са чланом 6. став 1. тачка 2) Уговора.

Откривене неправилности:

- наручилац је закључио Уговор са изабраном групом понуђача 27. септембра 2021. године, а обавештење о додели уговора је послао на објављивање на Портал јавних набавки 14. децембра 2021. године, што није у складу са чланом 109. став 1. Закона о јавним набавкама;
- Анекс I Уговора којим се уговарају додатни (непредвиђени) радови закључен је 28. фебруара 2022. године, при чему је обавештење о измени уговора послато на објављивање 14. октобра 2022. године, иако су радови окончани 27. јуна 2022. године, што није у складу са чланом 155. став 2. Закона о јавним набавкама;
- имајући у виду изведене вишкове и мањкове радова, додатне радове, као и уговарање нових рокова за извођење радова, који су настали због недостатака у техничкој документацији и нерешених – нејасних техничких решења, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама и
- примопредаја изведених радова извршена је 27. јуна 2022. године, а прибављена је банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року, која је издата 22. септембра 2022.

године и у то у висини од 5% укупне вредности изведених радова без ПДВ-а, што није у складу са чланом 6. став 1. тачка 2. Уговора.

11. Јавна набавка радова број 404-52/21-VII - Регулација дела Гледићке реке на деоницама оштећеним у поплавама (Позиција плана 0036/2021)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 33.333.333 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
1694/21 од 11. августа 2021. године			Начелник Градске управе и В.Д. Директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта	
Подаци о понуђачима				
Једна понуда			ВД „Западна Морава“ доо, Краљево са подизвођачима: ДОО „Киндер КОП 2020“ Бошњане, „ВДФ Тим“ доо, Краљево и „КОП Хагер“ доо, Нови Пазар	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 2036/21 и 3776/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
23. септембар 2021. године	23. септембар 2021. године	ВД „Западна Морава“ доо, Краљево са подизвођачима: ДОО „Киндер КОП 2020“ Бошњане, „ВДФ Тим“ доо, Краљево и „КОП Хагер“ доо, Нови Пазар	33.283.240	33.471.240
Уговор број: 2600/21 (3857/21)				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
4. октобра 2021. године	15. октобра 2021. године	Градоначелник и В.Д. Директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта	33.471.240	

Начелник Градске управе града Краљева и вршилац дужности директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ донели су Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 1494/21 од 11. августа 2021. године за набавку радова на регулацији дела Гледићке реке на деоницама оштећеним у поплавама, процењене вредности 33.333.333 без ПДВ-а. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 25. августа 2021. године, а на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа јавни позив објављен је 3. септембра 2021. године.

Техничким спецификацијама одређено је да предмет набавке обухвата геодетске радове за пројектовање и извођење радова, израду пројеката ИДР, ПГД и ПЗИ за регулацију Гледићке реке, са прибављањем извештаја техничке контроле, извођење радова, геодетско снимање изведених радова и израду пројекта изведеног стања.

До истека рока за подношење понуда, поднета је једна понуда, привредног субјекта ВД „Западна Морава“ доо, Краљево. Обрасцем понуде наведено је да понуда укључује подизвођаче и то: (а) ДОО „Киндер КОП 2020“ Бошњане – за део радова на уградњи камена, (б) „ВДФ Тим“ доо, Краљево – за део бетонских радова и (в) „КОП Хагер“ доо, Нови Пазар – за део радова на набавци и транспорту камена. Чланом 131. став 2 тачка 1) прописано је да је привредни субјект дужан да у понуди наведе који део уговора намерава да повери подизвођачу (по предмету или количини, вредности или проценту). Како у достављеној понуди привредни субјект није навео податке о вредности или проценту који се односи на сваког од подизвођача, већ само податке о делу предмета радова које ће изводити подизвођачи, поступљено је супротно одредбама члана 131. став 2 тачка 1) Закона о јавним набавкама. Чланом 142. став 2 Закона о јавним набавкама прописана је могућност да, ако су подаци или документација, коју је понуђач доставио

непотпуни, наручилац може, поштујући начела једнакости и транспарентности, у примереном року који није краћи од пет дана, да захтева од понуђача да достави неопходне информације или додатну документацију. Увидом у достављену документацију, утврђено је да наручилац није захтевао од понуђача да достави податке о вредности или проценту уговора који ће изводити подизвођачи, те да исти нису саставни део понуде и уговора.

Са привредним субјектом ВД „Западна Морава“ доо, Краљево који је понуду поднео са подизвођачима ДОО „Киндер КОП 2020“ Бошњане, „ВДФ Тим“ доо, Краљево и „КОП Хагер“ доо, Нови Пазар закључен је Уговор број 2600/21 од 4. октобра 2021. године, укупне уговорене вредности у износу од 33.283.240 динара без ПДВ-а, односно 33.471.240 динара са ПДВ-ом. Уговором и достављеном понудом, у делу који се односи на спецификацију радова, исказана је јединична и укупна цена без ПДВ-а, при чему у делу који се односи на јединичну и укупну цену са ПДВ-ом није исказан припадајући порез на додатну вредност за позиције радова за које је порески дужник прималац добара и услуга из области грађевинарства обвезник ПДВ-а, сагласно одредбама члана 10. став 2 тачка 3) Закона о порезу на додатну вредност. Уговором је требало исказати укупан износ уговорене вредности, са и без пореза на додатну вредност, а у циљу управљања укупно преузетим обавезама у смислу члана 56. Закона о буџетском систему.

Чланом 8. Уговора одређена је обавеза извођача да комплетне радове изведе у року од 60 дана од дана увођења у посао. На основу обавештења о увођењу у посао број 4113/21 од 18. октобра 2021. године и извода из грађевинског дневника извођач радова је уведен у посао 20. октобра 2021. године. Увидом у достављену документацију, утврђено је да су радови завршени 13. маја 2022. године. Према образложењу руководиоца техничког сектора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево достављеном у поступку ревизије и увидом у документацију, констатовано је да је идејно решење достављено 5. новембра 2021. године, односно у року од 16 дана од дана увођења у посао. Локацијски услови за регулацију дела корита Гледидике реке на деоницама оштећеним у поплавама издати су 7. децембра 2021. године, а решење о грађевинској дозволи донето је 12. априла 2022. године. Од тренутка доношења решења о грађевинској дозволи, до завршетка радова који је констатован у грађевинском дневнику 13. маја 2022. године, протекао је 31 дан. Како се наводи у образложењу време потребно за добијање сагласности, дозвола, локацијских услова не улази у рок извођења радова.

Поред тога, достављено је и образложење шефа службе за инвестиције Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево којим се наводи да је грађевински дневник вођен сваког дана до 15. децембра 2021. године, где је по данима констатовано да је у току израда пројектне документације и да су извођени припремни радови, укупно 40 радних дана, при чему је 15.12.2021. године констатовано да се од тога дана чека на добијање грађевинске дозволе. Радови су настављени након добијања грађевинске дозволе, односно од 13. априла 2022. године и завршени су 13. маја 2022. године, односно у року од 20 радних дана. Чланом 8. Уговора одређено је да рок за извођење радова износи 60 дана од дана увођења у посао, а не 60 радних дана, при чему нису ни предвиђени прекиди због прибављања потребних дозвола.

У поступку припремања и сачињавања документације о набавци, наручилац није прецизно дефинисао рок за израду пројектне документације, као ни чињеницу да рокови потребни за прибављање локацијских услова и грађевинске дозволе не улазе у рок за извођење радова, већ је навео да је укупан рок за извођење свих радова 60 дана од дана увођења у посао, односно конкурсном документацијом није јасно и прецизно одредио услове уговора, сагласно члану 93. Закона о јавним набавкама.

Окончаном ситуацијом број 10/17 од 25. маја 2022. године исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 32.677.948 динара без ПДВ-а. Поред тога, достављен је рачун број РН014000017 од 25. маја 2022. године у износу од 600.000 динара без ПДВ-а, односно 720.000

динара са ПДВ-ом, за израду Пројеката ИДР, ПГД и ПЗИ за регулацију Гледићке реке, са прибављањем извештаја техничке контроле и израду пројекта изведеног стања.

На основу дописа Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево број 1970/22 од 24. маја 2022. године, извођач радова је доставио доказе и изјаве подизвођача да је извршио плаћање подизвођачима њихових потраживања.

Откривене неправилности:

- с обзиром да понуда привредног субјекта која укључује подизвођаче садржи само податке о предмету дела уговора који намерава да понуди подизвођачима, без података о вредности или проценту, односно да су подаци које је понуђач доставио непотпуни, наручилац је требало да, поштујући начела једнакости и транспарентности, у примереном року који није краћи од пет дана, захтева од понуђача да достави неопходне информације, сагласно одредбама члана 142. Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 131. став 2 тачка 1) Закона о јавним набавкама;
- документацијом о набавци наручилац није прецизно дефинисао рок за израду пројектне документације и извођење радова, као ни чињеницу да рокови потребни за прибављање локацијских услова и грађевинске дозволе не улазе у рок за извођење радова, већ је навео да је укупан рок за извођење свих радова 60 дана од дана увођења у посао, односно конкурсном документацијом није јасно и прецизно одредио услове уговора у погледу рока за извршење уговора у смислу члана 93. Закона о јавним набавкама.

12. Јавна набавка добара (реф. број 404-27/21-VII – Набавка опреме за опремање осматрачке станице (Позиција плана 0067/2021))

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 2.094.628 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум: 1002/21 од 20. мај 2021. године			Доносилац: Начелник Градске управе	
Подаци о понуђачима				
Једна понуда			Група понуђача: „Телеком Србија“ А.Д. Београд и „Teri engineering“ доо, Београд	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 1311/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
23. јун 2021. године	24. јун 2021. године	Група понуђача: „Телеком Србија“ А.Д. Београд и „Teri engineering“ доо, Београд	2.052.556	2.463.067
Уговор број: 1386/21				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
12. јула 2021. године	12. августа 2021. године	Начелник Градске управе	2.463.067	

Наручилац је конкурсну документацију и позив за подношење понуда објавио на Порталу јавних набавки 2. јуна 2021. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, нису одређени критеријуми за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Тачком 5. техничких спецификација захтевано је од понуђача да треба да обезбеди повезивање радио мрежом изведеном у LoRaWAN технологији, на 866 мегахерца, на територији од интереса. Истим захтевом је, између осталог, наведено да понуђач мора бити

уписан код РАТЕЛ-а у Евиденцију оператора јавних комуникационих мрежа и услуга. Чланом 8. Правилника о општим условима за обављање делатности електронских комуникација по режиму општег овлашћења¹⁸ прописано је да Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге води и ажурира евиденцију оператора јавних комуникационих мрежа и услуга у електронској форми, која је доступна на интернет страници Агенције. Увидом у достављену документацију, није могуће утврдити да ли се наручилац уверио да је понуђач уписан у Евиденцију оператора јавних комуникационих мрежа и услуга, посебно уколико се у обзир узме да Извештај о поступку, у делу стручне оцене понуда, не садржи наведене податке.

Са групом понуђача „Телеком Србија“ А.Д. Београд и „Teri engineering“ доо, Београд закључен је Уговор број 1386/21 од 12. јула 2021. године, укупне уговорене вредности у износу од 2.463.067 динара са ПДВ-ом. Чланом 5. Уговора одређено је да је рок за испоруку 80 дана од дана закључења уговора. На основу Обавештења добављача „Телеком Србија“ А.Д. Београд број 339785/1-2021 од 4. августа 2021. године и Изјашењења Комисије за примопредају и контролу квалитета испоручених добара број 1715/21 од 16. августа 2021. године, закључен је Анекс уговора број 1757 од 27. августа 2021. године којим се врши раздвајање квалитативног и квантитативног пријема, при чему ће се квантитативни пријем опреме извршити одмах након испоруке опреме, а квалитативни након пуштања опреме у функцију и продужење рока за испоруку опреме, тако да гласи 80 дана од дана закључења Анекса уговора. У Изјашењу Комисије за примопредају и контролу квалитета испоручених добара наводи се да је Комисија сагласна са захтевом извођача, с обзиром да радови на изградњи осматрачке станице нису изведени, као и да није израђен одговарајући софтвер, те стога није могуће извршити инсталацију опреме и испитати функционалност система.

Записником о примопредаји добара број 1715-1/21 од 10. новембра 2021. године констатовано је да је извршена испорука добара за опремање осматрачке станице у складу са закљученим Уговором. Према изјашењу достављеном у поступку ревизије, плаћање по наведеном Уговору није извршено јер радови на осматрачком центру нису завршени, па самим тим ни испоручена опрема није уграђена.

Члановима 7-10. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи града Краљева прописан је начин исказивања потреба, провера исказаних потреба и утврђивање стварних потреба, при чему носиоци планирања, односно руководиоци Одељења врше проверу да ли су исказане потребе у складу са критеријумима за планирање јавних набавки. Чланом 11. Правилника предвиђено је да, након извршене провере од стране носиоца планирања, организационе јединице врше неопходне исправке и утврђују стварне потребе за сваку појединачну јавну набавку. Организационе јединице управе достављају Одсеку за јавне набавке, који је задужен за координацију послова планирања, писани захтев са обрасцима за пријављивање потреба у складу са стварним потребама за предметима набавки, које су неопходне за обављање редовних активности. С обзиром да радови на изградњи осматрачког центра нису изведени, те да, до момента завршетка истих није било могуће извршити уградњу набављене опреме у складу са закљученим Уговором, наручилац је у поступку планирања требало да преиспита стварне потребе за набављањем и инсталирањем опреме за опремање осматрачке станице, те да изврши контролу достављених потреба, у смислу чл. 7-11. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи града Краљева.

¹⁸ „Сл. гласник РС“, бр. 58/18 и 78/21

Откривена неправилност:

узимајући у обзир да није било могуће инсталирати набављену опрему за опремање осматрачке станице и испитати функционалност система, јер радови на изградњи осматрачке станице нису изведени, те да по основу закљученог уговора нису извршена плаћања, наручилац је, у поступку планирања јавне набавке, требало да изврши контролу исказаних потреба и утврди стварне потребе, сходно чл. 7-11. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи града Краљева.

13. Јавна набавка добара (реф. број 404-87/21-VII) Набавка санитарског возила за потребе хитне помоћи у планинско брдским пределима (Ушће), за потребе Фонда за безбедност саобраћаја Градске управе града Краљева (Позиција плана 0092/2021)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 1.916.667 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
2536/21 од 15. новембар 2021. године			Начелник Градске управе	
Подаци о понуђачима				
Једна понуда			„Euro car Stanić“ доо, Краљево	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 2695/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
30. новембар 2021. године	30. новембар 2021. године	„Euro car Stanić“ доо, Краљево	1.866.367	2.239.640
Уговор број: 2711/21				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
1. децембар 2021. године	30. децембар 2021. године	Начелник Градске управе	2.239.640	

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред основа за искључење, нису одређени критеријуми за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

У делу конкурсне документације који се односи на опис и спецификацију предмета јавне набавке наводи се да се набавља путничко 4x4 возило, које мора бити ново и произведено 2021. године. Истовремено, захтева се гаранција у трајању од најмање три године или 100.000 пређених километара.

Благовремено је пристигла једна понуда привредног субјекта „Euro car Stanić“ доо, Краљево, са којим је закључен Уговор број 2711/21 од 1. децембра 2021. године, уговорене вредности у износу од 2.239.640 динара са ПДВ-ом и роком испоруке 15 дана од дана закључења уговора.

На основу рачуна број 400029 од 6. децембра 2021. године и Записника о примопредаји добара број 2744-1/21 од 10. децембра 2021. године, констатовано је да је 10. децембра 2021. године испоручен нов аутомобил за потребе хитне помоћи у планинско брдским пределима (Ушће), марке „Dacia Duster“, година производње 2021. година, у свему према техничким спецификацијама наручиоца наведеним у конкурсној документацији и дана 21. децембра 2021. године извршени су издаци у износу 2.239.640 динара са ПДВ-ом.

У члану 10. Уговора наводи се да уговорне стране сагласно констатују да је испоручилац доставио средства финансијског обезбеђења тражена конкурсном документацијом, и то, између осталог, потписану и оверену бланко соло меницу са меничним овлашћењем за извршење уговорних обавеза, са клаузулом „без протеста“ у висини од 10% укупне вредности уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од рока извршења укупно уговорене обавезе. Увидом

у достављену документацију, утврђено је да је испоручилац доставио меницу и менично овлашћење са датумом издавања 15. фебруара 2022. године и роком важности до 28. марта 2022. године, иако су уговорне обавезе извршене, односно аутомобил испоручен, што није у складу са чланом 10. Уговора.

14. Јавна набавка добара (реф. број 404-60/21-VII) „Набавка адресних таблица – II фаза на територији града Краљева“ (Позиција плана 0107/2021)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 7.980.000 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
1939/21 од 10. септембра 2021. године			Начелник Градске управе	
Подаци о понуђачима				
Пет понуда			1. „Боја“ доо, Сомбор 2. „Сигнал“ доо, Сомбор 3. „Сигнализација Крагујевац“ доо, Крагујевац 4. „Модел 5“ доо, Београд 5. Издавачко предузеће „Епоха“ доо, Пожега	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 2141/21				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
1. октобар 2021. године	1. октобар 2021. године	„Сигнал“ доо, Сомбор	5.990.310	7.188.372
Уговор број: 2218/21				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
12. октобар 2021. године	26. октобар 2021. године	Начелник Градске управе	7.188.372	

Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 18. септембра 2021. године. На Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, јавни позив је објављен 21. октобра 2021. године.

Наручилац, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, осим основа за искључење, није одредио критеријуме за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Техничком спецификацијом одређено је да се набављају правоугаоне табле за означавање назива улица на територији града Краљева, од алуминијумског лима дебљине 1.5 mm, димензија 500x300 mm, хоризонталне оријентације, са обореним ивицама на угловима, које су причвршћене на оквир од алуминијумског „U“ профила 20x20 mm, дебљине 1.5 mm, са такође обореним ивицама на угловима, на којима ће бити одштампани: грб града Краљева, назив улице и оквир беле боје. Спецификацијом броја табли по насељеним местима за постављање табли, са називима улица према адресном регистру Републике Србије и Обрасцем структуре понуђене цене предвиђена је количина од 3.954 табле.

Благовремено је пристигло пет понуда. Извештајем о поступку, Комисија је констатовала да привредни субјект „Модел 5“ доо, Београд није, до истека рока за подношење понуда, доставио захтевано средство обезбеђења за озбиљност понуде, физички на адресу наручиоца, а како је наведено у Упутству понуђачима како да сачине понуду, те је наручилац понуду наведеног привредног субјекта одбио као неприхватљиву. Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена, на основу кога је наручилац доделио уговор привредном субјекту „Сигнал“ доо, Сомбор. Са изабраним привредним субјектом, наручилац је закључио Уговор број 2218/21 од 12. октобра 2021. године, уговорене вредности 7.188.372 динара са ПДВ-ом, са роком испоруке

од 120 дана од дана закључења уговора и гарантним роком од седам година од датума испоруке и записника о примопредаји предмета јавне набавке.

Чланом 5. Уговора одређено је да ће се плаћање извршити авансно у висини од 100% уговорене вредности са ПДВ-ом. Добављач је, у складу са чланом 11. Уговора, доставио наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања, са роком важења до 31. марта 2022. године. На основу рачуна за авансно плаћање број 20211453 од 19. октобра 2021. године, извршено је плаћање 29. октобра 2021. године у укупном износу од 7.188.372 динара са ПДВ-ом. Записником о примопредаји радова број 2901-1/21 од 10. фебруара 2022. године и отпремницом број Р12201285 од 10. фебруара 2022. године, констатовано је да је испоручено 3.954 адресне таблице са свим елементима за монтажу у складу са техничком спецификацијом наручиоца.

Чланом 11. Уговора одређено је да ће испоручилац добара доставити неопозиву, безусловну (без приговора) и на први позив наплативу банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у висини од 10% од укупне вредности понуде без ПДВ-а и крајњим роком важности који је 30 (тридесет) дана дужи од истека уговореног гарантног рока. Према изјашњењу субјекта ревизије достављеном у поступку ревизије, наручилац није прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року.

Откривена неправилност:

наручилац није прибавио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року у висини од 10% од укупне вредности понуде без ПДВ-а и крајњим роком важности који је 30 (тридесет) дана дужи од истека уговореног гарантног рока, а који износи седам година од датума испоруке и записника о примопредаји добара, што није у складу са чланом 11. Уговора.

15. Јавна набавка радова – Завршни фасадерски радови на VIP ложи атлетског стадиона (ред. бр. 0020 у Плану набавки за 2021. годину, референтни број 404-30/21-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 4.166.667				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
1127/21 од 04. јуна 2021. године (код јавног предузећа заведена бројем 1883/21)		Начелник Градске управе града Краљева и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево		
Подаци о понуђачима				
Број понуда:		једна		
Критеријум за доделу уговора:		цена		
Одлука о додели уговора број: 1391/21 (код јавног предузећа заведена бројем 2370/21)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
6. јул 2021. године	6. јул 2021. године	Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	„Амига“ доо Краљево	4.156.059
Уговор о јавној набавци број 1847/21 (код јавног предузећа заведен бројем 2419/21)				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
26. јул 2021. године	29. јул 2021. године	Градоначелник града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	4.156.059	

Град Краљево, Градска управа и Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Краљево на основу члана 80. Закона о јавним набавкама донели су Одлуку о спровођењу

поступка јавне набавке од стране више наручилаца 3. јуна 2021. године, којом су дефинисана овлашћења за радње у заједничком поступку сваког од наручиоца. Јавни позив и конкурсна документација објављени су 17. јуна 2021. године на Порталу јавних набавки. Рок за подношење понуда је 2. јул 2021. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом, у делу техничке карактеристике, наведено је да се јавном набавком предвиђа израда завршног слоја фасаде објекта за судије, изграђеног на западној страни трибина стадиона и провера статичке стабилности датог предлога као и разрада техничке документације са свим потребним детаљима за извођење у форми ПЗИ-а – Пројекта за извођење. Након израде ПЗИ-а Понуђач је дужан да исти преда Наручиоцу ради добијања сагласности. Заваривање челичних конструкција мора да изводи искључиво атестирани заваривач са валидним атестом.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, 2. Технички и стручни капацитет, захтевано је да понуђачи имају једног запосленог инжењера са лиценцом бр. 410 – одговорни извођач радова, једног запосленог инжењера са лиценцом бр. 310 – одговорни пројектант и једног атестираног заваривача са сертификатом ЕН ИСО 9606-1. У делу 3. Стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином, наручилац је захтевао да понуђач поседује следеће сертификате: ИСО 9001, ИСО 14001, ИСО 45001, као и сертификат за заваривање: ЕН ИСО 3834-2-2006.

Благовремено тј. до 2. јула 2021. године до 12.00 часова примљена је једна понуда. Након отварања понуда изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, којом потврђује да у предметној набавци није у сукобу интереса, нису потписала два члана комисије за јавну набавку, који су потписали Извештај о поступку набавке. Такође, председник комисије није потписао Извештај о поступку набавке.

На основу Извештаја о поступку јавне набавке од 6. јула 2021. године ВД директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево и начелник Градске управе града Краљева донели су Одлуку о додели уговора број 1391/21 од 06. јула 2021. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки.

Уговором који је закључен 26. јула 2021. године са привредним субјектом "Амига" доо Краљево уговорена је цена предметних радова у износу од 4.156.059 динара без ПДВ-а, односно 4.987.271 динара са ПДВ-ом. Извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 60 календарских дана од дана увођења у посао. Извођач је уведен у посао дана 20. септембра 2021. године.

У грађевинском дневнику извођач радова је 20. децембра 2021. године констатовао да су радови завршени и да је објекат спреман за примопредају. Записником о квалитативном и квантитативном пријему од 22. децембра 2021. године констатовао је да су радови у свему изведени према уговору и пројектној документацији.

Чланом 6. Уговора извођач радова обавезао се да Јавном предузећу за уређивање грађевинског земљишта Краљево достави: (1) до тренутка увођења у посао, а најкасније до испостављања прве привремене ситуације банкарску гаранцију за извршење уговорних обавеза, у висини од 5% од вредности уговора без ПДВ-а, која ће важити 5 дана дуже од дана примопредаје радова и (2) до тренутка примопредаје предмета уговора банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини 5% од вредности уговора без ПДВ-а, која ће трајати 5 дана дуже од дана истека гарантног рока. Након достављеног захтева извођача радова за изменом уговора и предлога Надзорног органа за закључивање анекса уговора у којима се као разлог наводи да Извођач радова ради у условима унапред припремљеног плана реорганизације и да због неусвојеног плана није у могућности да достави банкарске гаранције, закључен је Анекс I уговора (23. децембра 2021. године) којим је уговорено да је извођач радова дужан да након закључења Анекса уговора под истим условима достави бланко соло менице са

меничним овлашћењем за извршење уговорних обавеза и за отклањање недостатака у гарантном року. Имајући у виду да су битно измењени услови из документације о јавној набавци у погледу средстава обезбеђења није поступљено у складу са чланом 6. Уговора.

Према члану 14. Уговора извођач радова је дужан да у року од пет дана од дана закључења уговора, а најкасније до дана увођења у посао достави Уговор о осигурању од професионалне одговорности (полису осигурања одговорности), у оригиналу или овереној копији са важношћу за читав период извршења услуге. Извођач радова доставио је наручиоцу Полису осигурања од одговорности, којом је уговорено осигурање од 14. децембра 2021. године до 12. фебруара 2022. године, што није у складу са чланом 14. Уговора имајући у виду да је извођач радова уведен у посао 20. септембра 2021. године.

Према окончаној ситуацији, бр. 250172100151 од 24. децембра 2021. године, укупна вредност изведених радова износи 4.153.217 динара без ПДВ-а.

Откривене неправилности:

- након отварања понуда, изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, којом потврђују да у предметној набавци нису у сукобу интереса, нису потписала два члана комисије за јавну набавку, што није у складу са чланом 50. став 8. Закона о јавним набавкама;
- изменом уговора о јавној набавци, након које је у складу са одредбом Анекса уговора извођач радова доставио бланко соло менице са меничним овлашћењем за извршење уговорних обавеза и за отклањање недостатака у гарантном року није поступљено у складу са чланом 6. Уговора, којим је уговорено да је извођач радова дужан да достави наручиоцу банкарску гаранцију за извршење уговорних обавеза до тренутка увођења у посао, а најкасније до испостављања прве привремене ситуације, као и банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року до тренутка примопредаје предмета уговора, и сходно томе битно су измењени услови из документације о јавној набавци у погледу средстава обезбеђења и
- полиса осигурања од одговорности коју је извођач био дужан да достави у року од пет дана од дана закључења уговора, а најкасније до дана увођења у посао не обухвата читав период извршења услуге с обзиром да је извођач радова уведен у посао 20. септембра 2021. године а полиса важи за период од 14. децембра 2021. године до 12. фебруара 2022. године, што није у складу са чланом 14. Уговора.

16. Јавна набавка радова – Изградња трим стазе око терена под обалом и санација трим стазе у Борићима и на Берановцу (ред. бр. 0021 у Плану набавки за 2021. годину, референтни број 404-98/21- VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 4.500.000				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
2886/21 од 21. децембра 2021. године (код Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево заведено бројем 4967/21)			Начелник Градске управе града Краљева и ВД директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево	
Одлука о додели уговора број: 98/22 (код јавног предузећа заведена бројем 95/22)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
17. јануар 2022. године	17. јануар 2022. године	Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	Б.В. ПР Грађевинско занатска радња „Грађевинац кш“ Велики Шилеговац	4.273.364

Уговор о јавној набавци број 233/22 (код јавног предузећа заведен бројем 249/22)			
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а
8. фебруар 2022. године	12. фебруар 2022. године	Градоначелник града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљevo	4.273.364

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 29. децембра 2021. године на Порталу јавних набавки. Рок за подношење понуда је 13. јануар 2022. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, 2. Финансијски и економски капацитет, захтевано је од понуђача да испуњавају услов да имају минимални приход од 9.000.000 динара за период од највише три последње финансијске године. Од услова везаних за технички и стручни капацитет наручилац је захтевао да понуђач има једног запосленог или радно ангажованог извођача радова, дипломираног инжењера архитектуре или грађевине, са било којом извођачком лиценцом.

Благовремено тј. до 13. јануара 2022. године до 12.00 часова примљене су четири понуде.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ у дин.
1.	Доо „Арцхидесигн-инг плус“ Краљevo	4.380.680
2.	М.Ј. ПР пекарско трговинска грађевинска радња „Тримос“ Београд	7.361.666
3.	Б.В. ПР Грађевинско занатска радња „Грађевинац кш“ Велики Шиљеговац,	4.273.364
4	Грађевинско занатска радња „Стандард“ С.В. предузетник Краљevo	4.440.122

У Извештају о поступку јавне набавке од 17. јануара комисија за јавне набавке након прегледа и оцене понуда оценила је да су све понуде прихватљиве. Наручилац није захтевао од понуђача Б.В. ПР Грађевинско занатска радња „Грађевинац кш“ Велики Шиљеговац чија је понуда економски најповољнија да докаже испуњеност критеријума за квалитативан избор привредног субјекта. У поступку ревизије, проверавајући податке за наведеног привредног субјекта, на сајту АПР-а нисмо пронашли финансијске извештаје, нити смо у регистру понуђача пронашли податке везано за њега.

На основу Извештаја о поступку јавне набавке Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљevo донели су Одлуку о додели уговора број 98/22 и 95/22 од 17. јануара 2022. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки.

Уговором, који је закључен 8. фебруара 2022. године са Б.В. пр Грађевинско занатска радња „Грађевинац кш“ Велики Шиљеговац, уговорена је цена предметних радова у износу од 4.273.364 динара без ПДВ-а, односно 5.128.037 динара са ПДВ-ом. Извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 60 календарских дана од дана увођења у посао.

Обавештењем извођачу радова, који су потписали ВД директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљevo и руководиоца техничког сектора од 01. марта 2022. године, констатовано је да је 03. март 2022. године први дан реализације посла, односно дан увођења у посао и да је потребно да извођач радова достави грађевински дневник и решење о одређивању одговорног руководиоца радова како би био уведен у посао од стране надзорног органа.

Извођач радова је Решењем бр. 11/2022 од 1. марта 2022. године именован одговорног извођача радова а са вођењем грађевинског дневника започето је дана 3. марта 2022. године и од стране надзорног органа напоменуто је да се налаже извођачу радова да изводи радове на санацији трим стаза у Борићима и Берановцу, као и да ће извођење радова бити могуће тек кад инвеститор прибави решење о одобрењу извођења радова и изврши пријаву почетка извођења радова. Дакле извођач радова уведен је у посао, за који има рок за извођење радова од 60

календарских дана од дана увођења у посао, пре него што су се стекли услови за извођење радова предвиђени чланом 45. Посебних узанси о грађењу, којим је предвиђено да увођење извођача у посао обухвата, између осталог, предају извођачу одобрења за изградњу.

Прву привремену ситуацију извођач радова испоставио је 09. јуна 2022. године.

Чланом 6. уговора извођач радова се обавезао да до тренутка увођења у посао, а најкасније до испостављања прве привремене ситуације, достави банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза, која ће бити безусловна и платива на први позив, у висини 5% од вредности уговора без ПДВ-а, која ће важити 5 дана дуже од дана примопредаје радова. Извођач радова је 08. јуна 2022. године поднео Захтев надзорном органу у којем констатује да је испоставио прву привремену ситуацију, да није у могућности да достави банкарску гаранцију због непредвиђених околности и да би могао да достави меницу и менично овлашћење на преостали износ, док не буде у могућности да достави банкарску гаранцију. Надзорни орган је у Изјашњењу Директору јавног предузећа од 10. јуна 2022. године дао мишљење да треба прихватити меницу као залог док извођач не прибави банкарску гаранцију. Менично овлашћење издато је 16. јуна 2022. године, са роком важења 30 дана дужим од уговореног рока за завршетак радова, на износ од 2.387.471 динара. На овај начин није поступљено у складу са чланом 6. Уговора којим је јасно дефинисано на који начин се доставља средство обезбеђења, поготово имајући у виду да извођач радова банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза никада није доставио наручиоцу.

Према члану 15. Уговора извођач радова био је дужан да у року од пет дана од дана закључења уговора, а најкасније до дана увођења у посао достави Уговор о осигурању од професионалне одговорности (полису осигурања одговорности), са важношћу за читав период извршења услуге, међутим иста никада није достављена Наручиоцу.

Ургенцијом за завршетак послова од 10. маја 2022. године, коју су потписали ВД директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево и руководилац техничког сектора, констатовано је да је извођење радова обустављено 5. марта 2022. године јер није било прибављено решење о извођењу радова. Исто је прибављено 29. марта 2022. године а пријава радова извршена је 7. априла 2022. године. Извођење радова настављено је 8. априла 2022. године а рок се продужава тако да истиче 3. јула 2022. године.

Извођач радова је у Изјави од 4. августа 2022. године навео да ће радови бити завршени најкасније до 25. августа 2022. године, да ће повећати број радника на градилишту и допремити већи део материјала потребног за извођење радова и њихов завршетак.

У листу грађевинске књиге од 23. децембра 2022. године надзорни орган наложио је извођачу радова да обустави даље извођење радова јер су заокружене независне технолошке целине, да не набавља клупе и тартан за уградњу на дечијим игралиштима, нити да изводи даље ископе на Берановцу. Наведено је да се направи пресек стања за до тада изведене радове и да су са наведеним даном делимично завршени радови према предметном уговору.

Записником о квалитативном и квантитативном пријему и коначном обрачуна изведених радова, који су сачинили надзорни орган и извођач радова 28. децембра 2022. године, наведено је да коначна вредност изведених радова износи 4.650.024 динара са ПДВ-ом, као и да гарантни рок почиње да тече.

У поступку ревизије достављена нам је трећа привремена ситуација од 28. децембра 2022. године, која се према писаном појашњењу надзорног органа сматра окончаном ситуацијом, према којој укупна вредност изведених радова износи 3.924.706 динара без ПДВ-а, односно 4.709.647 динара са ПДВ-ом, што се разликује од износа који је констатован Записником о квалитативном и квантитативном пријему и коначном обрачуна изведених радова. У ситуацији је обрачуната казна у износу од 213.668 динара (5% од вредности уговорених радова, без ПДВ-а), која је одбијена од износа који је требало платити према привременој ситуацији а уговорном

одредбом предвиђено је у случају да извођач радова неоправдано закасни са извођењем радова или некавалитетно изведе радове, у висини од 1‰ (један промил) од вредности уговорених радова за сваки дан неоправданог закашњења, а највише 5% од вредности уговорених радова и обрачунава се приликом коначног обрачуна изведених радова и одбија од окончане ситуације. Дакле, предвиђено је и извршено измиривање обавеза на безготовински начин (пребијање дуговања и потраживања-компензација у смислу члана 336. Закона о облигационим односима), што није у складу са одредбом члана 54. став 13. Закона о буџетском систему, којом је прописано да преузете обавезе и све финансијске обавезе из ст. 1-12. овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Чланом 6. Уговора извођач радова се обавезао да до тренутка примопредаје предмета уговора, пре исплате Окончане ситуације, достави банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини 5 % од вредности уговора без ПДВ, а чланом 12. Уговора да за радове изведене по овом уговору даје гаранцију у трајању од две године. Извођачу радова плаћено је према последњој испостављеној ситуацији која се сматра окончаном ситуацијом иако није доставио гаранцију за отклањање грешака у гарантном року. На овај начин наручилац није обезбедио финансијско средство за наплату штете уколико извођач радова не буде одговорио на захтеве за отклањање недостатака, односно није поступљено у складу са уговорним одредбама.

У извештају о реализацији посла који је сачинио надзорни орган, на којем није наведен датум те се не зна кад је сачињен, наведено је да је уговорени рок за извођење радова истекао 3. јула 2022. године, да извођач своје обавезе није извршавао на време, због чега је запао у доцњу са роком, да на градилишту данима није било извођача радова или је био присутан мали број радника, који су радили по свега неколико сати, да извођач радова није одговарао на дописе и мејлове ни телефонске позиве наручиоца, који је више пута покушао да организује састанке на којима је планирано да се расправља на тему завршетка радова или раскида уговора. Такође, наведено је да Уговор није раскинут јер је процена стручне службе била да би исто довело до веће штете, у погледу реализације уговора а и у финансијском смислу. Након што су изведени одређени радови који су чинили технолошку целину исти су обустављени у децембру 2022. године и затражено је од извођача да направи трећу привремену ситуацију којом ће бити обухваћени до тада изведени радови. Због неозбиљности извођача радова и великог неоправданог кашњења уговорена казна наплаћена је у трећој привременој ситуацији. На крају, надзорни орган навео је да је остала обавеза извођача радова да достави окончану ситуацију и банкарску гаранцију за добро извршење посла, што никада није учинио.

У Захтеву за отклањање недостатака на изградњи трим стазе око терена под обалом и санацији трим стазе у Борићима и на Берановцу од 18. маја 2023. године, који су упутили Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево и руководилац техничког сектора, наведено је да су се појавили недостаци у гарантном року и то на трим стази под обалом а који се односе на уграђене ивичњаке, тартан и бехатон плоче те да је неопходно у најкраћем року, односно у наредних седам дана приступити санирању недостатака, што је према речима надзорног органа извођач радова отклонио 8 и 9. јула 2023. године, без претходног обавештења надзорног органа и без сачињавања Записника о отклањању недостатака.

С обзиром на то да извођач радова своје обавезе није извршавао на време, да је надзорни орган указао на одређену неозбиљност, што је као крајњи исход имало то да радови нису у поступности окончани [(1) трим стаза под обалом- четири клупе поред трим стазе клупе нису набављене и уграђене, (2) трим стаза у Борићима- није извршена набавка и уградња дрвених баштенских ивичњака и гумених плоча и (3) трим стаза на Берановцу- нису изведени машинско-ручни ископ, израда тампонског слоја од дробљеног каменог агрегата и набавка и

уградња гумених плоча], да су поједине позиције радова изведене у мањој количини а да су се на појединим позицијама јавили вишкови радова, приликом одређивања критеријума за избор привредног субјекта наручилац није адекватно одредио услове у погледу техничког и стручног капацитета. Захтевом да привредни субјекти требају само да располажу са једним запосленим или радно ангажованим извођачем радова, са било којом извођачком лиценцом а да није захтеван ниједан други услов везано за технички и стручни капацитет, па чак ни захтев да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора, наручилац није одредио критеријуме на начин да обезбеди извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, у смислу члана 114. став 2, а у вези члана 117. Закона о јавним набавкама.

Откривене неправилности:

- имајући у виду да је извођач радова менично овлашћење уз меницу издао 16. јуна 2022. године, као финансијско средство обезбеђења за испуњење уговорних обавеза, а да је прва привремена ситуација испостављена 9. јуна 2022. године, није поступљено у складу са чланом 6. Уговора, којим је утврђена обавеза извођача радова да до тренутка увођења у посао, а најкасније до испостављања прве привремене ситуације, достави банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза;
- извођач радова није доставио наручиоцу Уговор о осигурању од професионалне одговорности (полису осигурања одговорности), што није у складу са чланом 15. закљученог Уговора;
- извођач радова није доставио наручиоцу банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року што није у складу са члановима 6. и 12. закљученог Уговора и
- имајући у виду околности под којим се уговор о јавној набавци извршавао, да је извођач радова каснио са извођењем радова а да поједине врсте радова нису ни изведене, као и да је конкурсном документацијом захтевано у погледу техничког и стручног капацитета да понуђачи располажу само са једним запосленим или радно ангажованим извођачем радова, са било којом извођачком лиценцом, наручилац је у смислу члана 114. став 2, а у вези члана 117. Закона о јавним набавкама требало да одреди и друге услове у вези техничког и стручног капацитета на основу којих би се обезбедило да привредни субјект има потребне ресурсе како би извршио предметни уговор о јавној набавци.

17. Јавна набавка радова – Реконструкција атмосферске канализације у Жичкој улици (ред. бр. 28 у Плану набавки за 2021. годину, референтни број 404-41/21-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 45.833.333				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
1487/21 од 19. јула 2021. године (код јавног предузећа заведена бројем 2541/21)		ВД директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево и начелник Градске управе града Краљева		
Одлука о додели уговора бр. 1814/21 (код јавног предузећа заведена бројем 3208/21)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
27. август 2021. године	27. август 2021. године	Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	„Елков“ д.о.о. Краљево, „Хидроконтрол“ доо Ниш, „Ветрицом“ доо Нови Београд, ВД "Западна Морава" доо Краљево и „ВС ЕНЕРГУ“ 2015 доо, Нови Београд	40.226.108

Уговор о јавној набавци број 2383/21 (код јавног предузећа заведен бројем 3340/21)			
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а
9. септембар 2021. године	15. септембар 2021. године	Градоначелник града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	40.226.108

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 28. јула 2021. године на Порталу јавних набавки. Јавни позив објављен је 4. августа 2021. године на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Рок за подношење понуда је 23. август 2021. године до 12.00 часова.

На Порталу јавних набавки наручилац је по основу захтева заинтересованих лица објавио три Обавештења о изменама или додатним информацијама, и то: (1) 30. јула 2021. године објављена је исправка техничке грешке, (2) 31. јула 2021. године објављена је измена у техничком делу- услови за испуњење квалитативног избора привредног субјекта и (3) 13. августа 2021. године објављена је измена у делу Предмер и предрачун радова, у делу 3.2. – техничка лица и тела и у делу 3.3. – алати, погонска и техничка роба и рок за подношење понуда продужен је до 26. августа 2021. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом, у делу Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, наручилац је захтевао од понуђача да: (1) има минимални приход, укључујући одређени минимални приход од 50.000.000 динара за период од највише три последње финансијске године, (2) је у периоду од највише 5 последњих година, пре истека рока за подношење понуда, извео радове на атмосферској или фекалној канализационој мрежи у укупној дужини од 2000 м, (3) има на располагању једног запосленог или радно ангажованог дипломираног грађевинског инжењера са важећом лиценцом бр. 414 (односно лиценце ГИ 04-02.1), дипломираног машинског инжењера са важећом лиценцом бр. 432 (односно лиценце МИ 06-02.1), при чему понуђач испуњава овај услов и ако један запослени инжењер има обе тражене лиценце, четири НК радника, грађевинског техничара, тесара и бравара-вариоца.

У делу 3.3. Аллати, погонска или техничка опрема наручилац је захтевао, за услов везан за технички капацитет, поседовање багера или точкаша од минимално 20т, мини багера или точкаша до 5т и оплату за рад на дубини, за минималну дубину 2м, што се доказује достављањем пописне листе основних средстава на дан 31.12.2020. године или уговор о закупу – лизингу за механизацију и возила, а за багере и возила код којих постоји законска обавеза без обзира на основ коришћења (власништво, закуп, лизинг), потребно је доставити и копије саобраћајних дозвола и полисе осигурања важећих на дан отварања. Међу доказима које је доставио понуђач са којим је закључен уговор о јавној набавци приложена је пописна листа сталних средстава са стањем на дан 31.12.2020. године у којој се под инвентарским бројем 3/439 налази оплата, међутим, у истој нису наведени подаци везано за дубину за коју је предвиђена оплата, нити су достављени други докази на основу којих се то може увидети.

Благовремено тј. до 26. августа 2021. године до 12.00 часова примљене су три понуде.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ у динарима
1.	„Елкокв“ д.о.о. Краљево, „Хидроконтрол“ доо Ниш, „Ветрицом“ доо Нови Београд, ВД "Западна Морава" доо Краљево и „ВС ЕНЕРГУ“ 2015 доо, Нови Београд	40.226.108
2.	„Радмонт“ доо Бајина Башта	44.728.568
3.	„Devix“ доо Чачак и „Градис“ доо Лазаревац	49.266.542

На основу Извештаја о поступку јавне набавке донета Одлука о додели уговора 27. августа 2021. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки. У Одлуци о додели уговора понуда понуђача „Devix“ доо Чачак и „Градис“ доо Лазаревац оцењена је као неприхватљива због тога то је понуђена цена виша од процењене вредности. Изјаву о одсуству сукоба интереса сви чланови комисије су потписали.

Уговором, који је закључен 9. септембра 2021. године са групом понуђача „Елковк“ д.о.о. Краљево, „Хидроконтрол“ доо Ниш, „Ветрицом“ доо Нови Београд, ВД "Западна Морава" доо Краљево и „ВС ЕНЕРГЈУ“ 2015 доо Нови Београд, уговорена је цена предметних радова у износу од 40.226.108 динара без ПДВ-а, односно 48.271.330 динара са ПРВ-ом. Извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 110 календарских дана од дана увођења у посао.

Обавештењем ВД директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево и руководиоца техничког сектора од 23. септембра 2021. године, констатовано је да се од дана 27. септембра 2021. године извођач уводи у посао и да је потребно доставити грађевински дневник ради уписа наведене констатације.

Чланом 9. Уговора став 1. утврђено је да извођач радова има право на продужење уговореног рока само у случају ако је у уговореном року био спречен да изводи радове због наступања ванредних догађаја који се могу окарактерисати као виша сила или мере државних органа и који се нису могли предвидети у време закључивања уговора, али само под условом да су те околности од утицаја на извођење радова. Ставом 2 истог члана Уговора наведено је да се рок за извођење радова продужава за онолико времена колико су трајале околности због којих радови нису могли да се изводе, о чему ће се закључити анекс уговора.

Извођачу радова је 26. јануара 2022. године одобрено продужење рока за извођење радова до 19. фебруара 2022. године након што је упутио Захтев наручиоцу 10. јануара 2022. године, којим је затражио да се одобри продужење рока од 40 календарских дана због чекања на издавање одобрења за прикључење објекта преко појединачног прикључка од стране Електродистрибуције, 12 дана који су због временских услова били неповољни за рад и пет дана државних празника. Дописом од 23. фебруара 2022. године извођач радова обавестио је наручиоца да су изведени сви радови осим радова на коловозној конструкцији који се односи на асфалтирање девастираних саобраћајних површина који не могу бити изведени пре пуштања у рад асфалтних база и тражио продужетак рока, који му је одобрен 24. фебруара 2022. године тако да радови требају бити изведени до 29. априла 2022. године. Имајући у виду да је рок за окончање радова продужен два пута а да уговор о јавној набавци није измењен није поступљено у складу са чланом 9. Уговора.

Дописом од 15. априла 2022. године извођач радова обавестио је наручиоца да је дошло до потребе за извођењем већих количина радова на асфалтирању коловозне конструкције и доставио преглед вишка и мањка радова са јединичним ценама. Анексом уговора закљученим 27. априла 2022. године уговорени су вишкови радова у износу од 860.625 динара без ПДВ-а.

У грађевинском дневнику констатовао је да су 27. априла 2022. године завршени комплетни радови и извршена примопредаја објекта.

Према окончаној ситуацији, бр. 10/13 од 28. априла 2022. године, радови су изведени у вредности од 41.086.733 динара без ПДВ-а. Поједине врсте радова које су предвиђене конкурсном документацијом у делу Предмер и предрачун радова, нису изведене (IV Бетонски радови, врста радова ред. бр. 4. Набавка, транспорт и уградња хидроизолационог и заштитног материјала испод, око и у пумпној станици у свему према приложеним детаљима. Унутрашња хидроизолација 180 м² и хидроизолација "Кондор 3" 200 м², и ред. бр. 5. Набавка, транспорт и уградња цигле за изградњу заштитног зида хидроизолације око пумпне станице 151 м²) у укупној вредности од 1.030.830 динара без ПДВ-а, док код појединих позиција радова постоје

значајна одступања у количинама изведених радова, поготово вишкова радова, у односу на предвиђене (VI Радови на коловозној конструкцији који су предвиђени у износу од 460.800 динара без ПДВ-а а изведени су у износу од 1.734.635 динара без ПДВ-а).

Откривена неправилност:

с обзиром на то да је рок за окончање радова продужен два пута без извршених измена уговора о јавној набавци поступљено је супротно члану 9. Уговора, којим је дефинисано да извођач радова има право на продужење уговореног рока у случају да је у уговореном року био спречен да изводи радове због наступања ванредних догађаја или мере државних органа, који се нису могли предвидети у време закључивања уговора, о чему ће се закључити анекс уговора.

18. Јавна набавка радова – Регулација Дрлупске реке и пута за Дрлупу на деоницама оштећеним у поплавама (ред. бр. 34 у Плану ЈН за 2021. годину, референтни број 404-21/21-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 33.333.333				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
750/21 од 19. априла 2021. године (код јавног предузећа заведена бројем 1345/21)		директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево и начелник Градске управе града Краљева		
Одлука о додели уговора бр. 1021/21 (код јавног предузећа заведена бројем 1714/21)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
24. мај 2021. године	24. мај 2021. године	Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	ВД "Западна Морава" доо Краљево, Краљево	32.991.400
Уговор о јавној набавци број 1434/21 (код јавног предузећа заведен бројем 1920/21)				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:		Уговорена вредност без ПДВ-а
9. јун 2021. године	11. јун 2021. године	Градоначелник града Краљева и ВД Директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево		32.991.400

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 24. априла 2021. године на Порталу јавних набавки. Рок за подношење понуда је 19. мај 2021. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом предвиђена је израда пројектног задатка у циљу уређења бујичног водотока Дрлупске реке, односно у циљу спречавања даљег стварања и задржавања већ створеног ерозионог наноса, спречавања изливања бујичних великих вода, при чему треба израдити техничку документацију која обухвата Идејно решење (ИДР), Пројекат за грађевинску дозволу (ПГД) и Пројекат за извођење (ПЗИ) регулације речног корита у зони оштећеног пута.

Конкурсном документацијом, критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, у делу 2. Обављање професионалне делатности, наручилац је захтевао да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, у складу са чланом 112. Закона о водама, што доказује решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине о издавању лиценце за обављање послова у области управљања водама и то за Извођење санационих радова и хитних интервенција на заштитним регулационим објектима.

У делу 3. Финансијски и економски капацитет, 3.1 Укупан приход, захтеван је услов да је понуђач остварио минимални приход од 50.000.000 динара за период од једне финансијске године, као и у делу 3.2. Одређени приход услов да је понуђач у периоду од једне године

остварио минималан приход од 10.000.000 динара за изведене радове на чишћењу и одржавању водотока. Испуњеност овог критеријума доказује се достављањем спискова изведених радова са износима, датумима, називима Наручиоца и копијама оверених ситуација.

У делу 4. Технички и стручни капацитет, 4.1. Техничка лица или тела, наручилац је захтевао да понуђач има на располагању једног запосленог или радно ангажованог дипломираног грађевинског инжењера са важећом лиценцом бр. 413 или 414 или дипломираног инжењера шумарства са лиценцом бр. 473 (односно лиценце ГИ 04-02.1 или ШИ 11-01.1) и једног запосленог дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом бр. 313 или 314, или дипломираног инжењера шумарства са лиценцом бр. 375 (односно лиценце ГП 04-02 или ШП 11-01) при чему понуђач испуњава услов и ако један запослени инжењер има обе тражене лиценце.

У делу 4.2. Алати, погонска и техничка опрема захтевано је да понуђач располаже са минимум два багера и два камиона, што се доказује достављањем пописне листе основних средстава или фотокопије саобраћајне дозволе или уговор о закупу – лизингу за механизацију и возила.

Благовремено тј. до 19. маја 2021. године до 12.00 часова примљене су три понуде.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ у динарима
1.	ВД "Западна Морава" доо Краљево	32.991.400
2.	ВД „Сава“ доо Шабац	33.254.175
3.	„Водопривредно Морава“ доо Чачак	33.037.040

У Извештају о поступку јавне набавке од 24. маја 2021. године комисија за јавне набавке оценила је да понуде привредних субјеката ВД „Сава“ доо Шабац и „Водопривредно Морава“ доо Чачак нису прихватљиве јер оба понуђача нису доставила образац предмер и предрачун радова, који је било потребно доставити у оквиру електронске понуде и сходно томе не може се утврдити стварна садржина понуде, док је вези поднете понуде ВД "Западна Морава" доо Краљево констатовано да је иста прихватљива и да је понуђач доставио све тражене доказе. Сходно наведеном нејасан је интерес понуђача да узму учешће у поступку јавне набавке када је унапред могло бити познато да ће понуде бити одбијене уколико се не доставе сви делови понуде које је наручилац навео у Упутству понуђачима како да сачине понуду.

На основу Извештаја о поступку јавне набавке Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево донели су Одлуку о додели уговора број 1021/21 и 1714/21 од 24. маја 2021. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки. Изјаву о одсуству сукоба интереса 21. маја 2021. године су потписали сви чланови комисије.

Уговором, који је закључен 09. јуна 2021. године са ВД "Западна Морава" доо Краљево, уговорена је цена предметних радова у износу од 32.991.400 динара без ПДВ-а, односно 33.049.400 динара са ПДВ-ом. Извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 90 календарских дана од дана увођења у посао.

Дописом наручиоца од 17. јуна 2021. године извршилац услуга обавештен је да је од дана 20. јуна 2021. године уведен у посао и да ће се тај дан сматрати као први дан реализације Уговора. Чланом 5. Уговора Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Краљево обавезало се да извођача радова уведе у посао а чланом 8. одређено је да се даном увођења у посао сматра дан потписивања Записника о увођења у посао. Записник о увођењу у посао није сачињен што није у складу са закљученим уговором.

Наручилац је био сагласан са Захтевом извођача радова за продужетак рока за извођење радова од 21. октобра 2021. године, којим је констатовано да је било обуставе радова 32 календарска дана због чекања аката надлежних органа, због чега је рок продужен до 20. октобра 2021. године те да се захтева још шест дана продужетка (до 26. октобра 2021. године) због интензивних падавина због којих ручни рад на уградњи габионске обалоутврде није био могућ.

Чланом 11. Уговора одређено да извођач радова има право на продужење уговореног рока само у случају ако је у уговореном року био спречен да изводи радове због наступања ванредних догађаја који се могу окарактерисати као виша сила или мере државних органа и који се нису могли предвидети у време закључивања уговора, о чему ће се закључити анекс уговора. Имајући у виду да је рок за извођење радова продужен за 38 календарских дана, а да није измењен уговор о јавној набавци сходно члану 156. Закона о јавним набавкама, поступљено је супротно члану 11. Уговора.

У грађевинском дневнику, који су оверили извођач-руководилац радова и надзорни орган, дана 26. октобра 2021. године констатовано је да су завршени комплетни радови и извршена примопредаја радова.

Чланом 6. Уговора извођач радова се обавезао да ће од тренутка закључења уговора, најкасније до испостављања прве привремене ситуације доставити банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза која ће важити 5 дана дуже од дана примопредаје радова а до тренутка реализације уговора доставиће банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која ће трајати 5 дана дуже од дана истека гарантног рока. Извођачу радова је 1. јула 2021. године банка издала гаранцију за добро извршење радова, са роком важења до 30. септембра 2021. године, међутим, како су радови продужени до 26. октобра 2021. године гаранцију је требало продужити што извођач радова није учинио. Истовремено, гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року извођач радова требао је да достави Граду до тренутка реализације уговора, односно до 26. октобра 2021. године а иста је издата тек 8. децембра 2021. године, односно финансијска средства обезбеђења нису обезбеђена на начин који је уговорен, што није у складу са чланом 6. Уговора.

Према окончаној ситуацији, бр. 10/72 од 02. децембра 2021. године, укупна вредност изведених радова износи 32.732.587 динара без ПДВ-а. У спецификацији изведених радова може се увидети да су поједине позиције изведене у мањем износу, да неке нису изведене а да је на појединим позицијама било значајних вишкова радова.

Зидарски радови- набавка, транспорт и уградња камена у жичане сандуке - габионе од жице изведени су у мањем износу за 7.731.600 динара, док су радови на уградњи крупног ломљеног камена и уградња бетона МБ30, за израду пројектованих објеката изведени у укупном износу већем за 7.150.120 динара, при чему израда Пројекта изведеног стања и радови попут низводне заштите попречних објеката за коју су претходно извршени радови на формирању обала пројектованог протицајног профила нису ни изведени.

У образложењу достављеном у поступку ревизије од стране Јавног предузећа наведено је да су због озбиљности радова, који подразумевају радове на чишћењу и уређењу речног тока у зони некатегорисаног пута који је оштећен након изливања реке и целокупне ситуације, конкурсном документацијом захтевани озбиљни услови за потенцијалне понуђаче.

Табела број 3: Преглед уговорених и изведених радова (ЈН референтни број 404-21/21-VII)

поз.	врста радова	ј.м.	јед.цена без ПДВ	Предвиђена количина	Укупна понуђена цена без ПДВ	Изведени радови	Укупна вредност изведених радова без ПДВ:
Б	ЗЕМЉАНИ РАДОВИ						
8.	Машински ископ						
	Машински ископ материјала III и IV категорије, у мокрој, са одбацивањем на страну или утоваром. Ископ се врши према пројектованом протицајном профили. Обрачун по м3.	м3	190,00	1.500,00	285.000,00	3.470,00	659.300,00
11.	Припрема постељице						

	Набијање постелице вибривалком, у слојевима дебљине 20-30цм. Обрачун по м2.	м2	15,00	10.000,00	150.000,00	0,00	0,00
В	ЗИДАРСКИ РАДОВИ						
14.	Габиони						
	Набавка, транспорт и уградња камена у жичане сандуке - габионе од жице 2.7мм, отвора 6x8цм, димензија 2x1x1м. Обрачун по м3 уграђеног габиона.						
	ОБАЛОУТВРДА	м3	10.200,00	2.000,00	20.400.000,00	1.544,00	15.748.800,00
	ПОЈАСЕВИ	м3	10.200,00	400,00	4.080.000,00	98,00	999.600,00
15.	Роловани камен						
	Набавка, транспорт и уградња крупног ломљеног камена дим. 20-80цм, у слојевима, са формирањем привремене депоније и обављањем унутрашњег транспорта до места уградње и механичким збијањем или ручним преслагањем лица. Обрачун по м3 уграђеног камена.						
	- формирање обала пројектованог протицајног профила	м3	4.000,00	200,00	800.000,00	1.677,00	6.708.000,00
	- низводна заштита попречних објеката	м3	4.000,00	200,00	800.000,00	0,00	0,00
16.	Бетон						
	Набавка, транспорт и уградња бетона МБ30, за израду пројектованих објеката. Обрачун по м3 уграђеног бетона.	м3	18.820,00	10,00	188.200,00	76,00	1.430.320,00
17.	Облога од камена у бетону						
	Позицијом обухваћен сав потребан рад и материјал за израду облоге корита од полуобрађеног ломљеног камена дим.20-50цм уграђеног у слоју д=25цм на свеж бетонски застор од МБ15 д=10цм, са фуговањем спојница цем.малтером 1:3. Обрачун по м2 изграђене облоге д=35цм.	м2	6.250,00	40,00	250.000,00	0,00	0,00
Г	ОСТАЛИ РАДОВИ						
21.	Пројекат изведеног стања						
	Израда Пројекта изведеног стања. Обрачун паушално.	П	70.000,00	1,00	70.000,00	0,00	0,00

Откривене неправилности:

- Записник о увођењу у посао није сачињен, што није у складу са чланом 8. закљученог уговора, којим је одређено да се даном увођења извођача радова у посао сматра дан потписивања Записника о увођењу у посао и
- рок за извођење радова је продужен за 38 календарских дана због разлога које су уговорне стране предвиделе основним уговором а да исти није измењен, односно није закључен анекс уговора, што није у складу са чланом 11. предметног Уговора.

19. Јавна набавка радова – Изградња физкултурне сале у ОШ "Димитрије Туцовић" (ред. бр. 0082 у Плану набавки за 2021. годину, референтни број 404-94/21-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 75.000.000				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
број 2636/21 од 25. новембра 2021. године (код јавног предузећа заведена бројем 4588/21)		ВД директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљева и начелник Градске управе града Краљева		
Подаци о понуђачима				
Број понуда:		једна		
Критеријум за доделу уговора:		цена		
Одлука о додели уговора број: 99/22 (код јавног предузећа заведена бројем 96/22)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
17. јануар 2022. године	17. јануар 2022. године	Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљева	"Милинковић цомпану" доо Београд	74.960.533
Уговор о јавној набавци број 502/22 (код јавног предузећа заведен бројем 611/22)				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
24. фебруар 2022. године	25. март 2022. године	Градоначелник града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљева	74.960.533	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 4. децембра 2021. године на Порталу јавних набавки. Јавни позив објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Рок за подношење понуда је 20. децембар 2021. године до 12.00 часова.

На Порталу јавних набавки наручилац је по основу захтева заинтересованог лица објавио Обавештење о изменама или додатним информацијама дана 18. децембра 2021. године којим је извршена измена делова Јавног позива (део који се односи на трајање уговора, рока за подношење понуда или пријава и отварање понуда) и исправљање техничке грешке, те је рок за подношење понуда продужен до 31. децембра 2021. године до 9.00 часова.

У техничкој документацији, главној свесци у којој се налази и пројектни предмер, која чини део конкурсне документације заједно са пројектима за извођење и главним пројектом заштите од пожара, наведено је да новопроектовани објекат има укупно бруто развијену грађевинску површину од 799,88 м² односно нето површину од 744,38 м².

Конкурсном документацијом, Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, у делу 2. Финансијски и економски капацитет, наручилац је захтевао да је понуђач у претходне три године остварио минимални износ укупног прихода у износу од 150.000.000 динара, као и да у последњих 12 месеци који претходе месецу у коме је објављен Јавни позив није био у блокади.

У делу 3. Технички и стручни капацитет, захтевано је да је понуђач од највише пет година, пре истека рока за подношење понуда, самостално или као носилац посла реализовао најмање три уговора, чији предмет су радови на изградњи армирано бетонских објеката типа спортске сале, спортске хале и спортске дворане, бруто површине од најмање 750 м² за сваки уговор/објекат појединачно у укупној вредности од најмање 150.000.000 динара.

У погледу техничких лица наручилац је захтевао да понуђач има једног запосленог или радно ангажованог дипломираног: (1) грађевинског инжењера са важећом лиценцом бр. 410 (Гл 04-

01.1), (2) инжењера електротехнике са важећом лиценцом 450 (Ел 05-01.1), (3) инжењера електротехнике са важећом лиценцом 453 (Ел 05-01.1), (4) инжењера машинства важећом лиценцом 430, (5) инжењера архитектуре са важећом лиценцом 400 или 300 који ће бити помоћник одговорног извођача радова – шеф градилишта, као и да има 2 руковаоца грађевинских машина, 1 руковаоца дизалицама или крановима, 1 возача Ц категорије, 2 зидара, 2 бетонирца, 1 тесара, 1 бравара, 1 водоинсталатера, 4 помоћна грађевинска радника и 1 електротехничара/инжењера електротехнике. Овај критеријум доказује се достављањем: (1) фотокопије уговора о раду (на неодређено или одређено време) или фотокопије уговора о радном ангажовању (уговор о делу, привременим и повременим пословима, и др), с тим да ови уговори морају трајати најмање онолико колико траје период извођења радова, (2) фотокопије тражених лиценци ИКС, (3) Фотокопија дипломе или уверење о стручној оспособљености издато од референтне установе. За возача Ц категорије потребно је доставити копију важеће возачке дозволе. Ако у Уговору ван радног односа није наведено да ће носилац посла бити ангажован за реализацију посла који је предмет ове јавне набавке потребно је приложити анекс уговора којим се то дефинише.

Доказујући испуњеност овог критеријума привредни субјект са којим је закључен уговор о јавној набавци за дипломираног грађевинског инжењера са важећом лиценцом бр. 410 (Гл 04-01.1) приложио је Уговор о раду на одређено време од 14.10.2021. године до 13.03.2022. године, а за водоинсталатера приложио је Уговор о раду на одређено време од 19.07.2021. до 18.01.2022. године. Имајући у виду да је у делу Начин доказивања испуњености критеријума наведено да уговори морају трајати најмање онолико колико траје период извођења радова и да је предвиђено да се радови окончају у року од 180 календарских дана од дана увођења у посао, достављеним доказима у том делу, понуђач није доказао да испуњава наведене услове, те је сходно томе наручилац требало да захтева од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама, и након достављене додатне документације изврши оцену да ли су испуњени критеријуми за избор привредног субјекта у вези члана 144. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама.

У делу 3.3 Алата, погонска или техничка опрема, од понуђача је захтевано да имају атестирану лучну скелу за монтажу и монолитизацију префабрикованих елемената, површине основе минимално 400м² и висине 8м (висина слемена пројектоване конструкције), две ауто дизалице минималне носивости 15т, камион кипер носивости преко 10т и багер минималне тежине 20т, што се доказује достављањем Извода из последњег пописа основних средстава. Власништво се доказује изводом пописа основних средстава на дан 31.12.2020. године или рачуном о куповини захтеваног средстава техничког капацитета у 2021. години, односно уговором о закупу или лизингу за захтевано средство техничког капацитета са важећем дуже од рока за завршетак предметних радова. За сву опрему која је дефинисана техничким капацитетом а за коју је тражен атест, требало је доставити извештај о испитивању којим се доказује да задовољава технички захтеване карактеристике. За машине које подлежу обавезној регистрацији у складу са Правилником о регистрацији моторних и прикључних возила понуђач доставља читану саобраћајну дозволу.

Понуђач је за услов да поседује две ауто дизалице минималне носивости 15т доставио пописне листе, Стручни налаз Института 1. мај- Центар за опрему д.о.о. Ниш, из фебруара 2021. године за хидрауличну камионску дизалица типа Caingom, на основу којих се не може закључити да иста испуњава услов везан за минималну носивост и за дизалицу типа Coles hydra truck спецификацију и дијаграм међутим, за исту није достављен извештај о испитивању, којим се доказује да задовољава технички захтеване карактеристике. На овај начин достављени докази нису били у складу са захтевом наручиоца.

Благовремено тј. до 31. децембра 2021. године до 9.00 часова примљена је једна понуда. На основу Извештаја о поступку јавне набавке од 14. јануара 2022. године, којим је комисија за јавне набавке оценила понуду прихватљивом, Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево донели су Одлуку о додели уговора 17. јануара 2022. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки. Изјаву о одсуству сукоба интереса су потписали сви чланови комисије.

Закључени уговор заведен је 23. фебруара 2022. године код извођача радова и Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево а 24. фебруара 2022. године код Града Краљева. С обзиром да је Служба за јавне набавке исти примила 24. марта 2022. године, што је заведено у интерној доставној књизи, на Порталу јавних набавки наведено је да је уговор закључен 23. марта а обавештење о истом је на Портал јавних набавки послато следећег дана.

Чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама, прописано је да је наручилац дужан да уговор о јавној набавци достави понуђачу у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права, при чему је чланом 214. Закона о јавним набавкама дефинисано да се захтев за заштиту права подноси најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са овим законом. Имајући у виду да је Одлука о додели уговора 17. јануара 2022. године објављена на Порталу јавних набавки Наручилац је био у обавези да уговор достави понуђачу најкасније до 6. фебруара 2022. године, а с обзиром да је уговор заведен код понуђача тек 23. фебруара 2022. године наручилац је поступио супротно члану 152. став 2, а у вези са чланом 214. Закона о јавним набавкама.

Уговором, који је закључен 23. фебруара 2022. године, уговорена је цена предметних радова у износу од 74.960.533 динара без ПДВ-а, односно 89.952.640 динара са ПДВ-ом. Извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 180 календарских дана од дана увођења у посао.

Према образложењу надзорног органа од 6. септембра 2023. године, на основу увида у комплетну техничку документацију у електронској форми коју је доставио пројектант, утврђено је да током исходавања локацијских услова, нису прибављени услови од ЈЕП Топлана Краљево. Међу документима који су добијени у оквиру обједињене процедуре налазио се и извод из катастра водова, на коме се види да се траса постојећег топловода налази на месту предвиђеном за изградњу предметног објекта, као последица тога што приликом пројектовања нису узети у обзир добијени подаци од катастра водова, па самим тим није предвиђено измештање постојећег топловода. Након одржаних састанака, у којима су учествовали представници извођача радова, школе и ЈЕП Топлане, договорено је да Град Краљево треба да обезбеди средства за измештање топловода који пролази кроз део школског дворишта а да пројектант да предлог изградње објекта преко постојећег топловода и да на ту документацију ЈЕП Топлана да своју сагласност, како се не би чекало на измештање топловода. Пројектант је израдио решење и доставио Јавном предузећу 19. септембра 2022. године потписану изјаву (од стране пројектанта и извођача радова) да је на основу њиховог предлога могуће изводити објекат преко постојећег топловода а ЈЕП Топлана Краљево дала је сагласност на решење. Дописом наручиоца од 30. септембра 2022. године извршилац услуга обавештен је да се 30. септембар 2022. године сматра првим даном реализације посла, односно даном увођења у посао. У међувремену ЈЕП Топлана је започела са измештањем топловода, тако да је продужена обустава радова док се не заврши измештање топловода. Допис од ЈЕП Топлана Краљево, са обавештењем да су завршени радови на измештању топловода стигао је 14.12.2022. године и извођач радова је након припреме наставио са извођењем радова 9. јануара 2023. године. Вршећи надзор над предметним објектом, приликом размаравања објекта дошло се до сазнања да објекат прелази северну границу парцеле у делу фасаде око 7цм и делу темељне траке око

70цм. Након обављених разговора са геометром овлашћеног од стране извођача радова да изврши обележавање парцеле за потребе изградње и Начелником одељења за урбанизам града Краљева констатовано је да је неопходна израда пројекта препарцелације и измена грађевинске дозволе. Радови су обустављени дописом од 2. фебруара 2023. године, а према последњим информацијама које има надзорни орган пројекат парцелације је прихваћен и чека се спровођење кроз катастар. Извођач радова за период од када је уведен у посао до данашњег дана није испоставио наручиоцу ниједну привремену ситуацију.

Откривене неправилности:

- наручилац је оценио прихватљивом понуду привредног субјекта који није доказао испуњеност критеријума везано за захтевани Технички и стручни капацитет јер је међу доказима за два лица приложио Уговоре о раду на одређено време који су закључени на период који је краћи од периода који је предвиђен за реализацију уговора (наручилац је као начин доказивања испуњености критеријума одредио да ови уговори морају трајати најмање онолико колико траје период извођења радова), а да није захтевао од понуђача да достави додатну документацију односно информације у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама, нити је одбио понуду сходно члану 144. став 1. Закона о јавним набавкама;
- у погледу захтеваног техничког капацитета, за једну дизалицу се на основу достављене документације не може закључити да испуњава услов везан за минималну носивост, док за другу дизалицу није достављен извештај о испитивању, којим се доказује да задовољава технички захтеване карактеристике при чему наручилац није захтевао од понуђача да достави неопходне информације или додатну документацију у смислу члана 142. Закона о јавним набавкама и
- наручилац није у прописаном року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права доставио уговор о јавној набавци понуђачу којем је додељен уговор, што није у складу са чланом 152. став 2. Закона о јавним набавкама.

20. Јавна набавка радова – Расвета фудбалских терена у власништву Града (ред. бр. 0083 у Плану набавки за 2021. годину, референтни број 404-49/21-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 3.333.333				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
1603/21 од 29. јула 2021. године (код јавног предузећа заведена бројем 2771/21)		ВД директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљева и начелник Градске управе града Краљева		
Подаци о понуђачима				
Број понуда:		једна		
Критеријум за доделу уговора:		цена		
Одлука о додели уговора број: 1813/21 (код јавног предузећа заведена бројем 3207/21)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ
27. август 2021. године	27. август 2021. године	Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљева	Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом "Елмонт" доо Ниш	3.333.050
Уговор о јавној набавци број 2382/21 (код ЈП за уређивање грађевинског земљишта заведен бројем 3339/1)				

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а
15. септембар 2021. године	23. септембар 2021. године	Градоначелник града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	3.333.050

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 10. августа 2021. године на Порталу јавних набавки. У делу III.1.5.) Јавног позива наведено је да је право учешћа резервисано за привредне субјекте из члана 37. Закона о јавним набавкама. Рок за подношење понуда је 25. август 2021. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом, Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, у делу 2. Обављање професионалне делатности захтевано је да привредни субјект има најмање 50% запослених лица која чине особе са инвалидитетом или лица у неповољном положају што потврђује Изјавом о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а уколико наручилац буде захтевао достављање доказа доказује се уписом у одговарајући регистар потврдом надлежног органа или на други одговарајући начин.

У делу 3. Технички и стручни капацитет, наручилац је захтевао да понуђач има једног одговорног извођача радова, дипломираног инжењера електротехничке струке са важећом лиценцом бр. 450 (Ел 05-01.1), који ће бити решењем именован за извођење радова у предметној јавној набавци, као и најмање 10 запослених (на одређено или неодређено) или ангажованих лица техничке струке. Наручилац конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта није одредио квалификацију техничких лица.

У делу 3.2. Алати, погонска или техничка опрема наручилац је одредио услове да понуђач поседује камион са хидрауличном платформом 19м (за рад на висини), камион са хидрауличном дизалицом хиаб до 3 тоне, полуприколицу за превоз стубова до 8 тона и мини ровокопач са гуменим точковима.

У делу 4. Стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином наручилац је захтевао да понуђач испуњава стандарде осигурања квалитета, односно да има уведен систем квалитета по стандардима: ИСО 9001:2015 и ИСО 14001: 2015.

Благовремено је достављена једна понуда, привредног субјекта Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом "Елмонт" доо Ниш на износ од 3.333.050 динара без ПДВ-а. У моделу уговора понуђач је навео рок плаћања 15 дана по пријему ситуације, док је у Извештају о поступку од 27. августа 2021. године, у аналитичком приказу поднетих понуда наведен рок од 45 дана од испостављања ситуације.

Наручилац није од изабраног понуђача захтевао да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, сходно члану 119. став 2. Закона о јавним набавкама.

На основу Извештаја о поступку јавне набавке од 15. септембра 2021. године Начелник Градске управе града Краљева и ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево донели су Одлуку о додели уговора 27. августа 2021. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки.

Уговором, који је закључен 15. септембра 2021. године, уговорена је цена предметних радова у износу од 3.333.050 динара без ПДВ-а, односно 3.999.660 динара са ПДВ-ом. Извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 60 календарских дана од дана увођења у посао.

ВД Директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево донео је Решење 22. септембра 2021. године, којим је именовано лице за вршење послова контроле

количине и квалитета извођења радова. У грађевинском дневнику, дана 24. септембра надзорни орган прибележио је основне податке везано за јавну набавку.

Надзорни орган и одговорни извођач радова констатовали су да је примопредаја изведених радова извршена дана 23. новембра 2021. године. Чланом 8. Уговора извођач радова обавезао се да до тренутка записнички изведене примопредаје предмета уговора, достави банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року која ће бити безусловна и платива на први позив у висини 5 % од вредности уговора без ПДВ-а, и иста ће трајати 5 дана дуже од дана истека гарантног рока. Увидом у копију банкарске гаранције увидели смо да је иста издата 7. децембра 2021. године, односно извођач радова није поступио у складу са закљученим уговором.

Уговором о јавној набавци регулисано је да у случају кашњења град Краљево има право да извођачу радова зарачуна и наплати уговорну казну у висини од 1‰ (један промил) од вредности уговореног посла за сваки дан неоправданог закашњења, коју ће наплатити по завршетку уговореног посла а која не може бити већа од 5% од уговорене вредности посла с тим што Град има право да због неквалитетно изведених радова привремену и окончану ситуацију умањи за износ до 10%. Одредбама члана 54. став 13. Закона о буџетском систему, прописано је да преузете обавезе и све финансијске обавезе из ст. 1-12. овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Надзорни орган је 9. новембра 2021. године упутио директору допис којим тражи сагласност за вишкове радова на расвети фудбалских терена, наводећи да су изменама и допуном Програма уређивања грађевинског земљишта за 2021. годину предвиђена укупна средства у износу од 5.000.000 динара, као и да је због указане потребе да се изведу радови на укупно четири фудбалска терена неопходно да се изведу вишкови радова.

Анексом уговора од 18. новембра 2021. године, а по обезбеђењу додатних средстава, уговорено је извођење вишкова радова у износу од 833.155 динара без ПДВ-а односно 999.786 динара са ПДВ-ом, тако да укупна вредност радова износи 4.999.446 динара са ПДВ-ом.

Према окончаној ситуацији, од 2. децембра 2021. године, укупна вредност изведених радова износи 4.160.695 динара без ПДВ-а, односно 4.992.834 динара са ПДВ-ом.

Табела број 4: Преглед уговорених и изведених предметних радова

ПРЕДМЕР И ПРЕДРАЧУН РАДОВА						
Р.Б Р.	Опис радова	кол. за два терена	Цена	Укупно радови	Уговорен вишак радова за 4 терена	Изведени радови на 4 терена
1	Ручно- машински ископ рова дим. 0,4x0,8м, у земљишту III,IV категорије у зеленом појасу и запрекама. Позиција обухвата И затрпавање рова са земљом из ископа уз набијање на 20цм	500	550,00	275.000,00	109	975
2	Откопавање наслага земље ради израде темеља за нови стуб. Позиција обухвата откоп земље површине сса 1м2 (1x1м), потребне дубине са одвозом вишка материјала на депонију до 5 км.	12	2.000,00	24.000,00	6	24
3	Бетонирање темеља за стуб димензија 1x1x1,1 мет. и бетоном МВ 20 комплет са уградњом две PVC цеви ф 70 mm /2x1 мет/. и анкера за стуб.	12	15.200,00	182.400,00	6	24
4	Испорука и уградња кабла типа РР00 А 4x16 mm2 у већ ископан ров.	550	375,00	206.250,00	131	1.307
5	Испорука и уградња траке FeZn 25x4 mm2 у већ ископан ров.	500	320,00	160.000,00	117	1.011

6	<p>Израда, испорука и уградња на већ израђене темеље челичног конусног вишеугаоног стуба еквивалентног типу VRS(8)-A-12, висине h=12 m до светилке.</p> <p>Стуб је комплет са носачем тип 8P за монтажу 8 рефлектора. Стуб је ожичен каблом PP00-Y 3x2,5mm², са постављеном прикључном са следећим карактеристикама: кутија, поклопац I основна плоча стезалки од полиамида, кућиште класе II, степена заштите IP 44, IK07 према стандарду NF EN 60439, NF C 17-200, два аутоматска осигурача 10A, капацитета 4x16 mm².</p> <p>Антикорозивна заштита стуба је урађена поступком топлог цинковања у складу са стандардом SRPS EN ISO 1461.</p>	12	92.000,00	1.104.000,00	6	24
7	<p>Испорука и уградња LED рефлектора еквивалентних типу VECTOR 4 „или одговарајућа“ следећих карактеристика:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Кућиште од алуминијума, подељено у два блока, оптички са LED модулима и предспојни са драјвером тако да су термички одвојени. - Завршна обрада: Боја сива ситноструктурна. <p>Епокси заштита од УВ и корозије.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сочива симетрична 65 степени (+/-10%), од ПММА, отпорна на високе температуре и UV зраке. - Светилка је приближних димензија 520 x 360 x 180mm/ш x в x д (+/-10%). - Излазна струја драјвера је константна и подесива до максимум 700mA. - Светилка мора да има могућност замене модула као и драјвера. LED модули су с тим у вези усаглашени са „Zhaga” књигом 15. - Ефикасност светилке је минимум 135lm/W. - Пропусна моћ, LOR ≥ 0.9 - Укупна инсталисана снага светилке је максималних 200W. - Температура боје: 4000K. - Индекс репродукције боје CRI≥70. - Светилке поседују заштиту од прекомерне температуре, преоптерећења, кратког споја, додатну пренапонску заштита 10KV. - cosφ≥0.95. - Светилка мора да поседује могућност репрограмирања директно на локацији монтаже без жично. Светилка мора имати функцију подешавања излазног флукса, константног флукса током животног века (CLO), аутономног димовања. - Животни век LED модул: ≥100000h (L90B10). - Степен ИП заштите према испитивању СРПС ЕН 60598-1 мора бити минимум ИП66.. - Рефлектори морају да поседују носач рефлектора покретним у две осе. - Светилка је усклађене са европским директивама које важе за производе LVD, Rohs, EgP и поседује CE знак. <p>Напомена: Уз понуду доставити каталошки лист и декларацију усаглашености и извештај фотометрије LM79.</p>	24	52.100,00	1.250.400,00	/	/

8	Израда, испорука и повезивање разводног ормана RO-JO израђеног од полиестера за укључивање расвете терена. Орман је у IP 55 заштити. - 1 ком. Главни прекидач 4G-63-10U - 3 ком. аутоматски прекидач класе MC32/25A - 1 ком. аутоматски прекидач класе MC32/16A - 1 ком. контактор CN 63A/220V AC - 1 ком. ОГ шухо 240V/16A. - Уводнице, редне стезаљке, заштитни пертинакс, натписи и остали ситни монтажни прибор и материјал.	2	41.500,00	83.000,00	1	4
9	Мерење галванске повезаности, отпора распрострањања уземљивача од овлашћене радне организације.	2	12.000,00	24.000,00	1	2
10	Мерење галванске повезаности, отпора распрострањања уземљивача.	2	12.000,00	24.000,00	1	/

Према спецификацији уз окончану ситуацију, количине вишкова радова утврђене Анексом уговора изведене су у већој количини од предвиђених том изменом уговора, што чини увећање готово свих позиција за најмање 50%, док поједине позиције, попут позиција 7, која је чинила готово 38% уговорене вредности, нису ни изведене.

Откривене неправилности:

- извођач радова није у уговореном року доставио банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року с обзиром да је иста издата 7. децембра 2021. године а требало ју је доставити до тренутка примопредаје предмета уговора, што је било 23. новембра 2021. године, односно није поступљено у складу са чланом 8. Уговора и
- имајући у виду да су готово на свим позицијама изведени радови у већој количини у односу на вишкове радова предвиђене Анексом уговора, који су према окончаној ситуацији увећани за најмање 50% у односу на првобитно уговорене количине радова, као и да нису изведени сви предвиђени радови а посебно позиција испоруке и уградње рефлектора, којом је била уговорена уградња 24 рефлектора у укупној вредности од 1.250.400 динара без ПДВ-а и која је чинила 38% првобитно уговорене вредности, техничке спецификације нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је између осталог, прописано да се техничким спецификацијама утврђују карактеристике радова и све друге околности које су од значаја за извршење уговора и да подразумевају укупност техничких захтева садржаних у конкурсној документацији.

✚ (62). Спровођење поступака јавних набавки у 2022. години и извршење уговора

21. Јавна набавка добра „Капитално одржавање јавне расвете заменом живиних и натријумових сијалица лед расветом (редни бр. 0096 из Плана јавних набавки за 2022. годину Градске управе Града Краљево, реф. број 404-67/22-VII – наручилац Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“)

Основни подаци о јавној набавци референтни број 404-67/22-VII

Врста поступка: Отворени поступак ради закључења уговора о јавној набавци				
Процењена вредност: 425.000.000 динара без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
2625/22 (Градска управа Краљево); 4043/22 (Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Краљево) од 1.11.2022. године		Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево Начелник Градске управе		
Подаци о понуђачима				
Једна понуда		група понуђача: "Електромонтажа" доо, Краљево и „Тами Даф“ доо Чачак, са подизвођачем „Ековохproduct“ доо Грабовац		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора број: 4730/22 и 3127/22				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ (РСД)	Вредност понуде са ПДВ (РСД)
14.12.2022. године	14.12.2022. године	Група понуђача: "Електромонтажа" доо, Краљево и „Тами Даф“ доо Чачак (са подизвођачем „Ековохproduct“ доо Грабовац)	424.831.400	509.797.680
Уговор број 4783/22 (заведен код Јавног предузећа“				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао/ла и преузео/ла обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
16. децембар 2022. године	22. децембара 2022. године	Градоначелник Града Краљево Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“	509.797.680 динара	

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Града Краљево за 2022. годину, средства за предметну јавну набавку „Прегледом планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године“, опредељена су у укупном износу од 510.000.000 динара, и то: у 2022. години 100.000.000 динара, у 2023. години 250.000.000 динара и у 2024. години 160.000.000 динара.

Наручиоци: Град Краљево – Градоначелник, Градска управа Града Краљево и Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“, донели су 31.10.2022. године, Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца, чији је предмет набавка добра „Капитално одржавање јавне расвете заменом живиних и натријумових сијалица лед расветом са потребном документацијом“. Сходно наведеној одлуци Градска управа Града Краљево је овлашћена за објављивање јавног позива и конкурсне документације. Међутим, јавни позив и конкурсну документацију за предметну јавну набавку, на Порталу јавних набавки, као наручилац објавило је Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“, које је овлашћено да припреми конкурсну документацију и спроведе предметни поступак јавне набавке.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки. Наручилац је на Порталу јавних набавки 25.11.2022. године објавио исправку јавног позива где је констатовано да је исправка извршена у члану 7 модела уговора.

У делу конкурсне документације „Техничка документација и планови“ на Порталу јавних набавки објављен је предмер и предрачун са утврђеним карактеристикама добара и радова.

Конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у погледу финансијског и економског капацитета од понуђача је захтеван минимални износ укупног прихода од 800.000.000 динара за три претходне године, као и да није био у блокади последњих 12 месеци од објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки.

У делу техничког и стручног капацитета, подтачка 3.1. „Техничка лица или тела – контрола квалитета“, од привредних субјеката је захтеван одређен број техничких лица, између осталог, два дипломирана инжењера електротехнике и једног грађевинског инжењера са одговарајућим лиценцама и 40 запослених електроструке. У оквиру техничког и стручног капацитета, од привредних субјеката је захтевано поседовање већег броја теренских возила, опреме и уређаја, као достаљање узорка – сијалице за сваки понуђени тип најкасније пре истека рока за подношење понуда.

Увидом на Портал јавних набавки у делу питања/одговори, утврдили смо да је више заинтересованих лица постављало питања у вези захтеваних техничких средстава, указујући да поједини захтеви нису у сразмери са предметом јавне набавке. С тим у вези, од наручиоца је захтевано да објасни због чега је потребна приколица за превоз и полагање кабла минималне носивости 4,5 тона, када је у предмјеру 500 метара кабла тежине 300 кг, зашто је код теретних возила захтеван погон на свим точковима, зашто се захтева хидраулична дизалица минималне носивости 8 тона када по пројекту нису предвиђени радови који подразумевају употребу те дизалице, зашто су потребна два возила кипера када се ради о 100 метара канала итд. Наручилац је по постављеним питањима дао одговоре уз констатацију да остаје при својим захтевима. Заинтересована лица нису поднела захтев за заштиту права у смислу члана 214. став 2. Закона о јавним набавкама.

По питању заинтересованог лица због чега није предвидео додатни услов за испоручена добра (референцу), наручилац је одговорио да конкурсном документацијом није предвидео тај услов како би омогућио што више потенцијалних учесника на тендеру.

До истека рока за подношење понуда примљена је једна понуда од стране групе привредних субјеката коју чине: „Електромонтажа“ доо Краљево и „Тами Даф“ доо Чачак са подизвођачем „Ековохproduct“ доо Београд - Грабовац. Увидом на Порталу јавних набавки у делу понуде, испуњеност критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, понуђач је доказивао и преко другог субјекта „Енерготехника-Јужна Бачка“ доо Нови Сад чије капацитете намерава да користи, и то у вези техничких средстава (теретно возило са хидрауличном платформом минималне радне висине 18 м, теретно возило – путар за превоз радника и алата за превоз 6 радника – 2 ком, кипер носивости преко 5 т – 2 ком и мерна кола). У Обрасцу понуде понуђача „Електромонтажа“ доо Краљево наведено је да ће наведено привредно друштво издати средства финансијског обезбеђења, вршити пројект менаџмент и праћење реализације уговора, односно извршити 1% вредности уговора, док ће као члан групе привредних субјеката, привредно друштво „Тами Даф“ доо Чачак извршити 98,80% уговора, а остатак од 0,20% подизвођач „Ековохproduct“ доо Београд – Грабовац.

Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је наручилац на основу Извештаја о поступку донео Одлуку о додели уговора. Обавештење о додели уговора објављено је на Порталу јавних набавки.

Чланом 7. став. 1. предметног Уговора предвиђено је да ће се плаћање вршити авансно у износу од 100.000.000 динара, а остатак на основу испостављених привремених и окончане

ситуације у року од 15 дана од дана пријема ситуације. Одредбом члана 7. став 5. предметног Уговора предвиђено је да добављач у 2023. години по окончању свих радова испоставља окончану ситуацију са јасно дефинисаном укупном вредности уговорених радова, исплаћеним авансним плаћањем, и датуме доспећа рата у 2023. и 2024. години, с тим да укупна вредност рате у 2023. години не може прећи износ од 250.000.000 динара са ПДВ-ом, а у 2024. години вредност рате представља износ до укупне вредности изведених радова и испоручених добара, који не може прећи износ од 160.000.000 динара са ПДВ-ом. Сходно томе, уговорено је плаћање по испостављању привремених ситуација и окончане ситуације на рате у две године, што није у сагласности са чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, којим је између осталог, прописано да се уговором између јавног сектора и привредних субјеката не може предвидети рок за измирење новчаних обавеза дужи од 45 дана, у случају када је у том уговорном односу јавни сектор дужник. На име аванса, по предрачуну добављачу "Електромонтажа" доо Краљево, дана 23.12.2022. године пренета су средства у износу од 100.000.000 динара. Према подацима из грађевинског дневника инвеститор је увео извођача у посао 20.3.2023. године. На основу предочене документације од стране субјекта ревизије, утврдили смо да су закључно са IV Привременом ситуацијом од 30.6.2023. године, изведени радови укупне фактурисане вредности од 452.528.580 динара и да су у 2023. години плаћене рате у износу од 250.000.000 динара са ПДВ. Према подацима из IV Привремене ситуације, по основу изведених радова за наплату у 2024. години преостаје 102.528.580 динара.

Откривена неправилност:

Уговором закљученим на име капиталног одржавања јавне расвете заменом живиних и натријумових сијалица лед расветом, уговорено је плаћање по испостављању привремених ситуација и окончане ситуације на рате у две године, што није у сагласности са чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

22. Јавна набавка радова „Расвета фудбалских терена у власништву града Краљева (редни бр. 0075 из Плана јавних набавки за 2022. годину, реф. број 404-49/22-VII)

Основни подаци о јавној набавци радова референтни број 404-49/22-VII

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
Процењена вредност: 1.250.000 динара без ПДВ					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Датум:			Доносилац:		
1. август 2022. године			Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево Начелник Градске управе града Краљева		
Одлука о додели уговора о јавној набавци					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25. август 2022. године	25. август 2022. године	Директор Јавног предузећа Начелник Градске управе	Smart electric ЗР Бајина Башта, В.М.	944.488 динара	1.133.338 динара
Уговор о јавној набавци број: 3404/22 (заведен код Јавног предузеће)					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
13. септембар 2022. године	17. септембар 2022. године	Градоначелник Директор Јавног предузећа	944.488 динара	1.133.338 динара	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки. Благовремено је достављено пет понуда, што је констатовано у Записнику о отварању понуда. У фази стручне оцене понуда, наручилац је једну понуду одбио као неприхватљиву из разлога што прелази износ процењене вредности јавне набавке, а остале је рангирао по критеријуму најнижа понуђена цена. На основу Извештаја о поступку јавне набавке, донета је Одлука о додели уговора која је објављена на Порталу јавних набавки 25.8.2022. године. Уговор о јавној набавци је закључен са понуђачем Smart electric ЗР Бајина Башта, В.М. предузетник. Обавештење о додели уговора је објављено на Порталу јавних набавки. Анексом уговора уговорени су вишкови радова у износу од 469.224 динара. Након окончања уговорених радова сачињен је и оверен потписима Записник којим је констатовано да су предметни радови изведени у предвиђеном року, обиму и квалитету. Према испостављеној окончаној ситуацији од стране извођача радова, утврдили смо да извршење по основу предметног Уговора са анексом укупно износи 1.413.672 динара без ПДВ.

23. Јавна набавка радова „Изградња моста преко потока Маква у КО Адрани“ (редни бр. 0007 из Плана јавних набавки за 2022. годину, реф. број 404-36/22-VII)

Основни подаци о јавној набавци радова референтни број 404-36/22-VII

Врста поступка: Отворени поступак ради закључења уговора о јавној набавци				
Процењена вредност: 20.833.333,00 динара без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Датум доношења:		Донсилац:		
28.7.2022. године		Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево Начелница Градске управе Града- Краљева		
Подаци о понуди				
Једна понуда		Група привредних субјеката: ГЗР „Стандард“ пр Краљево, "Marera construction" доо Краљево и ЈКП „Путеви“ Краљево.		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ (РСД)	Вредност понуде са ПДВ (РСД)
9.9.2022. године	9.9.2022. године	Група привредних субјеката: ГЗР „Стандард“ пр Краљево, "Marera construction" доо Краљево и ЈКП „Путеви“ Краљево.	19.670.390	23.604.468
Уговор број 3499/22				
Датум закључења		Датум објаве обавештења	Потписали и преузели обавезу	Уговорена вредност са ПДВ-ом
12.9.2022. године		15.9.2022. године	Градоначелник Града Краљева Директор Јавног предузећа	23.604.468 динара

Наручиоци: Град Краљево – Градоначелник, Градска управа Града Краљева и Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“, донели су 8.7.2022. године, Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца, чији је предмет набавка радова на изградњи моста преко потока Маква у КО Адранима.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке констатовано је да су средства за предметну јавну набавку, опредељена Одлуком о буџету Града Краљева за 2022. годину у оквиру апропријација Градске управе, Програм 0701 – Организација саобраћаја и саобраћајне инфраструктуре, Програмска активност 0002 – управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре, позиција 121, конто 511231. Одлуком о буџету Града Краљева за 2022. годину, на наведеној програмској активности и позицији, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекти опредељена су средства у износу од 327.500.000 динара, док су Ребалансом

буџета по том основу средства планирана у износу од 508.000.000 динара. С обзиром да су предмет јавне набавке радови на изградњи моста у насељеном месту Адрани на некатегорисаном путу К.П. бр. 1982/1 и 1953/1 КО Адрани, средства за те намене Одлуком о буџету Града Краљева је требало планирати у оквиру одговарајућег пројекта у смислу члана 2. став 1. тачка 58б) Закона о буџетском систему. Наиме, одредбама члана 2. став 1. тачка 58а) и 58б) Закона о буџетском систему прописана је дефиниција, односно одређено је значење програмске активности и пројекта. Сходно одредбама наведеног закона, програмска активност је текућа и континуирана делатност корисника буџетских средстава која није временски ограничена, док је пројекат временски ограничен подухват корисника буџетских средстава чијим спровођењем се постижу циљеви пројекта, односно програма.

Увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено је да је наручилац у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта предвидео основе за искључење из члана 111. Закона о јавним набавкама и критеријуме у погледу техничког и стручног капацитета. У вези техничког и стручног капацитета од понуђача је захтевано да су у периоду од највише три последње године, пре истека рока за подношење понуда извели радове на минимум три објекта овог типа, као и да имају три запослена или радно ангажована три дипломирана инжењера грађевине са одговарајућим лиценцама.

Објављеном конкурсном документацијом у делу техничка документација и планови, дат је посебан предмер и предрачун радова на изградњи моста, саобраћајница, потпорних зидова и уређења речног корита.

Увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено је да је наручилац Упутством понуђачима како да сачине понуду захтевао од понуђача, да у својој понуди приложи и други документ „потврду о обиласку локације“ уз констатацију да је потребно извршити обилазак локације, како би се стекао увид у све информације и услове који су неопходни за припрему понуде, при чему је наручилац одредио да обилазак локације, уз потписивање потврде могуће извршити дана 24.8.2022. године у периоду од 08-14 часова. На тај начин заинтересованим привредним субјектима онемогућен је обилазак локације, који нису били у могућности да тај дан изврше обилазак локације, при чему је поред тога онемогућено подношење (прихватљиве) понуде са потврдом о обиласку локације привредном субјекту који су за предметну јавну набавку евентуално сазнали након периода одређеног за обилазак локације, а пре рока одређеног за подношење понуда. Имајући у виду да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен 12.8.2022. године, да је рок за подношење понуда одређен датум 29.8.2022. године (до 12 часова), а да је привредним субјектима остављена могућност да обилазак локације изврше 24.8.2022. године, потенцијално је могло утицати ограничавајуће на привредне субјекте да поднесу прихватљиву понуду. Чланом 7. став 1. Закона о јавним набавкама прописана је дужност наручиоца да у поступку јавне набавке омогући, што је могуће већу конкуренцију.

До истека рока за подношење понуда примљена је једна понуда од стране групе привредних субјеката коју чине: ГЗР „Стандард“ пр Краљево, "Marera construction" доо Краљево и ЈКП „Путеви“ Краљево. Увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки у делу интерна документација наручиоца утврђено је да Изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса у вези члана 50. став 8. Закона о јавним набавкама, није потписало лице које је именовано за председника Комисије за предметну јавну набавку.

Након спроведене стручне оцене, достављена понуда је оцењена као прихватљива, те је наручилац на основу Извештаја о поступку донео Одлуку о додели уговора. Обавештење о додели уговора објављено је на Порталу јавних набавки. Уговором се извођач радова обавезао да комплетне уговорене радове изведе у року од 75 календарских дана, рачунајући од дана

увођења у посао. По достављеним подацима из Градске управе Града Краљева, закључно са 31. децембром 2022. године, није било извршених плаћања по основу предметног Уговора.

Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ је Решењем од 14.9.2022. године именовало лице за вршење стручног надзора на изградњи моста преко потока Маква у КО Адрани. У Извештају надзорног органа, констатовано је да се извођач уводи у посао дана 27.9.2022. године. Сходно подацима из Решења за вршење стручног надзора и Извештаја надзорног органа, за предметне радове издата је грађевинска дозвола и извршена пријава радова. Уз документацију која нам је достављена у поступку ревизије за предметну јавну набавку достављена нам је непотписана изјава у којој је наведено да су радови на изградњи моста преко потока Маква обустављени због нерешених имовинско правних односа.

Откривене неправилности:

- средства за предметну јавну набавку Одлуком о буџету Града Краљева за 2022. годину, уместо на одговарајућем пројекту планирана су у оквиру Програмске активности 0002 – управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре, што није у складу са члана 2. став 1. тачка 58б) Закона о буџетском систему и
- Упутством понуђачима како да сачине понуду, захтевано је од понуђача, да у својој понуди приложи и други документ „потврду о обиласку локације“ при чему је наручилац одредио да је обилазак локације, уз потписивање потврде могуће извршити дана 24.8.2022. године у периоду од 08-14 часова, а имајући у виду да је јавни позив за предметну јавну набавку објављен 12.8.2022. године, да је рок за подношење понуда одређен датум 29.8.2022. године (до 12 часова), на такав начин одређен услов је потенцијално могао да ограничи понуђаче да поднесу (прихватљиву) понуду, што није у складу са чланом 7. став 1. Закона о јавним набавкама.

24. Јавна набавка радова (реф. број 404-12/22-VII) „Одржавање јавног осветљења-замена сијалица, поправка или замена арматура“ (Позиција плана ЈН 0004/2022)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 12.912.500 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
742/22 од 23. марта 2022. године			Начелник Градске управе и В.Д. Директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта	
Подаци о понуђачима				
Једна понуда			„Манес“ доо, Топола	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 1024/22				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21. април 2022. године	21. април 2022. године	„Манес“ доо, Топола	10.751.174	12.901.409
Уговор број: 1120/22 (1644/22)				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
5. мај 2022. године	12. мај 2022. године	Градоначелник и В. Д. Директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта	12.901.409	

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 742/22 од 23. марта 2022. године покренут је отворени поступак јавне набавке радова чији је предмет одржавање јавног осветљења (замена сијалица, поправка или замена арматура). Конкурсна документација и позив

за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 30. марта 2022. године. Рок за подношење понуда је до 14. априла 2022. године, у 12 часова.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, у делу финансијског и економског капацитета наручилац је захтевао од привредног субјекта да није био у блокади 2021. године, односно да му ниједан дан у том периоду рачун није био блокиран. С тим у вези, уколико је наручилац сматрао да је потребно одредити наведени критеријум за избор привредног субјекта, имајући у виду предмет јавне набавке, исти је требало да одреди на начин да привредни субјект који подноси понуду докаже да до објављивања позива за подношење понуда није био у блокади, уместо у 2021. години. Приликом одређивања финансијских и економских капацитета наручилац је, сходно одредби члана 114. став 5 Закона о јавним набавкама, дужан да у јавном позиву одреди потребни ниво капацитета и одговарајуће начине њиховог доказивања.

С обзиром да је позив за подношење понуда објављен 30. марта 2022. године, у случају овако дефинисаног критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, наручилац не би могао да одбије понуђача за кога се докаже да је од краја 2021. године до истека рока за подношење понуда био у блокади, те захтев наручиоца да привредни субјект није био у блокади 2021. године, није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

У оквиру техничког и стручног капацитета, у делу који се односи на техничка лица и тела, наручилац је, између осталог захтевао да понуђач има једног запосленог или радно ангажованог дипломираног економисту. Чланом 114. став 4 Закона о јавним набавкама прописано је да критеријуми за избор привредног субјекта морају да буду у логичкој вези са предметом јавне набавке, док је чланом 117. став 1 Закона предвиђено да наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а нарочито може да захтева за привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора. Узимајући у обзир да су предмет јавне набавке радови на одржавању јавног осветљења, захтев да привредни субјект има запосленог или радно ангажованог дипломираног економисту није у логичкој вези са предметом јавне набавке и не обезбеђује доказе да привредни субјект има ресурсе и искуство потребно за извршење уговора, у смислу члана 114. став 4, а у вези са чланом 117. став 1 Закона о јавним набавкама.

Благовремено је поднета једна понуда. Након доношења одлуке о додели уговора број 1024/22, са привредним субјектом „Манес“ доо, Топола закључен је Уговор број 1120/22 од 5. маја 2022. године, укупне уговорене вредности у износу од 10.751.174 динара без ПДВ-а, односно 12.901.408 динара са ПДВ-ом, на период од 12 месеци од дана потписивања обе уговорне стране.

На основу захтева за сагласност број 129/22 од 8. децембра 2022. године упућеног од стране извођача радова и сагласности Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево број 2022/2004 од 13. децембра 2022. године, закључен је Анекс I Уговора број 3458/22 од 16. децембра 2022. године, којим се увећава вредност уговора за 2.083.500 динара без ПДВ-а, односно 2.500.200 динара са ПДВ-ом, по основу вишкова радова насталих због потребе за несметаним функционисањем система јавног осветљења, повећаног обима кварова, као и пријава кварова од стране грађана електронским путем.

У складу са захтевом извођача радова од 22. фебруара 2023. године и сагласности Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ број 2023/294 од 2. марта 2023. године, по основу вишкова радова закључен је Анекс II Уговора број 476/23 од 3. марта 2023. године, којим се увећава вредност уговора за 3.291.650 динара без ПДВ-а, односно 3.949.980 динара са ПДВ-ом.

Укупан износ вишкова радова, у складу са Анексом I и Анексом II Уговора, износи 5.375.150 динара без ПДВ-а, односно 6.450.180 динара са ПДВ-ом, што представља 50% укупно уговорене вредности. На основу окончане ситуације број 49/23 од 18. априла 2023. године, укупна вредност изведених радова износи 16.122.627 динара без ПДВ-а, односно 19.347.152 динара са ПДВ-ом. Узимајући у обзир да се током извршења уговора јавила потреба за извођењем вишкова радова у износу од 50% од уговорене вредности, те да техничким спецификацијама нису прецизно одређене потребне количине радова, наручилац је у поступку планирања предметне јавне набавке требало да размотри могућност примене оквирног споразума којим би се одредиле оквирне количине, у смислу члана 66. Закона о јавним набавкама.

Чланом 7. Уговора обавезује се извођач радова да до тренутка примопредаје предмета уговора достави банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року која ће бити безусловна и платива на први позив у висини 5 % од вредности уговора без ПДВ-а и која ће трајати 5 дана дуже од дана истека гарантног рока. Извештајем о извршеној примопредаји изведених радова извршена је примопредаја радова дана 24. априла 2023. године. Према изјашњењу надзорног органа достављеног у поступку ревизије, наручилац није прибавио банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року.

Откривене неправилности:

- у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у делу који се односи на финансијски и економски капацитет, наручилац је захтевао од привредног субјекта да у 2021. години није био ниједан дан у блокади; имајући у виду да је рок за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке истицао 14. априла 2022. године примереније би било одредити да привредни субјект испуњеност тог критеријума доказује до истека рока за подношење понуда, у смислу члана 114. став 5. Закона о јавним набавкама;
- узимајући у обзир да су предмет јавне набавке радови на одржавању јавног осветљења, захтев наручиоца у оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у делу који се односи на техничка лица и тела, да привредни субјект има једног запосленог или радно ангажованог дипломираног економисту, није у логичкој вези са предметом јавне набавке и не обезбеђује доказе да привредни субјект има ресурсе и искуство потребно за извршење предмета уговора, што није у складу са чланом 114. став 4, а у вези са чланом 117. став 1 Закона о јавним набавкама;
- с обзиром да се током извршења уговора јавила потреба за извођењем вишкова радова у укупном износу од 6.450.180 динара са ПДВ-ом, што представља 50% уговорене вредности радова, а који су настали због потребе за несметаним функционисањем система јавног осветљења, повећаног обима кварова, као и пријава кварова од стране грађана електронским путем, наручилац је у поступку планирања предметне јавне набавке требало да размотри могућност примене оквирног споразума којим би се одредиле оквирне количине, у смислу члана 66. Закона о јавним набавкама и
- наручилац није прибавио банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року, што није у складу са чланом 7. предметног Уговора.

25. Јавна набавка радова (референтни број 404-91/22-VII) Реконструкција, санација и текуће одржавање дечијих игралишта и теретана на отвореном (Позиција плана ЈН 0086/2022)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак
Процењена вредност укупно: 8.333.333 без ПДВ
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке

Број и датум:		Доносилац:		
3030/22 од 6. децембра 2022. године		Начелник Градске управе и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта		
Подаци о понуђачима				
Две понуде		1. „Musculus“ доо, Београд 2. „Maraton LDN“ доо, Мачванска Митровица		
Критеријум за доделу уговора:		Цена		
Одлука о додели уговора број: 161/23				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
31. јануар 2023. године	2. март 2023. године	Musculus доо, Београд	8.333.000	9.999.600
Уговор број: 310/23 (527/23)				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
23. фебруар 2023. године	2. март 2023. године	Градоначелник и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта	9.999.600	

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 3030/22 од 6. децембра 2022. године покренут је отворени поступак јавне набавке радова чији је предмет реконструкција, санација и текуће одржавање дечијих игралишта и теретана на отвореном. Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 13. децембра 2022. године. На Порталу службених гласила и базе прописа, позив за подношење понуда објављен је 15. децембра 2022. године. У објављеном јавном позиву дефинисано је да је предмет јавне набавке Реконструкција, санација и текуће одржавање дечијих игралишта и теретана на отвореном.

Увидом у предмер радова (количина и опис радова) који чини саставни део конкурсне документације, утврђено је да су предмет набавке радови на: (а) реконструкцији дечијег игралишта код Спортског центра „Ибар“, (б) реконструкцији дечијег игралишта на Хигијенском заводу и (в) реконструкцији дечијег игралишта „Под обалом“ – прамац бродифа. На основу наведеног произилази да радови на реконструкцији, санацији и текућем одржавању теретана на отвореном нису предмет јавне набавке.

Предмером радова дате су појединачне врсте радова, јединица мере, потребне количине и колоне за уношење јединичних цена и укупне вредности радова, посебно за свако игралиште, као и рекапитулација радова за свако игралиште и укупно за сва три игралишта. Обрасцем структуре понуђене цене захтевано је од привредних субјеката да унесу: (а) укупне трошкове материјала, (б) укупне трошкове радне снаге, механизације, превоза и специјалистичких услуга, (в) укупну цену без ПДВ-а, (г) ПДВ и (д) укупну цену са ПДВ-ом.

Конкурсном документацијом, поред основа за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта у погледу техничког и стручног капацитета, стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена. Благовремено су пристигле две понуде. Понуда привредног субјекта „Maraton LDN“ доо, Мачванска Митровица износи 8.074.806 динара без ПДВ-а, односно 9.689.767 динара са ПДВ-ом, док понуда привредног субјекта „Musculus“ доо, Београд износи 8.333.000 без ПДВ-а, односно 9.999.600 динара са ПДВ-ом. Извештајем о поступку констатовано је да је привредни субјект „Maraton LDN“ доо, Мачванска Митровица доставио нижу понуду, али је његова понуда оцењена као неприхватљива, сагласно члану 144. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама јер не одговара захтеваним техничким спецификацијама у погледу димензија понуђених реквизита (тобоган, вртешка/спинер), те да без значајнијих измена не може да задовољи потребе и захтеве наручиоца.

У делу техничких спецификација и предмера радова, који су саставни део конкурсне документације, наручилац је навео захтеване димензије реквизита, након којих су наведене речи „или слично“. Наручилац техничким спецификацијама није дао опис и/или образложење речи „или слично“, односно није навео које је максимално могуће одступање у погледу димензија које је прихватљиво и које одговара захтевима наручиоца, а како би привредни субјекти били у могућности да припреме прихватљиву понуду. Сагласно члану 98. став 1. Закона о јавним набавкама, техничким спецификацијама које се наводе у конкурсној документацији, утврђују се тражене карактеристике радова, добара и услуга које се набављају и све друге околности које су од значаја за извршење уговора, а тиме и за припрему понуде. Такође, чланом 98. став 2. прописано је да техничке спецификације у случају уговора о јавној набавци радова подразумевају укупност техничких захтева садржаних у конкурсној документацији којима се дефинишу тражене карактеристике материјала или добара, тако да испуњавају сврху коју им је наручилац наменио, као што су, између осталог, и димензије истих.

Извештајем о поступку, понуда привредног субјекта „Musculus“ доо, Београд“ оцењена је као прихватљива, те је закључен Уговор број 310/23 од 23. фебруара 2023. године, укупне уговорене вредности у износу од 8.333.000 без ПДВ-а, односно 9.999.600 динара са ПДВ-ом. Чланом 7. став 1. Уговора дефинисано је да ће се плаћање вршити на основу испостављених привремених и окончане ситуације, а у року од 15 дана од дана пријема ситуације. Међутим, у обрасцу понуде изабраног привредног субјекта наведено је да рок за плаћање износи 45 дана од Е-фактуре.

Чланом 8. Уговора извођач радова се обавезује да комплетне уговорене радове изведе у року од 60 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Датум увођења у посао констатују овлашћени представници уговорача када Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ упути посебно обавештење извођачу радова, што се констатује у грађевинском дневнику и од тог дана рачунају се сви рокови из овог уговора. Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ упутило је извођачу радова обавештење број 969/23 од 13. марта 2023. године, којим се констатује да је први дан реализације посла, односно дан увођења у посао 20. март 2023. године, а да је рок за извођење радова 60 календарских дана од дана увођења у посао. Увидом у листове грађевинског дневника, констатовано је да је извођач радова уведен у посао 15. маја 2023. године, што није у складу са чланом 8. Уговора. Грађевинским дневником и записником о примопредаји радова констатовано је да су радови завршени 29. маја 2023. године. Записником о примопредаји изведених радова, наводи се да је датум почетка извођења радова 20. март 2023. године, а датум завршетка 29. мај 2023. године, односно радови су изведени у року од 69 календарских дана од дана увођења у посао.

Чланом 6. Уговора дефинисано је да ће извођач до тренутка увођења у посао, а најкасније до испостављања прве привремене ситуације, доставити банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза, која ће бити безусловна и платива на први позив, у висини 5% од вредности уговора без ПДВ-а, која ће важити 5 дана дуже од дана примопредаје радова и која ће гласити на Град Краљево. Банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза изадата је 4. маја 2023. године, иако је извођач радова уведен у посао 20. марта 2023. године, што није у складу са чланом 6. Уговора.

У складу са чланом 16. Уговора, извођач радова је дужан да у року од пет дана од дана закључења уговора, а најкасније до дана увођења у посао достави Уговор о осигурању од професионалне одговорности (полису осигурања одговорности), са важношћу за читав период извршења услуге. Увидом у достављену документацију, утврђено је да је извођач доставио полису осигурања са роком трајања од 20. марта 2023. године до 11. маја 2023. године, односно за период који је краћи од уговореног периода извођења радова, што није у складу са чланом 16. Уговора.

Окончаном ситуацијом број 68 од 21. јуна 2023. године исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 8.332.862 динара без ПДВ-а, односно 9.999.434 динара са ПДВ-ом. Записник о примопредаји изведених радова сачињен је 23. јуна 2023. године, којим се констатује да су радови на реконструкцији дечијих игралишта код Спортског центра „Ибар“ и у насељу Хигијенски завод завршени по позицијама из предмера и предрачуна, при чему се истим не наводи да ли су изведени радови на реконструкцији дечијег игралишта „Под обалом“ – прамац бродића.

Откривена неправилност:

техничким спецификацијама, наручилац је, од привредних субјеката, захтевао реквизите за дечија игралишта (тобоган, вртешка/спинер) одређених димензија, праћених речима „или слично“, без навођења додатних описа и/или образложења (максимално могућег одступања у погледу захтеваних димензија), односно није утврдио све околности које су од значаја за припрему понуде, што није у складу са чланом 98. став 1, а у вези члана 98. став 2. Закона о јавним набавкама.

26. Јавна набавка добара број 404-10/22-VII – Набавка електричне енергије за пословни простор Градске управе града Краљева (Позиција плана 0033/2022)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 21.666.667 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
774/22 од 24. марта 2022. године			Начелник Градске управе	
Подаци о понуђачима				
Једна понуда			ЈП ЕПС Огранак ЕПС Снабдевање	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 1028/22				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21. април 2022. године	21. април 2022. године	ЈП ЕПС Огранак ЕПС Снабдевање	29.058.050	34.869.660
Уговор број: 1056/22				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
29. април 2022. године	31. мај 2022. године	Начелник Градске управе	34.869.660	

За потребе набавке електричне енергије за пословни простор Градске управе града Краљева, донета је Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број 774/22 од 24. марта 2022. године, процењене вредности у износу од 21.666.667 динара без ПДВ-а. Конкурсна документација и јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки 9. априла 2022. године.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, у тачки 2.2. Овлашћење, дозвола или чланство захтевано је од привредних субјеката да поседују важећу дозволу надлежних органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, односно да поседују Лиценцу за снабдевање електричном енергијом на тржишту електричне енергије издате од стране Агенције за енергетику Републике Србије и потврду Агенције да је лиценца важећа.

Конкурсном документацијом, у делу описа и спецификације предмета и услова испоруке, одређено је да је оквирни обим испоруке електричне енергије за период од годину дана укупно 1.035.000 kWh и то: 725.000 kWh у високој тарифи, 215.000 kWh у ниској тарифи и 95.000 kWh у ЈТ тарифи, а количина електричне енергије одређиваће се на основу остварене потрошње купца (наручиоца) на местима примопредаје током периода снабдевања (за обрачунски период од годину дана од дана закључења уговора). Чланом 4. модела уговора, који је саставни део

конкурсне документације, захтевано је од понуђача да унесе јединичне цене по kWh, за сваку од предвиђених тарифа, док је Обрасцем структуре понуђене цене захтевано од привредних субјеката да унесу: (а) укупну цену без осталих зависних трошкова и без ПДВ-а за укупну пројектовану потрошњу од 1.035.000 kWh, (б) посебно сваки од осталих (зависних) трошкова који чине цену, (в) укупну цену (без ПДВ-а) и (г) укупну цену са ПДВ-ом за укупну пројектовану потрошњу од 1.035.000 kWh. Образац структуре цене не садржи могућност исказивања јединичне понуђене цене са и без ПДВ-а, већ само укупне понуђене цене, у смислу члана 13. став 1. тачка (1) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, којим је прописано да се у образац структуре понуђене цене наводи понуђена цена (јединична и укупна) са и без ПДВ-а.

Благовремено је пристигла једна понуда. Привредни субјект ЈП ЕПС Огранак ЕПС Снабдевање доставио је понуду у износу од 29.058.050 динара без ПДВ-а, односно 34.869.660 динара са ПДВ-ом. Са наведеним привредним субјектом закључен је Уговор број 1056/22 од 29. априла 2022. године, при чему укупна уговорена цена за укупну пројектовану потрошњу од 1.035.000 kWh износи 34.869.660 динара са ПДВ-ом. У Извештају о поступку наведено је да наручилац прихвата понуду привредног субјекта, која је већа од процењене вредности сагласно члану 146. Закона о јавним набавкама, с обзиром да је дошло до скока цена електричне енергије на светском тржишту. Извештајем о поступку се такође наводи да се надлежно Одељење за привреду и финансије изјаснило дописом број 742/22 од 20. априла 2022. године да ће Одлуком о изменама и допунама буџета за 2022. годину (ребаланс) извршити корекцију предвиђених средстава за ове намене у текућој буџетској години прерасподелом у оквирима укупних расхода предвиђених Одлуком о буџету за 2022. годину за део недостајућих средстава који се односе на текућу годину. Чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему предвиђено је да обавезе које преузимају директни корисници буџетских средстава морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години, док је чланом 152. став 7 Закона о јавним набавкама дефинисано да обавезе које наручилац преузима уговором о јавној набавци морају да буду уговорене у складу са прописима којима се уређује буџетски систем, односно располагање финансијским средствима. Одлука о изменама и допунама буџета за 2022. годину (ребаланс) града Краљева¹⁹ донета је на седници Скупштине града Краљева 3. октобра 2022. године, док је обавеза за набавку електричне енергије за пословни простор Градске управе града Краљева преузета потписивањем уговора, односно 29. априла 2022. године.

Чланом 4. Уговора наводи се да су уговорене јединичне цене фиксне и непроменљиве за уговорени период испоруке, при чему су у цену урачунати трошкови потпуног балансирања, док трошкови услуге приступа и коришћења система, трошкови накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије и порез на додату вредност који се обрачунавају и плаћају у складу са прописима Републике Србије нису урачунати у јединичну цену по kWh без ПДВ-а, а биће обрачунати на основу рачуна који испоставља снабдевач.

На име утрошене електричне енергије за уговорени период од маја 2022. године до маја 2023. године, наручилац је измирио укупне обавезе у износу од 39.879.367 динара, што је за 5.014.707 динара више од уговореног износа.

Узимајући у обзир процењену вредност јавне набавке, као и чињеницу да је наручилац закључио Уговор са привредним субјектом на износ који је већи од процењене вредности и да су расходи по наведеном уговору извршени изнад уговорене вредности, наручилац није објективно проценио потребе за предметном јавном набавком у смислу члана 29. став 1. а вези члана 30. став 1. Закона о јавним набавкама. Чланом 30. став 1. Закона о јавним набавкама,

¹⁹ „Службени лист града Краљева“, број 28/2022

прописано је да се процењена вредност јавне набавке исказује у динарима, без ПДВ, а обухвата процену укупних плаћања које ће извршити наручилац.

Сходно томе, процењена вредност конкретне набавке представља износ средстава које наручилац очекује да ће утрошити за прибављање добра, услуге или радова. С тим у вези, приликом одређивања процењене вредности јавне набавке електричне енергије, наручилац је дужан да поред цене електричне енергије урачуна све трошкове везане за предмет јавне набавке, као што су трошкови приступа и коришћења система за пренос електричне енергије, трошкове приступа и коришћења система за дистрибуцију енергије, накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије, све без пореза на додату вредност.

Закључено је девет Анекса уговора, којима је извршено додавање нових мерних места, односно искључење са електродистрибутивног система мерног места примопредаје.

Чланом 6. Уговора дефинисано је да ће снабдевач, првог радног дана у месецу, на местима примопредаје (мерна места) извршити читавање количине остварене потрошње електричне енергије за претходни месец, о чему ће сачинити записник, који је дужан да достави уз фактуру за плаћање. Увидом у достављену документацију, утврђено је да уз рачуне нису достављени записници о оствареној потрошњи.

Откривена неправилност:

узимајући у обзир процењену вредност јавне набавке, као и чињеницу да је наручилац закључио Уговор са привредним субјектом на износ који је већи од процењене вредности и да су расходи по наведеном уговору извршени изнад уговорене вредности, наручилац није објективно проценио потребе за предметном јавном набавком у смислу члана 29. став 1, а у вези члана 30. став 1. Закона о јавним набавкама и члана 13. Правилника о ближе уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева.

27. Јавна набавка радова број 404-15/22-VII – Набавка и уградња стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева (Позиција плана 0062)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 5.833.333 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
922/22 од 12. априла 2022. године			Начелник Градске управе	
Подаци о понуђачима				
Пет понуда			1. „Verkering“ доо, Нови Сад 2. Издавачко предузеће „Епоха“ доо, Пожега 3. „Модел 5“ доо, Београд 4. „Сигнал“ доо, Сомбор 5. „Боја“ доо, Сомбор	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 1182/22				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
9. мај 2022. године	9. мај 2022. године	„Сигнал“ доо, Сомбор	3.729.999	4.475.999
Уговор број: 1296/22				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
20. мај 2022. године	21. мај 2022. године	Начелник Градске управе	4.475.999	

За потребе набавке и уградње стубова са монтажом адресних таблица на територији града Краљева, наручилац је на Порталу јавних набавки објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију 15. априла 2022. године.

Техничким спецификацијама, које чине саставни део конкурсне документације, наводи се опис радова које је потребно извести, као и да укупан рад и материјал улазе у понуђену цену. Такође, наведено је да је потребно 910 комада стубова. Поред тога, дат је списак локација (улица) на којима је потребно уградити тражене стубове и монтирати адресне табле. Према приложеном списку, потребно је уградити 892 табле на 910 комада стубова.

Благовремено је поднето пет понуда. Извештајем о поступку констатовано је да су све понуде прихватљиве и у складу са критеријумом за доделу уговора (цене), предложено је да се уговор додели привредном субјекту „Сигнал“ доо, Сомбор. Са изабраним привредним субјектом закључен је Уговор број 1296/22 од 20. маја 2022. године, укупне уговорене вредности у износу од 3.729.999 динара без ПДВ-а, односно 4.475.999 динара са ПДВ-ом, при чему јединична цена износи 4.099 динара без ПДВ-а, односно 4.919 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 90 календарских дана од дана увођења у посао.

Чланом 4. Уговора одређено је да ће се извођачу радова платити аванс у износу од 50% уговорене вредности са ПДВ-ом, у року од 45 дана од дана пријема авансног рачуна и то уз достављање банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања. Чланом 12. став 1 Уговора обавезује се извођач да достави банкарску гаранцију за повраћај авансног плаћања најкасније у року од седам дана од дана закључења уговора, са роком важности који је 30 дана дужи од уговореног рока за извођење радова. У случају продужетка рока за извођење радова, важност банкарске гаранције за повраћај аванса се такође мора продужити. Увидом у достављену документацију, утврђено је да је банкарска гаранција за повраћај авансног плаћања издата 3. јуна 2022. године, са роком важности до 30. септембра 2022. године. Увидом у достављени грађевински дневник, утврђено је да је извођач радова уведен у посао 1. септембра 2022. године, а с обзиром да је рок за извођење радова 90 календарских дана од дана увођења у посао, односно у наведеном случају до 1. децембра 2022. године, рок важности прибављене банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања није у складу са одредбом из члана 12. став 1 Уговора.

Такође, чланом 12. став 3 Уговора обавезује се извођач радова да достави потписану и оверену бланко соло меницу са меничним овлашћењем за извршење уговорних обавеза, са клаузулом „без протеста“ у висини од 10% укупне вредности уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од рока извршења укупно уговорене обавезе. Увидом у достављену документацију утврђено је да је достављена меница и менично овлашћење са роком важности до 30. септембра 2022. године.

Закључен је Анекс I Уговора број 1882/22 од 29. јула 2022. године, којим се увећава уговорена вредност уговора, тако да гласи 4.530.799 динара без ПДВ-а, односно 5.436.959 динара са ПДВ-ом, при чему је измењена јединична цена која износи 4.979 динара без ПДВ-а, односно 5.975 динара са ПДВ-ом, односно јединична цена је увећана за 21% у односу на уговорену јединичну цену. На основу молбе за корекцију цена извођача радова број 175/22 од 27. јула 2022. године, потребно је извршити корекцију јединичне цене јер је, у последња три месеца (до момента подношења захтева за корекцију цене) дошло до драстичних повећања увозних трошкова царинења, транспорта робе и нафтних деривата – горива.

Чланом 3. став 2 Уговора одређено је да јединична цена дата у понуди може да се мења за време трајања уговора на основу образложеног писаног захтева изабраног понуђача уколико за повећање цена постоје финансијске могућности код наручиоца, из објективних разлога и то у случајевима раста цена на мало, великих поремећаја на тржишту, драстичних промена средњег курса евра, увођења нових такси, промене царинских тарифа или ако се одређеним прописом уведе акциза или измени њена висина. Уговором о набавци није наведен могући обим

евентуалне измене по основу промене цена, односно документацијом о набавци и уговором нису на јасан, прецизан и недвосмислен начин предвиђене измене по основу промене цена, у смислу члана 156. Закона о јавним набавкама.

На основу захтева извођача радова од 25. новембра 2022. године и сагласности надзорног органа, закључен је Анекс II Уговора број 3047/22 од 6. децембра 2022. године, којим се рок за извођење радова продужава за 30 дана, односно рок за извођење радова у складу са Анексом II Уговора износи 120 календарских дана од дана увођења у посао.

Према изјашњењу достављеном у поступку ревизије, нису прибављена средства финансијског обезбеђења, односно банкарска гаранација за повраћај авансног плаћања и меница за извршење уговорних обавеза у складу са измењеним одредбама дефинисаним Анексом I и Анексом II Уговора.

На основу прве привремене ситуације од 28. септембра 2022. године испоручено је и уграђено 449 комада стубова, по јединичној цени 4.099 динара без ПДВ-а, укупне вредности у износу од 1.840.406 динара без ПДВ-а.

Окончаном ситуацијом од 27. децембра 2022. године, исказана је укупна вредност изведених радова у износу од 4.530.797 динара без ПДВ-а, од чега укупна вредност испоручених и уграђених стубова по окончаној ситуацији износи 2.690.391 динара без ПДВ-а, при чему је испоручено 461 комад стубова по јединичној цени у износу од 5.836 динара без ПДВ-а, односно 7.003 динара са ПДВ-ом. Наведена јединична цена није дефинисана уговором, ни изменама уговора о јавној набавци, а за 17% је већа у односу на измењену јединичну цену одређену Анексом I Уговора. Међутим, када се узме у однос укупна вредност изведених радова исказана у Окончаној ситуацији и укупна количина испоручених и уграђених стубова са монтажом, добија се јединична цена уговорена Анексом I основног уговора.

Чланом 12. став 3 Уговора обавезује се извођач радова да испостави меницу за отклањање грешака у гарантном року, са клаузулом „без протеста“ у висини од 10% укупне вредности уговора без ПДВ-а, са крајњим роком важности 10 дана дужим од истека укупно уговореног гарантног рока, са меничним овлашћењем, ОП обрасцем и картоном депонованих потписа и потврдом о регистрацији менице од стране пословне банке. Према образложењу субјекта ревизије, наручилац није прибавио захтевано средство обезбеђења, односно меницу за отклањање грешака у гарантном року.

Чланом 17. Уговора одређено је да се примопредаја изведених радова врши по завршетку свих радова предвиђених одобрењима за изградњу, а да комисија сачињава записник о примопредаји, док је чланом 18. Уговора дефинисано да коначну количину и вредност изведених радова утврђује комисија за примопредају и коначни обрачун радова на бази стварно изведених радова оверених у грађевинској књизи од стране стручног надзора и усвојених јединичних цена, а о чему комисија сачињава Записник о примопредаји и коначном обрачуну изведених радова који се испоставља истовремено са окончаном ситуацијом. Увидом у достављену документацију и на основу изјашњења субјекта ревизије, утврђено је да записник о примопредаји и записник о примопредаји и коначном обрачуну нису сачињени, што није у складу са чл. 17. и 18. Уговора.

Откривене неправилности:

- Анексом I Уговора увећана је цена предметних радова, а да документацијом о набавци и првобитним уговором нису на јасан, прецизан и недвосмислен начин предвиђене измене уговора по основу промене цена, односно у Уговору о јавној набавци нису наведени обим евентуалних измена и јасно дефинисани параметри за промену цена, што није у складу са чланом 156. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама;

- прибављена банкарска гаранција за повраћај авансног плаћања издата је са роком важности до 30. септембра 2022. године, уместо до 30. децембра 2022. године и иста није продужена у складу са измењеним роком за извођење радова, што није у складу са чланом 12. став 1. и 2. Уговора;
- прибављена потписана и оверена бланко соло меница са меничним овлашћењем за извршење уговорних обавеза издата је са роком важности до 30. септембра 2022. године, уместо до 30. децембра 2022. године, што није у складу са чланом 12. став 3. Уговора;
- меница за отклањање грешака у гарантном року, са клаузулом „без протеста“ у висини од 10% укупне вредности уговора без ПДВ-а, са крајњим роком важности 10 дана дужим од истека укупно уговореног гарантног рока, са меничним овлашћењем, ОП образцем и картоном депонованих потписа и потврдом о регистрацији менице од стране пословне банке није прибављена, што није у складу са чланом 12. став 3. Уговора и
- Комисија за примопредају и коначни обрачун радова није сачинила записник о примопредаји радова и записник о коначном обрачуну и примопредаји радова, што није у складу са чл. 17. и 18. Уговора.

28. Јавна набавка услуга број 404-29/22-VII – Набавка услуге чишћења дела пословног простора зграде Градске управе града Краљева (Позиција плана 0034)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност укупно: 3.750.000 без ПДВ				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:			Доносилац:	
1425/22 од 2. јуна 2022. године			Начелник Градске управе	
Подаци о понуђачима				
Четири понуде			1. „Obelix plus“ доо, Ужице 2. заједничка понуда „Лавани“ доо, Београд и „Megalopolis building“ доо, Београд 3. Р.В Предузетник, Агенција за професионално чишћење објеката „Мако“, Краљево 4. „Империја ФТО“ доо, Горњи Милановац	
Критеријум за доделу уговора:			Цена	
Одлука о додели уговора број: 1534/22				
Датум доношења	Датум објаве	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
15. јуна 2022. године	15. јуна 2022. године	Р.В Предузетник, Агенција за професионално чишћење објеката „Мако“, Краљево	2.396.197	2.396.197
Уговор број: 1637/22				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписао и преузео обавезу	Уговорена вредност са ПДВ	
27. јун 2022. године	19. јул 2022. године	Начелник Градске управе	2.396.197	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 3. јуна 2022. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта одређени су основи за искључење, при чему нису одређени критеријуми за избор привредног субјекта у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Техничком спецификацијом одређено је да предмет јавне набавке обухвата услуге редовног чишћења и одржавања које се врши сваким радним даном и ванредно чишћење и одржавање које се врши по налогу-захтеву наручиоца, а у зависности од реалних потреба наручиоца и то све у приземљу, на првом, другом, трећем и четвртном спрату зграде Градске управе града Краљева.

Чланом 4. став 2. Модела уговора који је саставни део конкурсне документације наводи се да ће Пружалац услуге уговорену услугу чишћења дела пословног простора зграде Градске управе града Краљева вршити сваког радног дана и то искључиво у поподневним сатима у периоду после 15 (петнаест) часова, са најмање 5 (пет) извршилаца обучених за обављање уговорене услуге, сагласно техничкој спецификацији и писаном Упутству наручиоца о начину извршења уговорене услуге, које му се уручују приликом потписивања овог уговора. Такође, чланом 5. Модела уговора предвиђено је да ће пружалац услуге, пре преузимања чишћења и одржавања чистоће и хигијене, извршити генерално чишћење простора који је предмет овог уговора на захтев наручиоца.

До истека рока за подношење понуда пристигле су четири понуде привредних субјеката. На основу критеријума за доделу уговора, наручилац је донео Одлуку о додели уговора и закључио Уговор број 1637/22 од 27. јуна 2022. године са привредним субјектом Р.В Предузетник, Агенција за професионално чишћење објеката „Мако“, Краљево, укупно уговорене вредности у износу од 2.396.197 динара без ПДВ-а и роком за извршење услуге у периоду од годину дана од дана закључења уговора.

На основу захтева начелника Градске управе града Краљева број 1424/23 од 30. јуна 2023. године, закључен је Анекс 1 уговора број 1425/23 од 30. јуна 2023. године, којим се укупна уговорена вредност увећава за 235.000 динара и гласи 2.631.197 динара, а по основу повећања обима набавке, сагласно члану 160. Закона о јавним набавкама. Према образложењу достављеном у поступку ревизије, анекс уговора је закључен јер је због повећања количине извршених услуга дошло до превазилажења вредности основног уговора.

Чланом 3. став 2. Уговора дефинисано је да су уговорена јединична и укупна цена услуге редовног и ванредног одржавања чистоће и хигијене дела пословног простора приземља, првог, другог, трећег и четвртог спрата зграде Градске управе града Краљева фиксне, не могу се мењати за време важења овог уговора и обухватају све пратеће и зависне трошкове које Пружалац услуге има у поступку реализације уговорене услуге (трошкове материјала и хемијских средстава за чишћење, ангажованог особља, дневница, превоза, осигурања, амортизације, прибављања средстава обезбеђења и слично).

По основу редовног и ванредног чишћења и одржавања, на основу испостављених рачуна, према добављачу су измирене обавезе у укупном износу од 2.952.802 динара.

29. Јавна набавка радова – Хитне интервенције на заштити и уређивању водотока II реда, по указаној потреби (ред. бр. 0001 у Плану набавки за 2022. годину, референтни број 404-8/22-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 16.666.667				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
531/22 од 02. марта 2022. године (код јавног предузећа заведена бројем 730/22)		Начелник Градске управе града Краљева и в.д. директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево		
Подаци о понуђачима				
Број понуда:		једна		
Критеријум за доделу уговора:		цена		
Одлука о додели уговора број: 843/22 (код јавног предузећа заведена бројем 1275/22)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:

31. март 2022. године	31. март 2022. године	Начелник Градске управе града Краљева и в.д. директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	ВД "Западна Морава" доо Краљево	16.664.500.
Уговор о јавној набавци број 1005/22 (код јавног предузећа за в.д. бројем 1439/22)				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
14. април 2022. године	16. април 2022. године	Градоначелник града Краљева и в.д. директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	16.664.500	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 12. марта 2022. године на Порталу јавних набавки. Јавни позив објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Рок за подношење понуда је 29. март 2022. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом, Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, у делу 2. Обављање професионалне делатности наручилац је одредио услов да је потребно да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, која је у складу са чл. 112. Закона о водама, док је као начин доказивања испуњености критеријума наведено да уколико два или више понуђача поднесу понуде са истом процењеном вредношћу, предност ће имати понуђач који је понудио дужи рок плаћања, што не представља начин доказивања испуњености критеријума већ резервни критеријум.

У делу који се односи на финансијски и економски капацитет захтевано је да привредни субјект има минимални приход 30.000.000 динара за период од највише три последње финансијске године, као и да је минимум 10.000.000 динара прихода остварио у области чишћења и одржавања водотокова.

Везано за стручни капацитет наручилац је одредио да привредни субјект који је доставио економски најповољнију понуду тај услов доказује списком изведених радова са износима, датумима, називима наручиоца и копијама оверених ситуација за последње три године. Наведени услов изабрани понуђач је доказао копијама окончаних ситуација на име изведених радова у 2018, 2019. и 2020. години код наручиоца.

Везано за техничка лица наручилац је захтевао да понуђач има једног запосленог дипломираног грађевинског инжењера са лиценцом бр. 413 или 414 или дипл. инж. шумарства са лиценцом бр. 473. Од техничке опреме захтевано је да понуђач располаже са минимум два багера и два камиона.

Благовремено тј. до 29. марта 2022. године до 12.00 часова примљена је једна понуда, ВД "Западна Морава" доо Краљево (са три подизвођача који ће изводити део радова). На основу оцене комисије за јавне набавке Начелник Градске управе града Краљева и ВД дужности директора јавног предузећа донели су Одлуку о додели уговора, дана 31. марта 2022. године.

Уговорена је цена предметних радова у износу од 16.664.500 динара без ПДВ-а, односно 19.997.400 динара са ПДВ-ом а извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе до краја 2022. године, према указаној потреби.

У грађевинском дневнику 19. априла 2022. године наведено је да се радови изводе у складу са уговором, уписани су основни подаци о закљученом уговору, одговорном извођачу радова као и лицу именованом за послове контроле количине и квалитета, вредност радова и рок за извођење, а дана 23. децембра 2022. године извођач је констатовао да су на тај дан окончани сви предвиђени радови.

Уговором је одређено да је извођач радова дужан да у року од 5 (пет) дана од дана закључења уговора, а најкасније до дана увођења у посао достави Уговор о осигурању од

професионалне одговорности (полису осигурања одговорности) и Услове за осигурање од професионалне одговорности, који су саставни део овог уговора, у оригиналу или овереној копији са важношћу за читав период извршења услуге међутим, у достављеној полиси наведено је да је осигурање закључено са одређеним роком трајања од 20.11.2021. године до 20.11.2022. године, чиме није обухваћен цео период извршења радова јер су радови окончани тек 23. децембра 2022. године, односно није поступљено у складу са чланом 14. Уговора.

Члан 5. Уговора Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта "Краљево" обавезало се, између осталог, да изврши пријем радова по њиховом завршетку. Чланом 6. Уговора извођач радова обавезао се да до тренутка примопредаје предмета уговора достави банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини 5% од вредности уговора без ПДВ-а, која ће трајати 5 дана дуже од дана истека гарантног рока. Гаранција за отклањање недостатака у гарантном року, од 27. децембра 2022. године, важи до 31.12.2024. године. Како документ о примопредаји није сачињен не може се тачно утврдити дан примопредаје радова, а у складу са тим ни да ли је извођач радова у уговореном року доставио финансијско средство обезбеђења.

Према окончаној ситуацији од 22. децембра 2022. године број 10/74, укупна вредност изведених радова износи 16.662.103 динара без ПДВ-а. С обзиром на то да ниједна врста радова није изведена у количини која је била предвиђена, односно да постоји доста позиција на којима су одрађени значајни вишкови радова, позиције на којима је значајно мање радова изведено а да неке врсте радова нису ни изведене а да су предмет јавне набавке хитне интервенције по указаним потребама и да количине радова нису могле тачно да се предвиде, у конкретном случају примереније би било предвидети закључивање оквирног споразума након спроведеног поступка јавне набавке.

Табела број 5: Преглед уговорених и изведених радова (ЈН референтни број 404-8/22-VII)

ПРЕДМЕР И ПРЕДРАЧУН РАДОВА							
Р. бр	ОПИС ПОЗИЦИЈЕ	јед. мере	Количина	јединична цена	Укупно	Изведени радови:	Укупно изведени радови без ПДВ:
1	Крчење шибља и другог растиња са дрвећем у водотоку. Искрчени материјал утоварити, транспортовати на даљину до 500 m са паљењем и уништавањем истог.	м2	5.900,00	51,00	300.900,00	13.231,87	647.825,37
2	Чишћење , продубљивање и проширење корита (70%машински ровокопачем, 30% ручно) од наноса (земља, блато и други отпадни материјал) са одбацивањем на страну и формирањем насипа од квалитетног материјала и утоваром возило, одвозом на депонију удаљену до 3km разастирањем на депонији вишка материјала.	м3	4.200,00	515,00	2.163.000,00	3.498,47	1.801.712,05
3	Ископ шљунка из речног корита са локалним преношењем на даљину до 50 м. и уградња истог на косине очишћене обале радиприпреме за постављање каменог набачаја, габиона или камене облоге на подлози од бетона.	м3	820,00	455,00	373.100,00	93,8	42.679,00
4	Ископ темељног рова за ножицу габиона, косине од ролованог камена или камене облоге на подлози од бетона, са одбацивањем ископаног материјала из ископа у косину.	м3	420,00	230,00	96.600,00	282,45	64.963,50

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Краљева у делу који се односи на јавне набавке за 2021. и 2022. годину и расходе за запослене за 2022. годину

5	Набавка, транспорт и уградња одговарајућег материјала у насип са разастирањем у слојевима од 30 цм. и збијањем до потребне збијености Обрачун по м3 комплет изграђеног насипа у збијеном стању према напред наведеном опису позиције.	м3	160,00	1.140,00	182.400,00	217,95	248.463,00
6	Набавка, транспорт, истовар на депонију камена крупноће 30-80 цм., машинска уградња са ручним преслагањем у присуству воде у ископаном рову и косине корита	м3	820,00	4.300,00	3.526.000,00	413,41	1.777.663,00
7	Набавка, транспорт и уградња камена у жичане корпе-габионе од жице ф 2,7 мм, отвора 8x8 мм, димензија 2,0x1,0x1,0. У цену улази и набавка жичаних корпи.	м3	300,00	10.600,00	3.180.000,00	811	8.596.600,00
8	Израда попречних прагова, појасева и уливних канала од бетона МБ 30 у речном кориту.	м3	50,00	18.800,00	940.000,00	0	0
9	Набавка, транспорт и уградња бетона МБ30 за израду потпорних зидова регулационих објеката у речном кориту.	м3	60,00	18.800,00	1.128.000,00	44,36	833.968,00
10	Набавка, сечење, савијање и уградња ребрасте арнатуре различитих пречника.	кг	4.300,00	165,00	709.500,00	1.307,96	215.813,40
11	Израда облоге дна и косина корита, (уз претходно одвраћање воде загатом и припремом подлоге), на подлози од бетона МБ-20 са заливањем спојница цементним малтером Р=1:3. Дебљина облоге се постиже једним редом камена на бетонској подлози укупне дебљине 30 цм. Камен мора по квалитету одговарати прописима за хидротехничке радове.	м2	150,00	6.200,00	930.000,00	56,1	347.820,00
12	Набавка, транспорт, монтажа и демонтажа двостране оплате за армирано бетонске конструкције.	м2	120,00	2.150,00	258.000,00	84,56	181.804,00
13	Набавка, транспорт и истовар на привремену депонију камена крупноће 30-80 цм, (поновни утовар и локални транспорт, делимично и ручни) због неприступачности терена у речном кориту, одстрањивање воде "загатом", црпљење провирне воде, комбинована уградња машинско ручним путем у косине и каверне речног корита у дебљини мин. 50 цм присуству воде и уградња по косини ролирањем (машинским путем) у дебљини мин. 50 цм.	м3	100,00	8.400,00	840.000,00	65,88	553.392,00
14	Набавка, транспорт и уградња армирано бетонских цеви за атмосферску воду кроз труп насипа или кроз речно корито ради одвођења, испуштања унутрашњих вода у речно корито. У цену улази прокопавање трупа насипа, као и поновно враћање у првобитно стање истог након уградње цеви, у свему према прописима и техничким условима за ту врсту посла.	м1	10,00	26.000,00	260.000,00	0	0
15	Набавка, транспорт и уградња жабљих поклопаца са небрањене стране у речном кориту са израдом армирано бетонске изливне главе у двостраној оплати.	ком	1,00	86.000,00	86.000,00	0	0
16	Рад багера до 25Т на прочишћавању речних водотокова по ефективном радном сату.	ч	190,00	7.600,00	1.444.000,00	174	1.322.400,00
17	Ручно чишћење речног корита испод мостова, пропуста и других неприступачних објеката са одбацивањем материјала у страну на дохват грађевинке	м3	130,00	1.900,00	247.000,00	0	0

механизације, ради даљег транспорта на депонију.							
--	--	--	--	--	--	--	--

Откривена неправилност:

извођач радова доставио је полису осигурања наручиоцу, у којој је наведено осигурање закључено на краћи рок него што је рок извршења уговорених радова, што није у складу са чланом 14. Уговора.

30. Јавна набавка радова – Почетак изградње атмосферске канализације са дела Северне обилазнице из Индустријске, Стадионске и Авијатичарске ул. (ред. бр. 0017 у Плану набавки за 2022. годину, референтни број 404-13/22-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 25.000.000				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
721/22 од 22. марта 2022. године (код јавног предузећа заведена бројем 1129/22)		Начелник Градске управе града Краљева и вд директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево		
Подаци о понуђачима				
Број понуда:		једна		
Критеријум за доделу уговора:		цена		
Одлука о додели уговора број: 1228/22 (код јавног предузећа заведена бројем 1814/22)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
13. мај 2022. године	13. мај 2022. године	Начелник Градске управе града Краљева и вд директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	Радмонт доо Бајина Башта у заједничкој понуди са М.В. Пр Београд	23.911.456
Уговор о јавној набавци број 1380/22 (код јавног предузећа заведен бројем 1901/22)				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
23. мај 2022. године	26. мај 2022. године	Градоначелник града Краљева и вд директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	23.911.456	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 06. априла 2022. године на Порталу јавних набавки. Јавни позив објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Рок за подношење понуда је 21. април 2022. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом, дат је пројектни задатак за израду техничке документације и почетак извођења радова за изградњу атмосферске канализације са дела северне обилазнице, Индустријске, Стадионске и Авијатичарске улице. Пројектант израђује Идејни пројекат (ИДП) и Пројекат за извођење (ПЗИ), који је основ за добијање решења по члану 145. Закона о планирању и изградњи и извођење радова. Пројектна документација се односи на: 1) Крак 1: дужина 1741,7 м у Индустријској, Стадионској и Авијатичарској улици, 2) Крак 1-1: дужина 96,40 м у Стадионској улици и 3) Крак 1-2: дужина 127,60 м у Индустријској улици а извођење радова се односи на извођење радова од излива у водоток у дужини од 550 м.

Конкурсном документацијом, у делу критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, наручилац је у погледу финансијског и економског капацитета захтевао да привредни субјект има минимални приход

50.000.000 динара за период од највише три последње финансијске године. У погледу стручног капацитета наручилац је захтевао да је привредни субјект у периоду од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда извршио услугу пројекта канализационе мреже у минималној дужини од 1 км, као и да је у периоду од највише 5 последњих година, пре истека рока за подношење понуда извео радове на канализационој мрежи у укупној дужини од 500 м. Везано за техничка лица наручилац је захтевао да понуђач има најмање једног запосленог или радно ангажованог: (1) дипломираног грађевинског инжењера са важећом лиценцом бр. 414 или 413, (2) дипломираног грађевинског инжењера са важећом лиценцом бр. 314 или 313 или 420, (3) четири НК запослена или радно ангажована радника за извршење предметног уговора и (4) једног запосленог или радно ангажованог грађевинског техничара. Од алата, погонске или техничке опреме захтевано је да понуђач поседује један багер или точкаш од минимално 20 т и оплату за рад на дубини, за минималну дубину 2м.

Благовремено тј. до 21. априла 2022. године до 12.00 часова примљена је једна понуда, групе понуђача Радмонт доо Бајина Башта и М.В. Пр Београд. Начелник Градске управе града Краљева и вд директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево донели су 13. маја 2022. године Одлуку о додели уговора.

Уговором закљученим 23. маја 2022. године уговорена је цена предметних радова у износу од 23.911.455 динара без ПДВ-а, односно 28.693.746 динара са ПДВ-ом. Чланом 8. Уговора извођач радова се обавезао да комплетне уговорене услуге и радове изведе у року од 120 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао и да се даном увођења у посао сматра дан потписивања Записника о увођењу у посао, међутим у поступку ревизије исти нам није достављен на увид.

У грађевинском дневнику наведено је да је извођач радова уведен у посао дана 27. јуна 2022. године а исти су завршени 07. децембра 2022. године. Записником о примопредаји радова од 08. децембра 2022. године констатовано је да су радови квалитетно завршени и да је гарантни рок почео да тече.

Према окончаној ситуацији од 13. децембра 2022. године број 30/2022, укупна вредност изведених радова износи 23.911.456 динара без ПДВ-а.

31. Јавна набавка добара – Трошкови за утрошену електричну енергију јавног осветљења и градских фонтана (ред. бр. 0027 у Плану набавки за 2022. годину, референтни број 404-5/22-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 91.666.667				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
395/22 од 21. фебруара 2022. године (код јавног предузећа заведена бројем 566/22)		Начелник Градске управе града Краљева и ВД директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево		
Подаци о понуђачима				
Број понуда:		једна		
Критеријум за доделу уговора:		цена		
Одлука о додели уговора број: 842/22 (код јавног предузећа заведена бројем 1274/22)				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
31. март 2022. године	31. март 2022. године	Начелник Градске управе града Краљева и ВД директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	ЈП ЕПС Огранак ЕПС Снабдевање	120.656.760
Уговор о јавној набавци број 1004/22 (код јавног предузећа заведен бројем 1440/22)				

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а
15. април 2022. године	10. мај 2022. године	Градоначелник града Краљева и ВД директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево	120.656.760

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 2. марта 2022. године на Порталу јавних набавки. Јавни позив објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Рок за подношење понуда је 26. септембар 2022. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом, у делу критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума наведени су основи за искључење а критеријуми за избор привредног субјекта нису одређени.

Дана 17. марта 2022. године подносилац ЕПС АД Огранак ЕПС Снабдевање на Порталу јавних набавки указао је на неправилност у делу Обрасца структуре цене, наводећи да с обзиром да су предмет јавне набавке Трошкови за утрошену електричну енергију јавног осветљења и градских фонтана, постоје две категорије потрошње: 1) Јавна расвета- категорија Јавно осветљење и 2) Градске фонтане- категорија Средњи напон, Ниски напон и широка потрошња (једнотарифно или двотарифно мерење) тако да у Обрасцу структуре цене и моделу уговора треба извршити измене и додати још један ред за цену категорије градских фонтана (широка потрошња). На Порталу јавних набавки 19. марта 2022. године објављена је Исправка - обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива којима је конкурсна документација измењена у деловима: 1. Техничка спецификација, 2. Образац структуре понуђене цене, 3. Списак потрошача и 4. Модел уговора. Након измена заинтересовани понуђачи су у Обрасцу структуре цене и моделу уговора требали да одреде цену за предмет набавке: 1) Електрична енергија јединствена тарифа (5.078.000,00 kWh), 2) Електрична енергија широка потрошња-виша тарифа (6.000,00 kWh) и 3) Електрична енергија широка потрошња-нижа тарифа (6.000,00 kWh).

У конкурсној документацији, у спецификацији предмета јавне набавке, наведено је да процењена потрошња електричне енергије за јавно осветљење и рад градских фонтана износи 5.090.000 kWh, при чему иста представља суму потрошње свих мерних места увећаних за 10% за ванредна прикључења на места испоруке електричне енергије, као и за планирано проширење конзума. На основу документа о читавању утрошка, продавац издаје купцу рачун за испоручену електричну енергију, који садржи исказану цену електричне енергије, обрачунски период као и исказану цену пружених посебно уговорених услуга, као и накнаде прописане законом, порезом и остале обавезе или информације из члана 144. Закона о енергетици. Дакле, у конкурсној документацији нису наведени елементи који су коришћени као основица за израчунавање процењене вредности а наведено је да ће бити фактурисано више од онога што је предвиђено техничком спецификацијом.

Према писаном образложењу које смо добили од Јавног предузећа процењена вредност набавке заснована је на планираним новчаним средствима а количина електричне енергије смањена је како због спроведне мере енергетске ефикасности, тако и због енергетске кризе на тржишту енергената, проблемима у производњи електричне енергије у Србији и у складу са тим препоруке Министарства енергетике да локалне самоуправе умање потрошњу електричне енергије на јавном осветљењу за 30%.

Критеријумима за доделу уговора и осталим захтевима набавке одређено је у делу Остали захтеви набавке да минимални рок за плаћање који понуђач може да наведе у својој понуди износи 20 дана од дана пријема исправног рачуна (фактуре) а максимални рок је 45 дана од дана пријема исправног рачуна (фактуре), при чему је као резервни критеријум за доделу уговора

наведено да, у случају да два или више понуђача понуде исту цену, најповољнија понуда ће бити понуда понуђача који је понудио дужи рок плаћања. Чланом 3. модела уговора, наведено је да се купац обавезује да добављачу изврши плаћање у року од 20 дана од дана пријема исправног рачуна (фактуре), што је понуђач којем је додељен уговор и навео у Моделу уговора који чини саставни део његове понуде, међутим закљученим уговором предвиђено је плаћање добављачу у року од 45 дана од дана пријема исправног рачуна (фактуре). На овај начин модел уговора и Критеријуми за доделу уговора и остали захтеви набавке, као делови конкурсне документације нису усаглашени а истовремено обесмишљено је одређивање осталих захтева набавке, као и резервног критеријума.

Благовремено, до 26. септембра 2022. године до 12.00 часова поднета је једна понуда, која је оцењена као прихватљива. Начелник Градске управе града Краљева и ВД директора Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Краљево, донели су Одлуку о додели уговора, којом се уговор додељује привредном субјекту ЈП ЕПС Огранак ЕПС Снабдевање.

Уговор чији је предмет набавка електричне енергије за јавно осветљење и рад градских фонтана са потпуним снабдевањем закључен је 15. априла 2022. године. Уговор је закључен на период од 12 (дванаест) месеци од дана закључења, за период испоруке од 1. априла 2022. до 31. марта 2023. године. Укупна уговорена цена за процењену количину електричне енергије од 5.090.000 kWh износи 120.656.760 динара без ПДВ-а, односно 144.788.112 са ПДВ-ом. Чланом 2. уговора одређено је да се купац обавезује да плати добављачу за kWh електричне енергије цену, без ПДВ-а, на начин исказан у табели датој у члану 1. овог уговора, односно у складу са обрасцем понуде (1) електричне енергије јединствене тарифе по цени од 23,70 динара без ПДВ-а), 2) електричне енергије широке потрошње-више тарифе по цени од 31,43 динара без ПДВ-а и 3) електричне енергије широке потрошње-ниже тарифе по цени од 19,93 динара без ПДВ-а). Цена без ПДВ је фиксна за уговорени период снабдевања. Ставом 3. истог члана утврђено је да у јединичну цену без ПДВ-а нису урачунати трошкови за приступ и коришћење система за дистрибуцију електричне енергије, ни трошкови накнаде за ОИЕ и да ће наведене трошкове добављач фактурисати купцу сваког месеца, на основу обрачунских величина за места примопредаје купца.

Основни уговор измењен је пет пута закључивањем анекса уговора, од којих је са четири анекса уговорено додавање нових мерних места. Анексом III уговора закљученим 26. августа 2022. године уговорена измена цене електричне енергије за период снабдевања 1.7-31.08.2022. године, односно до истека уговора, у зависности од тога шта пре наступи. Анексом III уговорено је да је цена за испоручену активну електричну енергију јединствена цена у вишој тарифи, у нижој тарифи, једнотарифном мерењу и јавна расвета и износи 75 ЕУР/МWh без ПДВ-а у динарској противвредности по средњем курсу НБС на дан промета, што није у складу са чланом 3. Уговора којим је предвиђено да је цена фиксна за уговорени период снабдевања.

За утрошену електричну енергију и пратеће трошкове за приступ и коришћење система за дистрибуцију електричне енергије и трошкове накнаде за ОИЕ, у периоду од 1. априла 2022. године до 31. марта 2023. године, исплаћена су средства у износу од 163.528.874 динара, што је за 18.740.762 динара више од уговореног износа.

Имајући у виду процењену вредност јавне набавке, која је утврђена у идентичном износу као и претходне годину за јавну набавку „Трошкови за утрошену електричну енергију јавног осветљења и градских фонтана“ која је у Обрасцу структуре понуђене цене имала само једну категорију потрошње „Електрична енергија јединствена тарифа“ за количину која је дупло већа (12.000.000 kWh), повећање тржишне цене kWh у 2022. години у односу на 2021. годину (у 2021. години за категорију потрошње „Електрична енергија јединствена тарифа“ исти привредни субјект понудио је цену од 6,15 динара без ПДВ-а за kWh, док је у предметној јавној набавци у 2022. години понудио цену од 23,70 динара без ПДВ-а за kWh), односно укупну

уговорену цену добара којом је обухваћена само набавка електричне енергије, као и расходе који су извршени у значајно већем износу од уговореног, наручилац није објективно проценио потребе за предметном јавном набавком у смислу члана 29. став 1. а у вези члана 32. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама. Чланом 30. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да се процењена вредност јавне набавке исказује у динарима без ПДВ-а, обухвата процену укупних плаћања које ће извршити наручилац, укључујући све опције уговора и могуће продужење уговора, уколико је предвиђено у конкурсној документацији. Дакле, процењена вредност конкретне набавке представља износ средстава које наручилац очекује да ће утрошити за прибављање добра, услуге или радова и с тим у вези приликом одређивања процењене вредности јавне набавке електричне енергије наручилац је дужан да поред цене електричне енергије урачуна све трошкове везане за предмет јавне набавке, као што су трошкови приступа и коришћења система за пренос електричне енергије, трошкове приступа и коришћења система за дистрибуцију енергије, накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије, све без пореза на додату вредност.

Откривена неправилност:

с обзиром на утрошена средства за испоручену електричну енергију за уговорени период од 1. априла 2022. до 31. марта 2023. године, као и да је уговорена цена за процењену количину електричне енергије значајно већа од процењене вредности, процењена вредност јавне набавке није била валидна у време покретања поступка, што није у складу са чланом 29. став 1. а у вези члана 32. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама.

32. Јавна набавка радова – Наставак изградње северне обилазнице (ред. бр. 0069 у Плану набавки за 2022. годину, референтни број 404-50/22-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 75.000.000				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
2034/22 од 24. августа 2022. године (код јавног предузећа заведена бројем 3175/22)		Начелник Градске управе града Краљева и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево		
Одлука о додели уговора				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
26. октобра 2022. године	26. октобра 2022. године	Начелник Градске управе града Краљева и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево	„Инвестмент пројект груп“ доо Београд	65.260.830
1. новембра 2022. године	1. новембра 2022. године	Начелник Градске управе града Краљева и Директор ЈП	„Инвестмент пројект груп“ доо Београд	67.291.109
24. новембра 2022. године	24. новембра 2022. године	Начелник Градске управе града Краљева и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево	ВД "Западна Морава" доо Краљево у заједничкој понуди са „Расина“ доо Мали Пожаревац, ЈКП "Путеви" Краљево и „Термовент“ доо Краљево	74.930.413
Уговор о јавној набавци број 3355/22 (код јавног предузећа заведен бројем 4561/22)				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
7. децембар 2022. године	9. децембар 2022. године	Градоначелник града Краљева и ВД директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево	74.930.413	

Јавни позив и конкурсна документација објављени су 1. септембра 2022. године на Порталу јавних набавки. Рок за подношење понуда је 26. септембар 2022. године до 12.00 часова.

Конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, 2. Финансијски и економски капацитет, наручилац је одредио услов да привредни субјект мора имати минимални приход 5.000.000 динара за период од највише три последње финансијске године, као и да је минимум 1.000.000 динара прихода остварено извођењем радова на хидротехничким објектима на водотоковима првог реда.

У делу 3. Технички и стручни капацитет, наручилац је захтевао да је привредни субјект у периоду од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда извео радове на: (1) нискоградњи – изградња, санација или реконструкција саобраћајница у укупној дужини од 1.000 м, (2) изградњи, санацији или реконструкцији спољашње канализационе мреже минималног пречника 1000 мм у дужини већој од 350м, (3) изградњи, санацији или реконструкцији гасоводне мреже минималног пречника 125 мм у дужини већој од 500м, што се доказује достављањем списка изведених радова овог типа (оверених од стране Наручилаца код којих је понуђач извео радове на објектима) са износима, датумима, називима Наручиоца и копијама оверених ситуација, током периода од највише 3 последње године, пре истека рока за подношење понуда.

Захтев наручиоца да је привредни субјект у периоду од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда извео радове на изградњи, санацији или реконструкцији гасоводне мреже минималног пречника 125 мм у дужини већој од 500м, понуђач којем је додељен уговор као доказ за испуњеност критеријума доставио је Потврду наручиоца уз коју нису достављене копије оверених ситуација.

Од техничких лица наручилац је захтевао да понуђач има најмање једног запосленог или радно ангажованог: (1) одговорног извођача радова хидротехничких објеката и инсталација водовода и канализација са важећом лиценцом бр. 414 или 413, (2) одговорног извођача радова саобраћајница са важећом лиценцом бр. 412 или 415, (3) инжењера електротехничке струке са важећом лиценцом бр. 450 и (4) одговорног извођача радова за машинске инсталације са важећом лиценцом бр. 430, док услови везано за техничку опрему нису одређени.

Благовремено до 26. септембра 2022. године до 12.00 часова примљене су две понуде.

Р. бр.	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а у динарима	Понуђена цена након корекције (без ПДВ-а)
1.	ВД "Западна Морава" доо Краљево у заједничкој понуди са „Расина“ доо Мали Пожаревац, ЈКП "Путеви" Краљево и „Термовент“ доо Краљево	74.930.413	89.916.496
2.	„Инвестмент пројект груп“ доо Београд	65.260.830	78.312.996

Наручилац је дана 30. септембра 2022. године упутио понуђачу „Инвестмент пројект груп“ доо Београд Захтев за образложење неуобичијено ниске цене за одређене позиције исказане у понуди као и Захтев за прихватање исправки рачунских грешака. Понуђач је 5. октобра 2022. године доставио наручиоцу сагласност за исправком рачунских грешака а 6. октобра 2022. године доставио је одговор на захтев за појашњење неуобичајено ниске понуде. Наручилац је доставио понуђачу 20. октобра 2022. године Захтев за допуну и појашњење доказа о испуњености критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, сходно члану 142. Закона о јавним набавкама, јер наручилац не може на јасан и несумњив начин да утврди дужину саобраћајница ни дужину гасовода, као и да је остварио одређени приход приликом извођења радова на хидротехничким објектима на водотоковима 1. реда.

Извештајем о поступку од 26. октобра 2022. године комисија за јавну набавку констатовала је да након исправке рачунских грешака, прегледа и стручне оцене понуде понуђач

„Инвестмент пројект груп“ доо Београд испуњава услове за квалитативан избор привредног субјект, да је вредност понуде (66.993.389 динара без ПДВ-а) нижа од процењене вредности јавне набавке и на основу тога прихватљива. На основу оцене комисије за јавне набавке Начелник Градске управе града Краљева и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево донели су Одлуке о додели уговора којима је понуђачу „Инвестмент пројект груп“ доо Београд додељен уговор као прворангираном и то дана 26. октобра 2022. године, за кориговану цену од 66.993.389 динара без ПДВ-а и дана 1. новембра 2022. године за кориговану цену од 67.291.109 динара без ПДВ-а.

Понуђач је 14. новембра 2022. године доставио допис наручиоцу да је провером документације утврђено да су достављени погрешни подаци и да одустаје од понуде, док је 17. новембра 2022. године дописом предложио наручиоцу да се исправи утврђена техничка грешка и да закључе уговор о јавној набавци. Наручилац је 15. новембра 2022. године другорангираном понуђачу упутио захтев за доставу доказа о испуњености критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, а 23. новембра 2022. године Захтев за допуну и појашњење доказа у року од пет дана, у делу документације којом понуђач доказује испуњеност критеријума за техничко лице са лиценцом 430 и за техничко лице са лиценцом 414, за које је потребно доставити потврде ИКС да су лиценце важеће.

Извештајем о поступку од 23. новембра 2022. године комисија за јавне набавке констатовала је да је понуда другопласираног понуђача прихватљива. Начелник градске управе и Директор ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево на основу оцене комисије за јавне набавке донели су Одлуку о додели уговора број 2888/22 (код јавног предузећа заведена бројем 4408/22), дана 24. новембра 2022. године.

Градоначелник града Краљева и ВД директора ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево закључили су уговор са извођачем 07. децембра 2022. године. Уговорена је цена предметних радова у износу од 74.930.413 динара без ПДВ-а, односно 89.916.496 динара са ПДВ-ом, а извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 100 календарских дана од дана увођења у посао. Плаћање ће се вршити 30 % авансно, а остатак на основу испостављених привремених и окончане ситуације, у року од 15 дана од дана пријема ситуације и Окончане ситуације у поступку Коначног обрачуна и примопредаје радова.

У грађевинском дневнику наведено је да је извођач радова уведен у посао дана 26. децембра 2022. године а прва привремена ситуација испостављена је већ 28. децембра 2022. године.

Уговором се извођач радова обавезао да до тренутка увођења у посао, а најкасније до испостављања прве привремене ситуације, достави банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза, која ће важити 5 дана дуже од дана примопредаје радова. С обзиром да је гаранција за добро извршење посла издата 18. јануара 2023. године а да је прва привремена ситуација испостављена 29. децембра 2022. године, извођач радова није у уговореном року доставио наручиоцу средство обезбеђења, што није у складу са чланом 6. Уговора.

Након упућеног захтева извођача радова од 18. јануара 2023. године за изменом уговора о јавној набавци да се сходно члану 161. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама уведу нови подизвођачи закључен је Анекс I уговора дана 27. јануара 2023. године којим су уведена три подизвођача за извођење радова у вредности од 14,5% од вредности уговора.

Анекс II уговора закључен је дана 30. марта 2023. године, након упућеног захтева извођача радова надзорном органу 22. марта 2023. године и Захтева за закључивање анекса уговора, који је надзорни орган упутио Сектору за правне и опште послове дана 27. марта. Изменом уговора је због временских услова, неусаглашености пројекта инсталација са пројектом саобраћајнице, односно чекања на доношење техничког решења и ванредну ситуацију која је уведена због поплава, извођење радова продужено за 64 календарска дана тако да укупан рок износи 164 календарска дана од дана увођења у посао.

Према привременој ситуацији бр. 5 од 5. јула 2023. године, која нам је достављена у поступку ревизије као последња испостављена, укупно изведени грађевински радови износе 39.623.999 динара без ПДВ-а.

ЈП за уређивање грађевинског земљишта Краљево упутило је 17. марта 2023. године Захтев привредном субјекту „Техноград инжењеринг“ д.о.о. Краљево, да уклони део оградe јер је истом заузет део будуће трасе на катастарској парцели бр. 4667/6 КО Краљево, у дужини од приближно 30 м трасе. Решењем грађевинске инспекције, Одељења за инспекцијске послове, од 24. јула 2023. године, наређено је привредном субјекту да поруши ограду.

Откривена неправилност:

извођач радова није поступио у складу са чланом 6. Уговора јер није до тренутка увођења у посао, а најкасније до испостављања прве привремене ситуације, доставио банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза, с обзиром да је гаранција за добро извршење посла издата 18. јануара 2023. године а прва привремена ситуација је испостављена 29. децембра 2022. године.

33. Јавна набавка радова – Саобраћајно уређење тротоара у оквиру раскрснице државног пута ИБ реда број 22 и општинског пута у насељеном месту Конарево (Млаз) (ред. бр. 0112 у Плану набавки за 2022. годину, референтни број 404-90/22-VII)

Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак				
Процењена вредност: 3.333.333				
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке				
Број и датум:		Доносилац:		
2991/22 од 01.12.2022. године		Начелник Градске управе града Краљева		
Подаци о понуђачима				
Број понуда:		једна		
Критеријум за доделу уговора:		цена		
Одлука о додели уговора број: 3271/22				
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуда:	Вредност понуде без ПДВ-а:
29. децембар 2022. године	29. децембар 2022. године	заменик начелника Градске управе града Краљева	„W&W Интерсекцион“ доо Београд	3.829.881
Уговор о јавној набавци број 8/23				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ-а	
04. јануар 2023. године	24. јануар 2023. године	заменик начелника Градске управе града Краљева	3.829.881	

Предметна јавна набавка, планирана је годишњим планом јавних набавки за 2022. годину у износу од 3.333.333 динара без ПДВ-а. Наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 0112, која је заведена код наручиоца као јавна набавка ЈН 404-90/22-VII. Јавни позив и конкурсна документација објављени су 6. децембра 2022. године на Порталу јавних набавки. Рок за подношење понуда је 21. децембар 2022. године до 8.00 часова.

Конкурсном документацијом, као једини критеријум за квалитативни избор привредног субјекта наручилац је одредио да је потребно да понуђач поседује лиценцу и то за извођења радова на саобраћајницама за државне путеве првог и другог реда, путне објекте и саобраћајне прикључке на ове путеве и граничне прелазе (И131Г2) што се доказује фотокопијом лиценце.

Благовремено тј. до 21. децембра 2022. године до 8.00 часова примљена је једна понуда, привредног субјекта „W&W Интерсекцион“ д.о.о. Београд, са понуђеном ценом од 3.829.881 динара без ПДВ-а, односно 4.595.857 динара са ПДВ-ом. Изменама и допунама Плана безбедности саобраћаја на путевима на територији града Краљева за 2022. годину број 45/22 од 27. децембра 2022. године предвиђена средства за предметне радове увећана су на 4.600.000 динара са ПДВ-ом те је заменик начелника Градске управе града Краљева донео Одлуку о

додели уговора 29. децембра 2022. године, којом је прихваћен предлог комисије за јавну набавку да се сагласно члану 146. Закона о јавним набавкама уговор додели понуђачу чија понуда садржи цену већу од процењене вредности.

Уговором закљученим 4. јануара 2023. године са „W&W Интерсецтион“ д.о.о. Београд уговорена је цена предметних радова у износу од 3.829.881 динара без ПДВ-а, односно 4.595.858 динара са ПДВ-ом а извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 45 календарских дана од дана увођења у посао. Извођач је уведен у посао дана 5. маја 2023. године.

Надзорни орган је 16. маја 2023. године у мејлу упућеном наручиоцу навео да је увидом у стање на терену потребно да се уради пресвлачење дела раскрснице на локалним путевима, додатна дужина ивичњака како би се продужило аутобуско стајалиште за дужину скраћења због тротоара, пресвлачење аутобуског стајалишта поред траке смер Краљево ради уклапања према новој дужини ивичњака, као и девастације стајалишта и један сливник.

Анекс I о извођењу непредвиђених радова закључен је 24. маја 2023. године, којим су исти уговорени у износу од 1.229.860 динара без ПДВ-а односно 1.475.832 динара са ПДВ-ом. Обавештење о измени уговора објављено је на Порталу јавних набавки 30. маја 2023. године.

Према окончаној ситуацији од 20. јула 2023. године, укупна вредност изведених радова износи 5.059.741 динара без ПДВ-а. У предмеру и предрачуноу радова који је приложен уз окончану ситуацију непредвиђене радове уговорене Анексом I чине вишкови радова у износу од 398.660 динара без ПДВ-а при чему су поједине позиције увећане и до 40%, као и радови на три позиције који нису били предвиђени предмером и предрачуном у износу од 831.200 динара без ПДВ-а, које обухватају радове стругања асфалта у зони уклапања асфалта до коловоза и ивичњака, израду слоја асфалта АБ 11 просечне дебљине $d=4$ цм на уклапањима приступних путева у зони раскрснице и пресвлачење аутобуског стајалишта због повећаног обима радова и девастације постојећег коловоза и израда сливника на аутобуској станици поред траке ка Краљеву. Чланом 16. закљученог Уговора дефинисано је да су непредвиђени радови они радови чије је предузимање било нужно због осигурања стабилности објекта или ради спречавања настанка штете, а изазвани су неочекиваном тежом природом земљишта, неочекиваном појавом воде или другим ванредним и неочекиваним догађајима, на основу образложеног мишљења надзорног органа, док је чланом 158. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама јасно дефинисано да се уговор може изменити услед непредвиђених околности када је потреба за изменом настала због околности које савестан наручилац није могао да предвиди, што овде није случај јер су све позиције могле бити предвиђене предмером и предрачуном.

У листу грађевинског дневника од 14. јула 2023. године извођач радова навео је да су радови у целости извршени према предмеру радова а надзорни орган навео је да након провере извршених радова констатује да су радови у потпуности завршени. Чланом 10. Уговора наручилац се обавезао да учествује у раду комисије за примопредају и коначни обрачун изведених радова са стручним надзором и Извођачем радова, док је чланом 17. Уговора прецизније одређено да Примопредаја изведених радова обухвата контролу усклађености изведених радова са одобрењима за изградњу и техничком документацијом, као и са техничким прописима и стандардима који се односе на поједине врсте радова, односно материјала, опреме и инсталација, да се иста врши комисијски најкасније у року од пет дана од завршетка радова. Комисија за примопредају и коначан обрачун радова, коју чине представник Наручиоца, представник Извођача радова и Стручни надзор, сачињава записник о примопредаји а према члану 18. Уговора утврђује коначну количину и вредност изведених радова на бази стварно изведених радова оверених у грађевинској књизи од стране стручног надзора и усвојених јединичних цена из понуде које су фиксне и непроменљиве. У поступку ревизије добили смо писано изјашњење да је последња страна грађевинског дневника уједно и Записник о

примопредаји што указује да наручилац примопредају радова није извршио у складу са одредбама Уговора.

Откривене неправилности:

- имајући у виду да је привредни субјект чија је понуда оцењена као прихватљива, у понуди исказао већу цену радова од оне коју је наручилац проценио, да су накнадно уговорени радови који износе 37% процењене вредности предмета јавне набавке „Саобраћајно уређење тротоара у оквиру раскрснице државног пута ИБ реда број 22 и општинског пута у насељеном месту Конарево (Млаз)“, као и да количине појединих радова нису објективно процењене већ су биле мање од стварних потреба, а да су накнадно уговорени додатни радови који су могли да се предвиде предмером и предрачуном, настали због недостатака у техничкој документацији, техничке спецификације припремљене на основу пројектне документације, које су саставни део конкурсне документације нису усклађене са стварним стањем на терену, односно делом нису припремљене у складу са чланом 98. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама и
- наручилац није формирао Комисију за примопредају и коначан обрачун радова, у чијем раду је требао да учествује заједно са представником Извођача радова и Стручним надзором, која треба да сачини записник о примопредаји и да утврди коначну количину и вредност изведених радова и на тај начин није поступио у складу са чланом 10, 17. и 18. Уговора.

На основу утврђених неправилности у вези планирања јавних набавки, спровођења поступака и извршења уговора у наставку су дате препоруке.

✚ Препоручујемо одговорним лицима да:

Препорука број 2

Објективно одреде процењену вредност јавне набавке (референтни број 404-10/22-II и 404-5/22-VII) у складу са чл. 29. став 1. и 30. став 1. Закона о јавним набавкама и чл. 13. Правилника о ближе уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева;

Препорука број 3

Изврше контролу исказаних потреба и у поступку планирања јавних набавки сагледају све аспекте у вези извршења уговора у складу са Правилником о ближе уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева (јавна набавка референтни број 404-27/21-VII);

Препорука број 4

Обезбеде да се техничком документацијом у делу предмера и предрачуна радова на основу кога се припремају техничке спецификације објективно одреде радови који ће се и изводити као и друге околности од значаја за извршење уговора и техничким спецификацијама утврде све околности које су од значаја за припрему понуде, односно да у случају одређивања димензија праћених речима „или слично“ наведу додатне описе и/или образложења којима ће се прецизно одредити максимално могуће одступање у погледу захтеваних димензија (јавне набавке референтни број 404-39/21-VII, 404-90/22-VII, 404-49/21-VII, 404-35/21-VII и 404-91/22-VII);

Препорука број 5

Конкурсном документацијом одреде критеријуме за избор привредног субјекта у делу техничког и стручног капацитета који обезбеђују да ће понуђач имати потребне ресурсе за извршења уговора (Јавна набавка референтни број 404-98/21-VII);

Препорука број 6

Конкурсну документацију сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума одреде на јасан и недвосмислен начин, односно када конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на образовне и стручне квалификације, захтевају потребан број извршилаца, одреде основ по ком та лица могу бити ангажована од стране понуђача у смислу Закона о рада (Јавна набавка референтни број 404-83/21-VII);

Препорука број 7

Критеријуме за избор привредног субјекта, у делу који се односи на техничка лица и тела, одреде увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, а на начин да се захтева само ниво капацитета који је у логичкој вези са предметом јавне набавке и који обезбеђује доказе да привредни субјект има ресурсе и искуство потребно за извршење предмета уговора (Јавна набавка референтни број 404-12/22-VII);

Препорука број 8

У случају када је за припрему понуде потребан обилазак локације или непосредни преглед на лицу места докумената који допуњују документацију о набавци, период у коме заинтересовани привредни субјекти могу извршити обилазак локације одреде сразмерно року за подношење понуда (Јавна набавка референтни број 404-36/22-VII);

Препорука број 9

Захтевају од понуђача да достави додатну документацију, у случају када су достављени непотпуни докази у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта који се односи на технички и стручни капацитет (Јавна набавка референтни број 404-94/21-VII).

Препорука број 10

Обезбеде да се уговор о јавној набавци услуге системске дератизације извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, и то: у погледу периода и фаза третмана по локацијама, сачињавања извештаја о извршеној услузи, испостављања рачуна и измирења обавеза (Јавна набавка референтни број 404-34/21-VII);

Препорука број 11

Обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом, односно да документацијом о набавци и моделом уговора предвиде одредбе о промени цене, односно усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима код којих постоји ризик да ће на тржишту доћи до значајне промене цене током извршења уговора о јавној набавци (Јавна набавка референтни број 404-72/21-VII);

Препорука број 12

Документацијом о набавци и уговором о јавној набавци на јасан, прецизан и недвосмислен начин предвиде измене уговора по основу промене цена, односно наведу обим евентуалних измена и јасно дефинишу параметре за промену цена (Јавна набавка референтни број 404-15/22-VII);

Препорука број 13

Прибаве захтевана средства обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и отклањања недостатака у гарантном року (јавне набавке референтни број 404-98/21-VII; 404-60/21-VII; 404-12/22-VII; 404-30/21-VII и 404-15/22-VII);

Препорука број 14

Прибаве средства обезбеђења у уговореном року и са уговореним роком важења (Јавне набавке референтни број 404-49/21-VII; 404-15/22-VII; 404-39/21-VII и 404-50/22-VII);

Препорука број 15

Уговором рок за измирење новчаних обавеза предвиде у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (Јавна набавка референтни број 404-67/22-VII);

Препорука број 16

Обавештење о додели уговора пошаљу на објављивање на Порталу јавних набавки у року од 30 дана од дана закључења уговора о јавној набавци, а обавештење о измени уговора којим се уговарају додатни (непредвиђени) радови пошаљу на објављивање на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана измене уговора (Јавна набавка референтни број 404-39/21-VII);

Препорука број 17

Сагласно одредбама основног уговора закључе анексе уговора у вези продужења рокова за извођење радова (Јавне набавке референтни број 404-41/21-VII и 404-21/21-VII);

Препорука број 18

Након отварања понуда или пријава, чланови комисије за јавну набавку потпишу изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса (Јавна набавка референтни број 404-30/21-VII);

Препорука број 19

Код набавке услуга вршења стручног надзора и набавке радова конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на финансијски и економски капацитет, захтевају да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности за штету коју може причињену другој страни, односно трећем лицу у складу са Законом о планирању и изградњи, да прибаве полису осигурања од одговорности када је захтевана конкурсном документацијом и обезбеде да иста покрива период извршења уговора (Јавне набавке референтни број 404-83/21-VII, 404-98/21-VII, 404-30/21-VII и 404-8/22-VII);

Препорука број 20

Сачине записнике о увођењу у посао извођача радова и примопредаји изведених радова на начин предвиђен одредбама уговора (Јавне набавке референтни број 404-21/21-VII, 404-15/22-VII и 404-90/22-VII).

(В) Спроведене и евидентиране набавке добара, услуга или радова, за које није спроведен поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама

Поред општих и посебних изузетака за јавне наручиоце, уговора између повезаних субјеката, уговора субвенционисаних или суфинансираних од стране јавних наручилаца, уговора на који се примењују различита правила набавке, одредбама члана 27. Закона о јавним набавкама прописани су прагови, односно граничне вредности до којих се закон не примењује.

Чланом 181. став 3. Закона о јавним набавкама, прописана је дужност наручиоца да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21 овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27. став 1. истог Закона.

Органи Града Краљева су спроводили набавке без примене Закона о јавним набавкама, и о томе водили евиденцију по сваком основу изузећа посебно, и сагласно члану 181. став 3. Закона о јавним набавкама, те податке су објавили на Порталу јавних набавки.

Јавни наручилац Градска управа града Краљева донела је Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује број 1424/20 од 27. августа 2020. године, којим је ближе уредила начин спровођења набавки на које се закон не примењује.

Одредбом члана 27. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, прописано је да се одредбе закона не примењују на набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара и набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара.

Чланом 29. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки, док је ставом 3. истог члана прописано да наручилац одређује предмет јавне набавке на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Чланом 13. став 4. Правилника о ближе уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева прописано је да се приликом одређивања процењене вредности јавне набавке не може одређивати процењена вредност јавне набавке тако што се истоврсна јавна набавка дели на више набавки с намером избегавања примене Закона. Сходно наведеној одредби Правилника истоврсна јавна набавка је набавка која има исту или сличну намену, при чему исти понуђачи у односу на природу делатности коју обављају могу да је испуне.

(а) Планом набавки без примене Закона о јавним набавкама за 2022. годину Градска управа града Краљева планирала је четири поступка набавки који се односе на: санацију и адаптацију тоалета у председништву Градске управе града Краљева, санацију и адаптацију тоалета на другом и трећем спрату Градске управе града Краљева, радове на мокром чвору код канцеларије број 214 - II спрат, за потребе Градске управе града Краљева и санацију и адаптацију тоалета на трећем спрату Градске управе града Краљева, при чему укупна процењена вредност набавки износи 4.859.000 динара без ПДВ-а, укупна уговорена вредност износи 2.698.252 динара без ПДВ-а, а вредност изведених радова 2.300.753 динара без ПДВ-а, што је приказано у следећој табели:

Табела број 6: Преглед набавки за санацију и адаптацију тоалета у динарима

Р.бр.	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а по Анексу уговора	Вредност изведених радова
1.	Набавка радова на санацији и адаптацији тоалета у председништву Градске управе града Краљева	833.333	986.799	1.114.300	920.154
2.	Набавка радова на санацији и адаптацији тоалета на другом и трећем спрату Градске управе града Краљева	1.666.667	Обустављен поступак јер није поднета ниједна понуда		

	Набавка радова на санацији и адаптацији тоалета на другом и трећем спрату Градске управе града Краљева – поновљени поступак		Уговор додељен понуђачу „Краљево инжењеринг“ доо, Краљево, али није закључен јер је понуђач одустао од закључења уговора		
3.	Набавка радова на мокром чвору код канцеларије број 214 - II спрат, за потребе Градске управе града Краљева	775.000	Обустављен поступак јер није поднета ниједна понуда		
4.	Набавка радова на санацији и адаптацији тоалета на трећем спрату Градске управе града Краљева	1.584.000	1.583.952	1.583.952	1.380.599
Укупно:		4.859.000	2.570.751	2.698.252	2.300.753

(а1) За потребе набавке радова на санацији и адаптацији тоалета у председништву Градске управе града Краљева планирана је набавка процењене вредности у износу од 833.333 динара без ПДВ-а. Градска управа града Краљева закључила је Уговор број 1069/22 од 27. априла 2022. године са извођачем радова Остали завршни радови „Мирковић градња“, Краљево, укупне уговорене вредности у износу од 986.799 динара без ПДВ-а, односно изнад процењене вредности. Извештајем о стручној оцени понуда број 944-3/22-VII од 26. априла 2022. године констатовано је да је понуда одговарајућа и прихватљива. По основу извођења непредвиђених радова, закључен је Анекс I Уговора број 1586/22 од 22. јуна 2022. године, при чему вредност непредвиђених радова износи 127.501 динара без ПДВ-а, а укупна вредност радова 1.114.300 динара без ПДВ-а. На основу окончаних ситуација од 24. јуна 2022. године, укупна вредност изведених радова по основном уговору и анексу уговора износи 920.154 динара без ПДВ-а.

(а2) Градска управа града Краљева закључила је Уговор број 2808 од 17. новембра 2022. године са извођачем радова С.З.Р. Мајер, Краљево за потребе извођења радова на санацији и адаптацији тоалета на трећем спрату Градске управе града Краљева, укупне уговорене вредности у износу од 1.583.952 динара без ПДВ-а, односно 1.900.742 динара са ПДВ-ом и роком за извођење радова 21 радни дан од дана увођења у посао. За изведене радове испостављена је прва привремена ситуација број 975 од 17. марта 2023. године према којој су радови изведени у вредности од 1.380.599 динара без ПДВ-а. Увидом у достављену документацију утврђено је да окончана ситуација није испостављена и радови нису завршени.

Откривена неправилност:

имајући у виду да радови на санацији и адаптацији тоалета у председништву Градске управе града Краљева, санацији и адаптацији тоалета на другом и трећем спрату Градске управе града Краљева, радови на мокром чвору код канцеларије број 214 - II спрат, за потребе Градске управе града Краљева и санацији и адаптацији тоалета на трећем спрату Градске управе града Краљева представљају техничку, технолошку и функционалну целину, а да је наручилац вршио поделу предмета јавне набавке на више набавки, при чему укупна процењена вредност радова износи 4.859.000 динара без ПДВ-а, у поступку доношења плана јавних набавки и одређивања процењене вредности поступљено је супротно одредбама члана 29. став 2 и 3 Закона о јавним набавкама и члана 13. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Градској управи Града Краљева.

Препорука број 21

Препоручује се одговорним лицима Градске управе да предмет јавне набавке одреде на начин да представља техничку, технолошку и другу објективно одредиву целину, односно да не врше поделу предмета јавне набавке на више набавки.

(б) Планом набавки без примене Закона о јавним набавкама за 2022. годину Градска управа града Краљева планирала је седам поступака набавки који се односе на радове по основу

административних извршења решења грађевинске инспекције, односно на радове на рушењу објеката и делова објеката, при чему укупна процењена вредност радова износи 3.127.084 динара без ПДВ-а, укупна уговорена вредност износи 3.417.930 динара без ПДВ-а, а укупна вредност изведених радова 2.117.000 динара без ПДВ-а, што је приказано у следећој табели:

Табела број 7: Преглед набавки за радове на административном извршењу решења грађевинске инспекције у динарима

Р.бр.	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а	Вредност изведених радова
1.	Набавка радова на административном извршењу уклањања бесправно изграђеног дела објекта у Краљеву у улици Николетине Бурсаћа број 18 - Партија 1 и	204.167	245.000	245.000
	на административном извршењу ради постављања заштитне ограде у улици Хероја Маричића број 42 - Партија 2, за потребе Градске управе града Краљева	185.000	222.000	222.000
2.	Набавка радова ради ангажовања извођача радова на рушењу објекта у Краљеву, у Жичкој улици број 29, за потребе Градске управе града Краљева	225.000	Донета Одлука о обустави поступка јер је понуђач одустао од посла на извршењу рушења због техничких проблема	
3.	Набавка радова на административном извршењу решења о рушењу објекта у Краљеву, у улици Цара Душана број 4, за потребе Градске управе града Краљева	395.000	466.800	-
4.	Набавка радова на рушењу дела објекта на Дому културе у Бреснику, за потребе Градске управе града Краљева	666.667	789.130	Извођач радова одустао од уговореног посла
5.	Набавка радова на рушењу дотрајалог, небезбедног и урушеног дела објекта на к.п. 556/1 КО Краљева у улици Хероја Маричића број 42 - Партија 1 и	900.000	1.070.000	1.070.000
	набавку радова на рушењу бесправно изграђене ограде на к.п. 1410 КО Краљево у Пљакиној улици број 16 - Партија 2, за потребе Градске управе града Краљева	40.000	45.000	Није извршено рушење, с обзиром да су извршеници добровољно порушили ограду
6.	Набавка радова на административном извршењу решења ради рушења објекта у Краљеву, улица Васе Чарапића, за потребе Градске управе града Краљева	491.667	580.000	580.000
7.	Набавка радова на административном извршењу решења о рушењу ограде у Конарево, адреса Конарево 612, за потребе Градске управе града Краљева	19.583	Обушављен поступак јер није поднета ниједна понуда	
Укупно:		3.127.084	3.417.930	2.117.000

Након спроведених набавки, Градска управа града Краљева закључила је укупно пет уговора, од чега је четири уговора закључено са извођачем „Остали непоменути специфични грађевински радови Ђаково“, Конарево укупне уговорене вредности у износу од 2.837.930 динара без ПДВ-а, док је један уговор закључен са извођачем „Виско-сор“, Конарево уговорене вредности у износу од 580.000 динара без ПДВ-а, при чему наведени извођачи радова нису у систему ПДВ-а. Увидом у достављену документацију утврђено је да је свих пет уговора закључено на износ изнад процењене вредности.

Откривена неправилност:

Градска управа Града Краљева у 2022. години преузела је обавезе у укупном износу од 3.417.000 динара без ПДВ-а, по основу радова који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, а који се односе на: (а) административно извршење уклањања бесправно изграђеног дела објекта у Краљеву у улици Николетине Бурсаћа

број 18 - Партија 1 и на административном извршењу ради постављања заштитне оgrade у улици Хероја Маричића број 42 - Партија 2; (б) административно извршење решења о рушењу објекта у Краљеву, у улици Цара Душана број 4; (в) рушење дела објекта на Дому културе у Бреснику; (г) рушење дотрајалог, небезбедног и урушеног дела објекта на к.п. 556/1 КО Краљева у улици Хероја Маричића број 42 - Партија 1 и набавку радова на рушењу бесправно изграђене оgrade на к.п. 1410 КО Краљево у Пљакиној улици број 16 - Партија 2, и (д) административно извршење решења ради рушења објекта у Краљеву, улица Васе Чарапића, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани чл. 11-21. и чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28. и чланом 29. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама.

Препорука број 22

Препоручујемо Градској управи да доделу уговора без претходно спроведеног поступка јавне набавке врше у складу са Законом о јавним набавкама, односно да планирање набавки врши у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да предмете јавних набавки и њихове процењене вредности одређује тако да представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

(Г) Евидентирање и извештавање о јавним набавкама

У поступку ревизије на основу расположиве документације и увидом на Портал јавних набавки у ревидираним поступцима јавних набавки нису утврђене неправилности везане за евидентирање и извештавање о јавним набавкама, односно Градска управа: (а) је евидентирала све акте и радње током планирања, спровођења поступака и извршења уговора о јавним набавкама, (б) документацију везану за јавне набавке чува у складу са прописима који уређује област документарне грађе и архиве и (в) води евиденцију закључених уговора о јавним набавкама.

Прилог 4 – Расходи за запослене директних корисника буџетских средстава

Буџетом Града Краљева за 2022. годину на име зарада и социјалних доприноса на терет послодавца (економска класификација 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца), планирана су средства у износу од 306.830.000 динара и по том основу извршени су расходи у износу од 304.431.035 динара.

1. Планирање масе средстава за плате код директних корисника буџетских средстава за 2022. годину

Маса средстава за плате директних корисника буџетских средстава града Краљева за 2022. годину планирана је у вишем износу за 9% у односу на извршене расходе по том основу у 2021. години. Планирање масе средстава за плате за директне кориснике буџетских средстава града Краљева за 2022. годину дато је у следећој табели:

Табела број 8 Планирање масе средстава за плате код директних корисника буџета града Краљева (у динарима)

РБ	Опис	Извршење плата у 2021.	План за 2022. годину	Ребаланс са реалокацијама за 2022. годину	Ребаланс са реалокацијама за 2022. годину – извршење у 2021. години	План / извршење		
						%	рел	%
1	2	3	4	5	6 (5-3)	7 (4/3)	8 (4-3)	9 (5/3)
1	Група 411000	249.863.266	272.315.000	264.177.000	14.313.734	109%	22.451.734	106%
2	Група 412000	41.616.732	43.979.000	42.653.000	1.036.268	106%	2.362.268	102%
3	Укупно	291.480.001	316.294.000	306.830.000	15.349.999	109%	24.813.999	105%

2. Број запослених у 2022. години

Табела број 9: Преглед броја запослених

Радна места службеника и намештеника	Систематизовани број радних места	Број запослених лица на дан 31.12.2022. године		
		Неодређено	Одређено	Укупно
положај у I групи	1	1	0	1
положај у II групи	1	1	0	1
самостални саветник	46	39	0	39
саветник	79	68	1	69
млађи саветник	24	18	11	29
сарадник	27	24	3	27
млађи сарадник	4	4	2	6
виши референт	44	41	0	41
референт	5	5	0	5
млађи референт	5	5	7	12
Намештеник - прва врста радних места	1	1	0	1
Намештеник - друга врста радних места	0	0	0	0
Намештеник - трећа врста радних места	0	0	0	0
Намештеник - четврта врста радних места	5	3	1	4
Намештеник - пета врста радних места	6	3	0	3
УКУПНО	248	213	25	238

Градско веће града Краљева је на предлог начелника Градске управе усвојило Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи града Краљева, Служби за буџетску инспекцију града Краљева, Локалном омбудсману и Служби за интерну ревизију органа и служби града Краљева, број 011-99/2021 од 20.4.2021. године.

До 31.12.2022. године, Градско веће усвојило је три измене Правилника о организацији и систематизацији радних места, број 011-214/2021 од 19.7.2021. године, 011-93/2022 од 18.3.2022. године, 011-389/2022 од 15.12.2022. године. На дан 31.12.2022. године, од укупно 248 систематизованих радних места, у радном односу било је 238 лица, од чега 213 запослених лица на неодређено време, и 25 лица запослених на одређено време.

3. Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца

Директни корисници буџетских средстава

У току 2022. године директни корисници буџетских средстава Града Краљева исплатили су други део плате (зараде) за децембар 2021. године и зараде за 2022. годину закључно са аконтационим делом плате за децембар 2022. године

1) Скупштина града Краљева

У оквиру апропријација Скупштине града Краљева на име зарада и социјалних доприноса на терет послодавца (економска класификација 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца) планирана су средства у износу од 8.700.000 динара и по том основу извршени су расходи у износу од 8.432.926 динара.

Скупштина града Краљева донела је решење о избору председника Скупштине на мандатни период од четири године, број 02-18/2020-I од 18.8.2020. године и решење о избору заменика председника скупштине на мандатни период од четири године, број 02-30/2020-I од 27.8.2020. године. Решењима административне комисије председнику скупштине утврђен је коефицијент у висини од 9,4, док је заменику председника скупштине утврђен коефицијент у висини од 9,2. Председник скупштине и заменик председника скупштине града Краљева нису на сталном раду, па у складу чланом 8. Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних и постављених лица у органима града Краљева, имају право на накнаду у износу од 45% од плате која је утврђена за функцију коју обављају.

Скупштина града Краљева донела је решење о избору локалног омбудсмана на период од 5 година, број 02-44/2019 од 23.7.2019. године, а решењем административне комисије утврђен је коефицијент за обрачун и исплату плате у висини од 8. Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце у 2022. години, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата локалном омбудсману, примењиван утврђен коефицијент и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за изабрана лица.

2) Градоначелник и Градско веће.

(а) У оквиру апропријација Градоначелника на име расхода за плате и социјалне доприносе на терет послодавца планирана су средства у износу од 8.575.000 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 8.560.401 динар.

(б) На терет апропријација Градског већа Града Краљева извршени су расходи по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у укупном износу од 4.756.551 динара.

Градоначелник Града Краљева, заменик Градоначелника града Краљева и 11 чланова Градског већа, изабрани су решењем Скупштине града број 02-43/2020 од 27.8.2020. године, на мандатни период од четири године.

Решењем административно мандатске комисије, градоначелнику града Краљева утврђен је коефицијент за обрачун и исплату плате у висини од 9,4. Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце у 2022. години, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата градоначелнику, примењиван утврђен коефицијент и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за изабрана лица.

Решењем административно мандатске комисије, заменику градоначелника града Краљева утврђен је коефицијент за обрачун и исплату плате у висини од 9,2. Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце у 2022. години, утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата заменику градоначелника, примењиван утврђен коефицијент и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за изабрана лица.

Интерни ревизор

Статутом града Краљева у члану 58. став 1. тачка 18) прописано је да Градоначелник поставља и разрешава руководиоца Службе за интерну ревизију органа и служби града Краљева, у складу са законом. Градоначелник Града Краљева, дана 31.3.2021. године донео је Решење о постављењу руководиоца Службе за интерну ревизију органа и служби града Краљева, на период од пет година. Председник административно-мандатске комисије Скупштине Града Краљева, донео је решење којим је руководиоцу службе за интерну ревизију органа и служби града Краљева, утврђен коефицијент за обрачун и исплату плате у висини од 24 који је увећан за 30%.

Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце у току 2022. године утврђено је приликом обрачуна и исплате плата интерном ревизору примењиван утврђен коефицијент и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица.

Чланом 82. Закона о буџетском систему, између осталог, прописано је да корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију, а за успостављање интерне ревизије одговоран руководиоца корисника јавних средстава.

Сагласно члану 3. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, запосленима у смислу овог закона, сматрају се функционери који на основу законом или покрајинским прописом утврђене обавезе или овлашћења заснивају радни однос ради вршења дужности, службеници и намештеници. Истим чланом Закона прописано је да је: (а) функционер изабрано, именовано, односно постављено лице (осим службеника на положају) у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно у органима градске општине, као и службама и организацијама које они оснивају према посебном пропису, (б) службеник запослено лице које професионално обавља стручне послове из надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе или са њима повезаних општих правних послова, информатичких, материјално-финансијских, рачуноводствених и административних послова, при чему је службеник запослено лице на извршилачком радном месту, као и на радном месту службеника на положају. Сходно одредбама члана 48. став 1. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, положај је радно место на коме службеник има овлашћења и одговорности у вези са руковођењем и усклађивањем рада органа, службе или организације аутономне покрајине, односно градске, општинске управе или управе градске општине. Сагласно члану 48. став 3. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, у јединици локалне самоуправе и градској општини, положаји у смислу одредаба тог закона, су радна места начелника градске, општинске, односно управе градске општине и њихових заменика.

3) Градска управа Града Краљева

На име плата (зарада) и социјалних доприноса на терет послодавца (економска класификација 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца) директног корисника буџетских средстава опредељена су средства у укупном износу од 274.517.000 динара и по том основу извршени су расходи у износу од 272.491.708 динара.

Коефицијенти за обрачун и исплату плата

Градско веће града Краљева донело је Решење број 011-10/2018 од 15.01.2018. године, о постављењу начелника Градске управе, на период од пет година. Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце у току 2022. године утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата начелнику градске управе примењиван укупан коефицијент од 43,55 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица.

Градско веће града Краљева донело је решење број 011-11/2018 од 15.01.2018. године, о постављењу заменика начелника Градске управе, на период од пет година. Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце у току 2022. године утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата заменику начелника Градске управе примењиван укупан коефицијент од 39 и да је коришћена прописана основица за обрачун и исплату плата за постављена лица.

Правилником о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у Градској управи града Краљева 110-2/2018 од 15.3.2018. године, као и измена и допунама Правилника број 110-3/2018 од 13.4.2018. године и 110-3/2019 од 5.6.2019. године уређен је начин утврђивања плата и додатака на плату запослених у Градској управи града Краљева. Запосленима у Градској управи града Краљева утврђени су коефицијенти за обрачун и исплату плата у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

Основица за обрачун и исплату зарада

Увидом у достављене обрачунске листе за узорковане месеце за 2022. годину, уверили смо се да су приликом обрачуна плата коришћене прописане основице у складу са Закључком Владе Републике Србије.

Накнада зараде запосленог за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана

Увидом у достављене обрачунске листе, утврђено је да су директни корисници буџета града Краљева у току 2022. године обрачунавали и исплаћивали накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана у висини 80% просечне плате у претходних 12 месеци.

Колективним уговором запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева, број 011-171/19 од 31.5.2019. године, у члану 42. дефинисано је да је послодавац дужан да запосленом исплати накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана у висини 80% просечне плате у претходна два месеца пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са Законом о раду, ако је проузрокована болешћу или повредом ван рада.

Откривена неправилност

Директни корисници буџетских средстава Града Краљева су више обрачунали и исплатили средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 676.242 динара, с обзиром да су накнаде зарада запосленима за време одсуствовања са рада због

привремене спречености за рад до 30 дана исплаћивали у висини 80% просечне плате у претходних 12 месеци, уместо у висини од 65% плате у претходних 12 месеци, што није у складу са чланом 27. став 1. Закона о систему плата запослених у јавном сектору и члану 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Препорука број 23

Препоручујемо одговорним лицима да обрачун и исплату накнаде зараде запосленима за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана обрачунавају и исплаћују у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци, у складу са одредбама Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

Додаци на плату

Додатак за време проведено у радном односу - минули рад. Директни корисници буџета Града Краљева су приликом обрачуна зарада за 2022. годину, минули рад обрачунавали на основну плату коју чини производ основице и коефицијента.

Рад дужи од пуног радног времена - прековремени рад.

Запосленима у органима Града Краљева у току 2022. године извршен је обрачун и исплата додатка за прековремени рад по основу 7.596 сати прековременог рада.

Табела број 10 Преглед остварених прековремених сати код директних корисника буџета града Краљева

Месеци	Јануар	Фебруар	Март	Април	Мај	Јун	Јул	Авг.	Сеп.	Окт.	Нов.	Дец.	Укупно
Број сати	428	317	1321	860	575	442	573	542	436	677	760	668	7.596

По захтеву непосредног руководиоца, начелник градске управе издавао је решења, односно писане налоге запосленима да раде дуже од пуног радног времена, из разлога који су наведени у решењу. На крају месеца, начелник Градске управе доносио је решење о одобрењу исплате увећане зараде по основу прековременог рада.

Увидом у достављене обрачунске листе за 2022. годину, утврђено је да је приликом обрачуна зарада запосленима додатак за прековремени рад обрачунаван и исплаћиван у висини од вредности сата плате увећане за 30%. Колективним уговором запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева, број 011-171/19 од 31.5.2019. године, који је био на снази до 1.12.2022. године, у члану 38. дефинисано је да запослени који по писаном налогу послодавца ради дуже од пуног радног времена има право на додатак за прековремени рад у висини од вредности сата основне плате увећане за 30%.

Колективним уговором запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева, број 3314/22 од 30.11.2022. године, који је ступио на снагу 1.12.2022. године, у члану 38. дефинисано је да запослени који по писаном налогу послодавца ради дуже од пуног радног времена има право на додатак за прековремени рад у висини од вредности сата основне плате увећане за 26%.

Откривена неправилност

Директни корисници буџетских средстава Града Краљева су више обрачунали и исплатили средства по основу плата и социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 127.971 динар, јер су додатак за прековремени рад обрачунавали и исплаћивали у висини од вредности сата плате увећане за 30%, уместо у висини вредносног сата плате увећане за 26%, што није у складу са чланом 21. Закона о систему плата запослених у јавном сектору и члану 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Препорука број 24

Препоручујемо одговорним лицима да обрачун и исплату додатка за прековремени рад врше у висини вредносног сата плате увећане за 26%, у складу са одредбама Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

4) Градско правобранилаштво. У оквиру апропријација овог корисника буџетских средстава за плате и социјалне доприносе планирана су средства у износу од 10.191.000 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 10.189.452 динара. Скупштина града Краљева је донела решење број 02-59/2019 од 27.12.2019. године, о постављењу градског правобраниоца на период од пет година. Посебним решењем, административно мандатска комисија Скупштине града Краљева, утврдила је коефицијент за обрачун и исплату плате у висини од 30, који је увећан за 30%. Увидом у достављене обрачунске листе за 2022. годину утврђено је да је приликом обрачуна и исплате плата градском правобраниоцу, примењиван коефицијент који је утврђен решењем као и да је коришћена прописана основица за постављена лица.

4. Накнаде у природи (група 413000)

У 2022. години, на име накнада у природи директним корисницима буџетских средстава Града Краљева опредељена су средства у укупном износу од 1.043.000 динара и по том основу извршени су расходи у износу 967.926 динара.

Поклони за децу запослених – субаналитички конто 413142. На основу Одлуке заменика начелника Градске управе број 3153/22 од 16.12.2022. године, покренут је поступак набавке добара новогодишњих пакетића (131 комад) за децу запослених. На основу одлуке о додели уговора, заменик начелника Градске управе је закључио Уговор са трговинском радњом „Верокс јуниор“ Краљево, број 3228/22 од 26.12.2022. године, укупне уговорене вредности од 603.133 динара, односно 729.760 динара са ПДВ-ом. О примопредаји новогодишњих пакетића за децу сачињен је записник о примопредаји, дана 27.12.2022. године.

5. Социјална давања запосленима (414000)

Директни корисници буџетских средстава Града Краљева у 2022. години на име социјалних давања запосленима извршили су расходе у износу од 22.605.127 динара.

Градска управа Града Краљева

У оквиру овог раздела, директном кориснику буџетских средстава опредељена су средства на име социјалних давања запосленима у износу од 24.100.000 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 22.558.461 динара.

Отпремнина приликом одласка у пензију (субаналитички конто 414311). У току 2022. године исплаћена је отпремнина приликом одласка у пензију у укупном износу од 5.419.628 динара, за укупно 9 лица.

Начелник Градске управе Града Краљева доносио је појединачна решења којима је одобрена исплата и утврђен износ отпремнине због одласка у пензију. Износ отпремнине који је исплаћиван утврђиван је у висини пет просечних републичких бруто месечних зарада или у висини пет просечних месечних плата које је лице остварило у претходних 12 месеци, у складу са одредбама Колективног уговора запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева.

Чланом 47. Колективног уговора запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева број 011-171/19 од 31.5.2019. године, прописано је да запослени

коме престане радни однос због одласка у пензију има право на отпремнину у висини 5 просечних месечних плата које је остварио у претходних 12 месеци, пре месеца у коме му престаје радни однос с тим што она не може бити нижа од пет просечних, републичких бруто месечних зарада, по последњем објављеном податку Републичког завода за статистику.

Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе, чланом 46. прописано је да је послодавац дужан да запосленом који одлази у пензију исплати отпремнину сходно применом акта Владе којим се утврђује накнада трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника.

Чланом 51. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, прописано је да се државном службенику или намештенику који одлази у пензију исплаћује отпремнина у висини 125% од плате коју би остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике на дан исплате.

Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, чије се одредбе сходно примењују и на изабрана, постављена, именована и запослена лица у органима локалне самоуправе, није прописано, односно није дата могућност да се колективним уговором код послодавца, лицу које одлази у пензију призна веће право у вези обрачуна и исплате отпремнине због одласка у пензију.

Откривена неправилност:

Градска управа Града Краљева је у 2022. години на име отпремнина више исплатила средстава за 3.585.380 динара од прописаног, с обзиром да су отпремнине обрачунате и исплаћене у висини пет просечних републичких бруто месечних зарада, односно у висини пет просечних месечних плата које је лице остварило у претходних 12 месеци, уместо у висини од 125% плате коју би лице остварило за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, што није у складу са чл. 46. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе, чл. 51. а у вези чл. 53. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и чл. 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Препорука број 25

Препоручујемо одговорним лицима да расходе на име отпремнине приликом одласка у пензију утврђују и исплаћују у складу са актом Владе, односно Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника.

Остале помоћи запосленим радницима (субаналитички конто 414419). Чланом 53. Колективног уговора запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева број 3314/22 од 30.11.2022. године, предвиђено је да се солидарна помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја исплаћује свим запосленима који су у радном односу код послодавца, на дан исплате, по следећим критеријумима:

- запосленом чији је износ нето плате, исплаћене за месец новембар 2022. године, до 60.000 динара, у пуном износу утврђене солидарне помоћи;
- запосленом чији је износ нето плате исплаћене за месец новембар 2022. године, од 60.001 до 90.000 динара, умањено за 10% од износа утврђене солидарне помоћи;
- запосленом чији је износ нето плате, исплаћене за месец новембар 2022. године, већи од 90.001 динара умањено за 20% од пуног износа утврђене солидарне помоћи;

Решењем Градског већа града Краљева број 011-423/2022-01 од 26.12.2022. године, одобрена је исплата солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у

радном односу у Градској управи града Краљева (службеника и намештеника) и запосленог у Градском правобранилаштву, у износу од 42.000 динара, а применом критеријума који су дефинисани Колективним уговором запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева. У тачки 3 решења дефинисано је да се исплата солидарне помоћи неће вршити за функционере – изабрана, именована и постављена лица на сталном раду у органима и службама града Краљева.

Заменик начелника Градске управе донео је решење број 3256/22 од 27.12.2022. године, којим је одобрена исплата солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у радном односу у Градској управи Града Краљева.

Солидарна помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, исплаћена је у износу од 9.525.600 динара, на које је обрачунат и уплаћен припадајући порез у износу од 1.058.400 динара, што укупно износи 10.584.000 динара.

Табела број 11: Преглед исплаћене солидарне помоћи

Број запослених којима је исплаћена солидарна помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја	Нето износ солидарне помоћи	Укупно исплаћен нето износ (у динарима)
1	2	3=1*2
142	42.000	5.964.000
88	37.800	3.326.400
7	33.600	235.200
Укупно		9.525.600

Одредбама члана 43. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, између осталог, прописано је да се у буџетској 2022. години, неће вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса, као и других примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120. став 1. тачка 4) Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење), предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Одлуком о буџету града Краљева за 2022. годину, у члану 17. предвиђено је да се у буџетској 2022. години неће вршити обрачун и исплата божићних и годишњих и других врста награда бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним Колективним уговорима корисника буџета града Краљева, који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса (исплате у једнаким месечним износима за све запослене и сл.), осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.

Откривена неправилност:

На терет апропријација директних корисника буџетских средстава Града Краљева, економска класификација 414 – Социјална давања запосленима, извршени су расходи у износу од 10.584.000 динара на име солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Препорука број 26

Препоручујемо одговорним лицима Града Краљева да исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених врше у складу са Законом о буџету Републике Србије и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти.

6. Накнаде трошкова за запослене (група 415000)

Директни корисници буџетских средстава Града Краљева планирали су расходе за накнаду трошкова за запослене у износу од 8.341.000 динара, и по том основу исказано је извршење у износу од 6.790.982 динара. Наведени расходи односе се на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла, који су обрачунавани на основу листе присутности, односно броја радних дана које је запослени остварио у месецу и изјаве запосленог о коришћењу превоза за долазак и одлазак са рада и начину накнаде трошкова.

7. Награде запосленима и остали посебни расходи (416000)

На позицијама директних корисника буџетских средстава Града Краљева приказано је извршење на име награда запосленима и осталим посебним расходима у износу од 7.629.857 динара.

Колективним уговором запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева број 011-171/19 од 31.5.2019. године, у члану 54. прописано је „Послодавац је дужан да запосленом исплати: јубиларну награду поводом јубиларне године рада код послодавца у висини просечне бруто плате код послодавца у месецу који претходи месецу у коме се јубиларна награда исплаћује, која не може бити нижа од просечне, републичке бруто месечне зараде, по последњем објављеном податку Републичког завода за статистику и то на следећи начин:

- За 10 година рада проведених код послодавца – 1 просечна бруто зарада,
- За 20 година рада проведених код послодавца – 1,5 просечне бруто зараде,
- За 30 година рада проведених код послодавца – 2 просечне бруто зараде,
- За 35 година рада проведених код послодавца – 2,5 просечне бруто зараде и
- За 40 година рада проведених код послодавца – 2,5 просечне бруто зараде“.

Колективним уговором запослених у органима, стручним службама и посебним организацијама града Краљева број 3314/22 од 30.11.2022. године, прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати јубиларну награду поводом јубиларне године рада код послодавца, по последњем објављеном податку Републичког завода за статистику, и то на следећи начин:

- За 5 година рада проведених код послодавца – 1 просечна нето зарада,
- За 10 година рада проведених код послодавца – 1 просечна бруто зарада,
- За 15 година рада проведених код послодавца – 1,5 просечне нето зараде,
- За 20 година рада проведених код послодавца – 1,5 просечне бруто зараде,
- За 25 година рада проведених код послодавца – 2 просечне нето зараде,
- За 30 година рада проведених код послодавца – 2 просечне бруто зараде,
- За 35 година рада проведених код послодавца – 3 просечне нето зараде и
- За 40 година рада проведених код послодавца – 3 просечне бруто зараде.

Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе, у члану 50. прописано је да „запослени има право на јубиларну новчану награду у висини просечне месечне зараде по запосленом у Републици Србији према објављеном податку органа надлежног за послове статистике, за последњи месец у претходној календарској години у односу на

календарску годину у којој се јубиларна награда остварује“, уместо тога директни корисници буџетских средстава Града Краљева су приликом обрачуна и исплате јубиларних награда запосленима користили просечну бруто плату код послодавца за месец који је претходио месецу у којем је јубиларна награда исплаћена.